



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

28.03.2016 № 1060/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Администрация муниципального образования
«Большекуликовское сельское поселение
Орловского района Орловской области»

302516, Орловская область, Орловский район,
п.Куликовский, ул.Центральная, 13

Прокуратура Орловского района
Орловской области

302006, г.Орёл, ул.Московская, 100

РЕШЕНИЕ
по делу №017-16/03 АЗ

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 14.03.2016.
В полном объеме решение изготовлено 28.03.2016.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: И.В. Солдатенковой, заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; С.А. Бочкова, главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Е.Ю. Погодиной, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; М.И. Гончаровой, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 017-16/03 АЗ по признакам нарушения администрацией муниципального образования «Большекуликовское сельское поселение Орловского района Орловской области» (далее также – Администрация, Ответчик по делу) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выразившегося в действиях (бездействиях) Администрации по заключению (расторжению) договора ответственного хранения № 1 от 10.12.2013 (далее – Договор-2013) и договора ответственного хранения № 1 от 10.12.2014 (далее – Договор-2014), заключенных с ИП Голиковым А.И. без проведения торгов,
УСТАНОВИЛА:

В Орловское УФАС России 21.01.2016 из прокуратуры Орловского района (исх.№ 17-2016 от 20.01.2016) поступило обращение Департамента государственного имущества и земельных отношений Орловской области (далее также – Департамент), в котором было указано на наличие в действиях (бездействии) Администрации признаков нарушения части 1 статьи 17.1 Закона «О

защите конкуренции», выразившегося в заключении (расторжении) Договора-2013 и Договора-2014 с ИП Голиковым А.И. без проведения торгов.

26.01.2016 в соответствии с приказом Управления № 7 в отношении Администрации по признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 017-16/03 АЗ (далее так же - дело).

10.02.2016 в ходе рассмотрения дела, представитель Ответчика по делу пояснил, что Администрацией с хозяйствующим субъектом - ИП Голиковым А.В. были заключены Договор-2013 и Договор-2014. Однако объект недвижимости - зерносклад, площадью 582,1 кв. м, с кадастровым номером 57-57-01/037/2009-477, являющийся собственностью муниципального образования «Большекуликовское сельское поселение Орловского района Орловской области» (далее - Зерносклад), использовался ИП Голиковым А.В. для хранения зерна.

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим выводам:

02.12.2012 Правительством Орловской области было издано распоряжение № 493-р, согласно которому безвозмездно в собственность Администрации было передано четыре объекта, в том числе Зерносклад, остаточная стоимость 77 409,91 руб.

11.12.2013, во исполнение указанного выше постановления, Управлением государственного имущества Орловской области (в настоящее время – Департамент) издан приказ № 407, согласно которому были оформлены акты приема-передачи государственного имущества Поселению, в том числе Зерносклад.

18.02.2013 Администрацией получено свидетельство о государственной регистрации права (запись регистрации № 57-57-14/007/2013-295); вид права: собственность; объект права: зерносклад, назначение: нежилое, 1-этажный, общая площадь 582,1 кв. м, инв.№ 54:247:002:010916180, лит. А, адрес (местонахождение): Орловская область, Орловский район, Большекуликовское сельское поселение, д. Малая Рябцева, ул. Фермерская, д. 14в; условный номер: 57-57-01/037/2009-477; существующие ограничения (обременения) права: не зарегистрировано.

16.04.2015 Департаментом была получена Выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (№ 57/001/019/2015-806), согласно которой: земельный участок (кадастровый номер 57:10:1750101:156); назначение объекта: земли населенных пунктов, для эксплуатации зданий и сооружений; площадь объекта 5 519 кв.м.; адрес (местонахождение): Орловская область, Орловский район, Большекуликовское сельское поселение, д. Малая Рябцева, ул. Фермерская, д. 14в; правообладатель – субъект Российской Федерации - Орловская область; вид, номер и дата государственной регистрации права: собственность, № 57-57/014-57/014/010/2015-354/1 от 14.04.2015.

2. Между Администрацией (Поклажедатель) и хозяйствующим субъектом - ИП Голиковым А.В. (Ответственный хранитель) были заключены Договор-2013 и Договор-2014.

Предмет Договора-2013 и Договора-2014: Ответственный хранитель обязуется принять от Поклажедателя Зерносклад (Объект) и хранить его в течение

установленного договором срока или до востребования на условиях настоящего договора и возратить Зерносклад в сохранности.

В пункте 1.3 Договора-2013 и Договора-2014 установлены условия хранения: «1) использовать Объект только в соответствии с его целевым назначением; 2) приступить к использованию Объекта после подписания договора; 3) не допускать действий, приводящих к ухудшению состояния Объекта, экологической обстановки вокруг него, а также загрязнению прилегающих земель...».

Срок хранения Объекта по Договору-2013: с 10.12.2013 по 09.12.2014, а по Договору-2014 – с 10.12.2014 по 09.12.2015.

Следовательно, в соответствии Договором-2013 и Договором-2014 Зерносклад будет использоваться, то есть находиться в пользовании ИП Голикова А.В., в соответствии с его целевым назначением после подписания указанных договоров.

3. По результатам проверки 11 декабря 2015 года Департаментом было установлено, что склад используется для хранения зерна.

Администрация письмом (исх.№ 18 от 18.12.2015) сообщила:

«в настоящее время в здании зерносклада на хранении находится семенной материал пшеницы и ячменя, принадлежащий ИП Голикову А.В.»;

Договор-2014 с ИП Голиковым А.В. не продлевался и предприниматель оповещен о намерении Администрации передать Зерносклад в аренду;

Администрация обратилась за определением рыночной стоимости Зерносклада для дальнейшей передачи его в аренду с соблюдением конкурсной процедуры.

Следовательно, Зерносклад, принадлежащий Администрации использовался ИП Голиковым А.В. для хранения зерна, то есть муниципальное недвижимое имущество находилось в пользовании у хозяйствующего субъекта.

4. В силу статьи 892 Гражданского кодекса Российской Федерации «Пользование вещью, переданной на хранение»: «Хранитель не вправе без согласия поклажедателя пользоваться переданной на хранение вещью, а равно предоставлять возможность пользования ею третьим лицам, за исключением случая, когда пользование хранимой вещью необходимо для обеспечения ее сохранности и не противоречит договору хранения».

Следовательно, хранитель (ИП Голиков А.В.) пользовался вещью (Зерноскладом) на основании договора хранения с согласия Администрации.

5. Часть 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» гласит: «Заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество:...». Под исключения, установленные частью 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», заключенные Договор-2013 и Договор-2014 не подпадают.

Следовательно, Договор-2013 и Договор-2014 в понятии части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» являются иными договорами, предусматривающими переход прав пользования в отношении муниципального имущества.

Таким образом, в действиях (бездействиях) Администрации по заключению (расторжению) Договора-2013 и Договора-2014 содержатся нарушения части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о нарушении Администрацией части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», поскольку указанные действия привели или могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и содержат признаки нарушения части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которой установлены санкции за действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

20.02.2016 в адрес в соответствии со статьей 4 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» направлено Администрации заключение об обстоятельствах дела.

До оглашения резолютивной части решения по делу Администрацией не представлены Комиссии пояснения, доказательства в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» в действиях администрации муниципального образования «Большекуликовское сельское поселение Орловского района Орловской области» при пользовании ИП Голиковым А.В. муниципального имущества - зерносклада для хранения зерна по Договору-2013 и Договору-2014.

2. Основания для выдачи предписания отсутствуют в связи с устранением нарушения.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

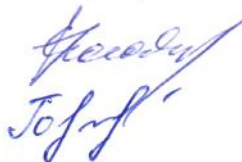


И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии

(отсутствовал)

С.А. Бочков



Е.Ю. Погодина

М.И. Гончарова