



Акционерное общество
«Центр аварийно-спасательных
и экологических операций»
(АО «ЦАСЭО»)

Юридический адрес:

117485, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 100а

Фактический адрес:

115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 2, стр. 25

Телефон: +7 (495) 778-77-47, факс: +7 (495) 778-77-57

Телефон оперативной дежурной службы (24 ч.):

8-800-550-77-47

E-mail: ecospas@ecospas.ru

www.ecospas.ru

ИНН 7709267582 КПП 772801001

И.И. Марков 2016 г. № 48/1

Руководителю Астраханского Управления
федеральной антимонопольной службы
Н.С.МЕРКУЛОВУ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267

E-mail: to30@fas.gov.ru

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок

Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго»
414052, Астраханская обл., г. Астрахань, ул. Августовская, д. 11В

Ответственное лицо: Коновалова Виктория Сергеевна

телефон/факс: +8 (8512) 478308

E-mail – viktoriya.konovalova@tec2.astrakhan.ru

Заявитель: Акционерное общество «Центр аварийно-спасательных и экологических операций», ИНН 7709267582, Юридический адрес: 117485, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 100а. Фактический адрес: 115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 2, стр. 25

Адрес официального сайта: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: **31603308127**

Наименование: несение готовности к действиям при ЧС.

11.02.2016 г. ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» было размещено извещение № 31603308127 о проведении запроса предложений (двухэтапный) на право оказания услуг по несению готовности к действиям при ЧС для нужд ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго».

Согласно Протокола от 4.03.2016 г. № 31603308127-01 о вскрытии конвертов с технической частью предложений участников закупки, закупочной комиссией ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» принято решение о соответствии технической части предложения ООО «Партнер-Плюс» требованиям документации о закупке и о допуске предложения этого участника к дальнейшему рассмотрению.

В соответствии с Протоколом от 15.03.2016 г. № 31603308127-02 о вскрытии конвертов с коммерческой частью предложений участников закупки, закупочной комиссией ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» принято решение о соответствии коммерческой части предложения ООО «Партнер-Плюс» требованиям закупочной документации и о проведении переговоров с единственным участником.

АО «ЦАСЭО считает, что закупочная комиссия ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго», в нарушение требований действующего законодательства, положения о закупке и документации о

закупке ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго», приняла незаконное решение о допуске ООО «Партнер-Плюс» к участию в запросе предложений.

Прежде всего следует отметить, что в соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно п. 1.5.4.6 Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» (далее -- Положение о закупках), по итогам заседания закупочной комиссии секретарь закупочной комиссии оформляет протокол заседания, который подписывается членами закупочной комиссии, принявшими участие в заседании.

Однако данное требование Положения о закупках не соблюдено конкурсной комиссией.

Так, Протоколы от 4.03.2016 г. № 31603308127-01 и от 15.03.2016 г. № 31603308127-02 о вскрытии конвертов с технической и коммерческой частью, размещенные на официальном сайте, не подписаны членами закупочной комиссии.

Более того, пунктом 13.1 Положения о закупках установлено, что в случае, если при проведении конкурентной закупки представлено только одно предложение от участника или если только одно из предоставленных зарегистрированными участниками конкурентной закупки предложений соответствует требованиям Заказчика, указанным в документации о закупке, закупка признается несостоявшейся.

Однако, в нарушение Положения о закупках, как в Протоколе от 4.03.2016 г. № 31603308127-01, так и в Протоколе от 15.03.2016 г. № 31603308127-02 не указано, что закупка признана несостоявшейся, что в совокупности является грубым нарушением со стороны заказчика требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ.

Отсутствие в названных Протоколах данной информации не позволяет определить ее объективность и достоверность.

Кроме этого, в соответствии с ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к безопасности товара, работы, услуги.

Аналогичные требования к содержанию Документации о закупке содержатся в п. 4.3 Положения о закупке.

Однако Документация о закупке («Несение готовности к действиям при ЧС») по своему содержанию не соответствует обязательным требованиям, предъявляемым к ней Положением о закупке ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго».

Так, согласно п. 1.4.2.1 Положения о закупке к участию в процедурах закупки не допускаются лица, не соответствующие, в том числе, измеряемым требованиям заказчика в области промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды.

Указанные выше требования должны указываться в документации о закупке.

Однако конкретные требования заказчика в области промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды, которым должны соответствовать участники, в Документации о закупке отсутствуют.

Следовательно, в нарушение Положения о закупках, закупочная комиссия не оценивала данный критерий у участников закупки в ходе процедуры закупки.

В силу п. 4.4.2.1 Положения о закупках, проектно-техническая документация, являющаяся одним из разделов документации о закупках, в обязательном порядке должна включать в себя, в том числе, требования по охране труда и окружающей среды.

Данное требование Положения о закупках закупочной комиссией не выполнено, поскольку раздел 2 Документации о закупке требования по охране труда и окружающей среды не содержит.

Согласно п. 13.15 Инструкции участнику закупки (раздел 4 Документации о закупке), участником закупки должны были быть представлены:

- сведения об общем количестве работников, планируемых участником закупки для привлечения к выполнению обязательств по предмету закупки, с указанием Ф.И.О. специалистов, их количества, должности, квалификации руководителей и специалистов, опыта работы и т.д.;
- предложения по охране окружающей среды;
- предложения по технике безопасности;
- сведения о наличии служб контроля качества и их организационная структура;
- сведения о наличии служб по промышленной безопасности и их организационной структуре.

Однако такие сведения участником закупки ООО «Партнер-Плюс» в закупочную комиссию не представлены.

Далее следует отметить, что закупочной комиссией нарушен и порядок оценки технической части заявок участников закупки.

Согласно раздела 5 (Порядок и основные критерии оценки предложений участников закупки при приобретении работ (услуг)) Документации о закупке **оценка технической части предложения участников закупки осуществляется в баллах.**

Однако оценка в баллах не произведена и в Протоколе от 4.03.2016 г. № 31603308127-01 о вскрытии конвертов с технической частью предложений участников закупки, закупочной комиссией ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» не указано количество баллов, набранных ООО «Партнер-Плюс» по данному критерию.

Наряду с этим, ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» является организацией, имеющей большое региональное значение, деятельность которой напрямую связана с жизнеобеспечением населения Астраханской области как в мирное, так и в военное время, а так же экономической составляющей региона и государства в целом.

В связи с чем, привлечение организаций малого и среднего предпринимательства, имеющих недостаточную компетентность и материально-техническую базу, без значительного опыта работы, с количеством сил и средств, не позволяющим их наращивание при ликвидации крупных ЧС, к оказанию такой важной услуги как несение готовности к действиям при ЧС, в том числе обеспечение безопасности при возникновении ЧС природного и техногенного характера (взрывы, пожары и т.п.), может нанести ущерб и ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» и государству.

Такие действия ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» ставят под сомнение значение и смысл требований Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Таким образом, в результате нарушения закупочной комиссией ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» порядка организации и проведения торгов, установленного как нормативными правовыми актами Российской Федерации, так и актами ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго», ущемлены права и законные интересы АО «ЦАСЭО».

С учетом изложенного, в связи с нарушением проведения запроса предложений, руководствуясь ст.ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать открытый запрос предложений № 31603308127 недействительным.
2. Признать Документацию о закупке № 31603308127 на предмет «Несение готовности к действиям при ЧС» для нужд ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго», не соответствующей Положению о закупках товаров, работ, услуг ООО «Лукойл-Астраханьэнерго».
3. Провести проверку соответствия предложения ООО «Партнер-Плюс» на участие в закупке требованиям, предъявляемым Положением о закупках и Документацией о закупке ООО «Лукойл-Астраханьэнерго».
4. Привлечь к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства лиц, допустивших указанное нарушение.

Приложение:

1. Извещение о закупке.
2. Копия Протокола от 4.03.2016 г. № 31603308127-01 о вскрытии конвертов с технической частью предложений участников закупки.
3. Копия Протокола от 15.03.2016 г. № 31603308127-02 о вскрытии конвертов с коммерческой частью предложений участников закупки
4. Копия приказа о назначении на должность.

С уважением,
И.о. генерального директора

А.А.Полохоев