



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

25.03.2016 № 3440/06-04

На № _____ от _____

Заказчик -

Департамент жилищно-коммунального
хозяйства, транспорта и связи
Администрации городского округа
г. Рыбинск

152901, Ярославская область, г.
Рыбинск,
ул. Стоялая, д.19
тел.: (4855) 22-14-95
e-mail: ivanovasmz@rybadm.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на ограничение конкуренции
№ 06-07/31-16**

22 марта 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – исполняющая обязанности заместителя руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Мельникова О.И.,

с участием:

от организатора торгов – Ивановой Н.В. (по доверенности);

от заявителя — индивидуального предпринимателя Евсина И.П.,

рассмотрев жалобу Евсина И.П. на действия организатора торгов - Департамента жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации городского округа г. Рыбинск в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

003016

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба Евсина И.П. (вх. № 1884 от 01.03.2016) на действия (бездействие) организатора торгов – Департамента жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации городского округа г. Рыбинск при проведении открытого конкурса № ДЖКХ-01-02-КД5 по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом на внутримunicipальных маршрутах регулярного сообщения на территории городского округа город Рыбинск с правом посадки (высадки) пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршрутам регулярных перевозок (лот 1 — маршрут № 18-г).

Организатор торгов — Департамент жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации городского округа г. Рыбинск.

Обжалуемые действия (бездействие) — допуск к участию в торгах и признание победителем участника, заявка которого не соответствует требованиям конкурсной документации.

Организатор торгов считает жалобу Евсина И.П. необоснованной, представил письменные пояснения, документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу (исх. № 1972/06-07 от 02.03.2016). Из пояснений представителя Организатора торгов следует, что полномочия представителя конкурсанта, подавшего заявку № 3, своевременно и надлежащим образом подтверждены доверенностью от 21.01.2015. С победителем конкурса ИП Матавкиным В.В. был заключен договор об организации регулярных перевозок от 28.12.2015 № 98.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Согласно подпункту 7 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Порядок организации и проведения открытого конкурса по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на внутримunicipальных маршрутах регулярного сообщения утвержден Постановлением Главы городского округа города Рыбинск от 21.01.2008 № 55 (далее — Порядок организации и проведения открытого конкурса).

Извещение о проведении открытого конкурса № ДЖКХ-01-02-КД5 по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к

осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом на внутримunicipальных маршрутах регулярного сообщения на территории городского округа город Рыбинск с правом посадки (высадки) пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршрутам регулярных перевозок (лот 1 — маршрут № 18-т) было опубликовано в печатном издании — МАУ «Газета «Рыбинские известия» от 20.11.2015 и размещено в единой информационной телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации городского округа город Рыбинск: www.rybinsk.ru.

В соответствии с пунктом 6.2 конкурсной документации конкурсант подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в указанный в конкурсной документации срок в запечатанном конверте. Конкурсант вправе не указывать на конверте свое наименование (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (для физического лица), адрес. Пунктом 6.3.19 конкурсной документации установлено требование о содержании заявки на участие в конкурсе, а именно наличие документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени конкурсанта (в случае необходимости).

В результате проверки документов, содержащихся в заявке участника №3, Комиссия Ярославского УФАС России убедилась в том, что все они подписаны конкурсантом ИП Матавкиным В.В. Следовательно, необходимости наличия доверенности не возникает.

В конкурсной документации установлены обязательные требования, предъявляемые к конкурсантам, а именно наличие действующей лицензии на осуществление пассажирских перевозок.

В составе заявки участника № 3 представлена двухсторонняя копия бессрочной лицензии от 22.06.2009 № 76-АСС-21786 ИП Матавкина В.В. на 1 листе, что подтверждается протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 21.12.2015. Таким образом, указанное в конкурсной документации требование не нарушено.

Кроме того, согласно пункту 6.3.18 конкурсной документации заявка на участие в конкурсе, подготовленная конкурсантом, должна содержать сведения о наличии необходимого количества резервных транспортных средств для обеспечения бесперебойной работы на маршрутах (форма № 6). В перечне приложений к форме № 6 есть требование о предоставлении копии договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров.

ИП Матавкин В.В. заключил договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров от 25.04.2015 № МАХХ215997711620 с ЗАО «Московская акционерная страховая компания» (далее - ЗАО «МАКС»).

В Ярославское УФАС России по запросу (исх. № 2278/06-04 от 14.03.2016) ЗАО «МАКС» представлены копии документов, содержащих все сведения о договоре обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров от 25.04.2015 № МАХХ2159977116200 (далее — Договор).

Согласно пункту 8.3 Договора заявление на обязательное страхование, а также приложения к заявлению на обязательное страхование и Правила обязательного страхования (стандартные) гражданской ответственности

перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, утвержденные Приказом ЗАО «МАКС» от 09.01.2013 № 01-ОД(А) являются неотъемлемой частью настоящего договора и составляют единое целое. Приложения к заявлению на обязательное страхование содержат сведения о транспортных средствах, допущенных к эксплуатации.

При анализе документов, представленных в составе заявки ИП Матавкина В.В., и данных, которые были представлены ЗАО «МАКС», выяснилось, что договор в составе заявки был приложен не в полном объеме, так как в заявке отсутствовали являющиеся неотъемлемой частью договора Приложения к заявлению на обязательное страхование, содержащие необходимые сведения о транспортных средствах (в том числе резервных), планируемых к выполнению регулярных перевозок.

Пунктом 6.6 Порядка организации и проведения открытого конкурса установлено, что конкурсная комиссия не допускает к участию в конкурсе лиц, представивших заявки, не соответствующие требованиям конкурсной документации и/или законодательства Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4.5 конкурсной документации конкурсант отстраняется от участия в конкурсе в случае предоставления заявки, не соответствующей требованиям конкурсной документации и/или законодательства Российской Федерации.

Согласно журналу регистрации заявок на участие в конкурсе до окончания срока подачи заявок было подано три заявки. Единая комиссия рассмотрела все поступившие заявки на предмет их соответствия требованиям конкурсной документации и приняла решение об отказе в допуске к участию в конкурсе ООО Рыбинское ПАТП № 1, ИП Евсин И.П. и допустить ИП Матавкина В.В. Таким образом, конкурс был признан несостоявшимся на основании пункта 6.7 Порядка организации и проведения открытого конкурса, пункта 12.1.3 конкурсной документации.

Вместе с тем, как установлено в ходе рассмотрения жалобы, ИП Матавкиным В.В. было нарушено требование о предоставлении копии договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров от 25.04.2015 № МАХХ215997711620 в качестве приложения к форме № 6 «Сведениях о наличии необходимого количества резервных транспортных средств для обеспечения бесперебойной работы на маршрутах», которая входит в состав заявки на участие в конкурсе на основании пункта 6.3.18 конкурсной документации.

Комиссия Ярославского УФАС России пришла к выводу о том, что при проведении конкурса были нарушены пункт 6.6 Порядка организации и проведения открытого конкурса, пункт 4.5 конкурсной документации.

На основании вышеизложенного и в соответствии частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,


РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Евсина И.П. (вх. № 1884 от 01.03.2016) на действия организатора торгов – Департамента жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации городского округа г. Рыбинск обоснованной.

2. Установить в действиях Департамента жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации городского округа г. Рыбинск нарушение пункта 6.6 Порядка организации и проведения открытого конкурса, а также пункта 4.5 конкурсной документации.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов



О.И. Мельникова