

Управление Федеральной

антимонопольной службы по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Тел. (495) 784-75-05

Заказчик: Государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Московский государственный медико-стоматологический университет имени А.И. Евдокимова" Министерства здравоохранения Российской Федерации

Почтовый адрес

127473, г. Москва, ул. Делегатская, дом 20, стр.1

Место нахождения

127473, Москва, Делегатская, дом 20, корпус стр.1

Адрес электронной почты: trepukhalina_sg@msmsu.ru

Номер контактного телефона: 84956503697

Податель жалобы: ПАО «МегаФон»

115035, г. Москва, Кадашевская наб., д. 30

Тел. +7 (499) 755-21-55

Факс: +7 (499) 755-21-75

E-mail: megafon@megafon.ru ; artur.buksman@megafon.ru

№ извещения: 31603387951

Жалоба на действия Заказчика

(в порядке статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции")

На официальном сайте государственных закупок www.zakupki.gov.ru 03.03.2015 размещена документация о проведении открытого аукциона в электронной форме (далее – аукцион) на право заключения договора на закупку услуг связи (плата за подключение и абонентское обслуживание интернет-провайдеров), номер извещения: 31603387951, цена контракта 4 380 539,97 руб. Дата и время окончания подачи заявок: 24.03.2016 в 10:00.

Заявитель считает, что при осуществлении закупки Заказчиком нарушены положения ч. 1 ст. 2 (закупка в нарушение требований положения о закупке), п.2 ч.1 ст.3 (нарушен принцип отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки) Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ), пункты 1 и 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – 135-ФЗ), п. 5 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГБОУ ВПО "Московский государственный медико-стоматологический университет имени А.И. Евдокимова" Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – Положение).

1. Требование о сохранении нумерации в коде ABC исполнимо только текущим оператором связи.

В разделе Требования к услугам Технического задания Заказчик указывает на необходимость предоставления телефонных номеров: с (495) 713-90-70 по (495) 713-90-99.

Согласно реестру Федерального агентства связи, размещенному по адресу в сети Интернет http://www.rossvyaz.ru/activity/num_resurs/registerNum/, все указанные номера местной связи принадлежат оператору связи ЗАО «МАКСКОМТЕЛ».

Приказом Мининформсвязи России от 17.11.2006 г. № 142 утверждены и введены в действие Российская система нумерации и Российский план нумерации.

Пунктом 19 Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 № 350 (далее – Правила распределения ресурсов нумерации), установлено, что оператор связи, получивший ресурс нумерации, обязан не допускать использование выделенного ему ресурса нумерации в целях оказания услуг телефонной связи другими операторами связи.

Таким образом, каждый оператор телефонной связи имеет номерную емкость согласно выделенному ресурсу нумерации и вправе оказывать услуги связи только с использованием выделенной ему номерной емкости.

Использование оператором связи ресурса нумерации с нарушением российской системы и плана нумерации, равно как и использование одним оператором номерной емкости другого оператора связи не допускается и служит основанием для изъятия выделенного ранее ресурса нумерации.

В соответствии с частью 1 статьи 44 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – ФЗ № 126) на территории Российской Федерации услуги связи оказываются операторами связи пользователям услугами связи на основании договора об оказании услуг связи, заключаемого в соответствии с гражданским законодательством и правилами оказания услуг связи.

Постановлением Правительства РФ от 09.12.2014 N 1342, утвердившим Правила оказания услуг телефонной связи предусмотрено, что оказание услуг местной телефонной связи должно осуществляться с использованием абонентского номера, однозначно определяющий (идентифицирующий) окончательный элемент сети связи (номер в коде ABC).

Таким образом, только оператор местной связи может использовать ABC нумерацию при обязательном заключении договора на оказание услуг местной связи.

При этом обращаем внимание, на тот факт, что действующим законодательством не предусмотрено использование нумерации ABC другим оператором местной связи (отсутствует возможность переносимости номера).

С учетом изложенного, для исполнения требования сохранения существующей ABC нумерации необходимо, чтобы у участника закупки, претендующего на заключение контракта по результатам данного запроса котировок, уже был заключен договор на местную телефонную связь, по которому Абоненту (Заказчику) уже был выделен абонентский номер в коде ABC. Таким образом, исполнить данное требование может только оператор, с которым у Заказчика уже имеются договорные отношения в части оказания услуг местной связи.

В соответствии с частью 1 статьи 26 ФЗ № 126 регулирование ресурса нумерации является исключительным правом государства.

В части 7 статьи 26 ФЗ № 126 указано, что оператор связи вправе передать выделенный ему ресурс нумерации или его часть другому оператору связи только с согласия федерального органа исполнительной власти в области связи.

Сохранение существующей АВС нумерации зависит исключительно от оператора связи, которому на настоящий момент выделен ресурс нумерации, и его единоличного решения передачи данного номерного ресурса другому оператору связи с согласия Федерального агентства связи.

Кроме того, согласно п. 17 Правил распределения ресурсов нумерации в случае наличия одного из оснований, предусмотренных пунктом 14 Правил, Федеральное агентство связи обязано возвратить заявителям представленные ими документы с указанием причин возврата. При этом такими причинами могут являться в том числе несоответствие представленной вместе с заявлением копии схемы построения сети связи установленным требованиям и запрашиваемому ресурсу нумерации; ограниченность ресурса нумерации на данной территории Российской Федерации.

Ни Заказчик, ни любой участник закупки не могут гарантированно обеспечить положительное решение оператора, обладающего соответствующей нумерацией, о передаче ресурса нумерации, а также согласие Федерального агентства связи на такую передачу. Следовательно, преимущественное положение перед другими участниками закупки имеет действующий оператор связи, владеющий заявленной в документации запроса котировок номерной ёмкостью.

Таким образом, передача выделенного ресурса телефонных номеров в соответствии с частью 7 статьи 26 ФЗ № 126 обусловлена субъективным фактором - наличием согласия на такую передачу оператора связи, так как законом не установлено, что последний обязан передать выделенный ему ресурс по требованию другого оператора.

Кроме этого, следует принять во внимание сроки, которые необходимы для заинтересованного лица для передачи ему ресурса нумерации. Для осуществления передачи ресурса нумерации от одного оператора к другому необходима подача двух заявлений – от действующего оператора-владельца ресурса нумерации и от оператора-получателя ресурса нумерации. При этом, в соответствии с пунктом 7 Административного регламента Федерального агентства связи по предоставлению государственной услуги по выделению, изъятию, изменению и переоформлению ресурса нумерации (утвержденного Приказом Минкомсвязи России от 02.07.2012 № 167) срок предоставления государственной услуги по передаче ресурса нумерации от одного оператора связи другому оператору связи составляет **40 (Сорок) дней** со дня регистрации в системе электронного документооборота (СЭД) **последнего из поступивших заявлений**. При этом согласно п. 19 указанного регламента заявление регистрируется в СЭД не позднее рабочего дня, следующего за днем его получения. Решение по результатам рассмотрения заявлений направляется не позднее 5 дней со дня внесения соответствующей записи в реестр (п. 7 регламента).

Согласно документации и проекту государственного контракта срок оказания услуг: **с момента подписания контракта.**

Вывод: даже при согласии на передачу ресурса нумерации, осуществить действия по передаче ресурса нумерации АВС и своевременно начать оказание услуг связи не представляется возможным. Дата подведения итогов – 28 марта 2016 г., при этом согласно п. 84 Положения Договор с победителем должен быть заключен Заказчиком не позднее 20 дней со дня подписания итогового протокола. То есть, срок, в который должен будет подписан Договор – не позднее 18 апреля 2016. Даже если победитель запроса котировок и действующий обладатель ресурса нумерации одновременно подадут соответствующие заявления в Федеральное

агентство связи по итогам проведения закупки, в оставшееся до момента начала оказания услуг время перенести нумерацию невозможно, т.к. срок предоставления услуги Федеральным агентством связи по передаче ресурса нумерации составляет 40 дней со дня регистрации таких заявлений в СЭД. То есть, даже при условии подписания Договора на следующий день после подведения итогов, т.е. 29 марта 2016 года, и при подаче и регистрации заявлений в СЭД в этот же день, решение о переносе нумерации может быть принято Федеральным агентством связи не ранее 10 мая 2016 года. То есть, начать оказание услуг с момента подписания контракта может только текущий оператор связи.

Следовательно, включение Заказчиком в документацию аукциона требования сохранения существующей нумерации, создает преимущественные условия участия отдельным участникам закупки и влечет ограничение количества потенциальных участников закупки.

С учетом вышеперечисленного ПАО «МегаФон» полагает, что действия Заказчика противоречат действующему законодательству Российской Федерации и нарушают права и законные интересы ПАО «МегаФон» как участника закупки.

Руководствуясь статьями 17, 18.1. 135-ФЗ ПАО «МегаФон»:

ПРОСИТ

1. Приостановить осуществление закупки извещение N 31603387951 до рассмотрения жалобы по существу согласно части 11 и 18 статьи 18.1 135-ФЗ;

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а также части 1 статьи 2 и пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о защите конкуренции.

4. Обязать Заказчика внести изменения в документацию закупки.

Приложение:

- Копия доверенности представителя;
- Копия ответа на запрос разъяснений аукционной документации ПАО «МегаФон»;
- Положение о закупке Заказчика.

Представитель ПАО «МегаФон»

по доверенности



А.А. Буксман