

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
299011, г. Севастополь, ул. Ленина, 48

ЗАКАЗЧИК

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Севастопольский государственный университет»
Адрес местонахождения: 299053, г. Севастополь,
ул. Университетская, 33
Контактное лицо: Лось Александр Александрович
Телефон: +7 (8692) 435-187
E-mail: zakupki@sevsu.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ

Общество с ограниченной ответственностью
«Охранное предприятие «БЕРКУТ»
Адрес местонахождения: 299011, г. Севастополь,
ул. Большая Морская, 16
Почтовый адрес: 299011, г. Севастополь
ул. Балаклавская, 6
Номер контактного телефона: +7978-710-15-01
Адрес эл. почты: berkutsouth@mail.ru

ЖАЛОБА

НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА на оказание услуг по круглосуточной физической охране и обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов в помещениях ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет»

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ.

- Наименование закупки: Услуги по круглосуточной физической охране и обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов в помещениях ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет».
- Способ закупки: открытый конкурс.
- Номер закупки: 31603393285.
- Извещение о закупке от 04.03.2016 года.
- Адрес сайта, на котором размещена закупка: <http://zakupki.gov.ru/223>
- Дата начала подачи заявок: 05 марта 2016 года.
- Дата и время окончания подачи заявок: 25 марта 2016 года, 10 час. 00 мин.
- Дата и время вскрытия конвертов: 25 марта 2016 года, 12 час. 00 мин.
- Дата оценки и сопоставления заявок, подведения итогов: 01 апреля 2016 г., 17 час. 00 мин.
- Количество лотов: 2 лота.

Лот № 1 – Услуги по круглосуточной физической охране и обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов в помещениях ФГАОУ ВО «СевГУ» по адресам: ул. Курчатова, 7, ул. Челюскинцев, 119 и прилегающая к нему территория.

Начальная цена договора - 37 378 560,00 рублей.

Лот № 2 – Услуги по круглосуточной физической охране и обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов в помещениях ФГАОУ ВО «СевГУ» по адресам: ул. Университетская, 22, 26, 28, 29, 31, 33; ул. Гоголя 14, 23; ул. Николая Музыки, 84, 88; ул. Репина, 3; наб. Корнилова, 1; пр-т Гагарина, 13 и прилегающая к ним территория.

Начальная цена договора - 46 252 800,00 рублей.

2. ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА.

Заказчик 04 марта 2016 года разместил в единой информационной системе конкурсную документацию и извещение о проведении открытого конкурса на оказание услуг по круглосуточной физической охране и обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов.

Заявка на участие в конкурсе (согласно пункту 19 Информационной карты конкурса, вторая часть Конкурсной документации) должна содержать перечень сведений, в том числе:

19.	Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе	Заявка на участие в конкурсе, подготовленная в соответствии с требованиями раздела 3 «Инструкция по подготовке и заполнению заявки на участие в конкурсе» и в соответствии с формами документов, установленными частью III «Образцы форм и документов для заполнения участниками конкурса», должна содержать: ... 4) Сведения об опыте участника закупки по оказанию услуг сопоставимого характера и объёма по организации охраны в образовательных учреждениях с количеством обучающихся более 1000 человек в период с 01.01.2014 по 31.12.2015 (по форме 6 части III документации); ... 6) Заверенная копия договора (контракта) и актов оказанных услуг к нему, подтверждающего наличие у участника опыта по оказанию охранных услуг не менее 3-х лет, предшествующих дате публикации извещения о проведении конкурса;
-----	--	---

Для оценки заявок на участие в конкурсе по нестоимостным критериям «Качественные, функциональные характеристики услуг» Заказчик установил следующие показатели:

№ п/п	Критерии оценки заявок	Максимальное количество баллов
2.1.	Организационно-технологическая схема оказания услуг (оценивается наличие у участника системы контроля качества оказания охранных услуг (технические средства, нормативные документы, организационные мероприятия) и предложение по порядку, методам, технологии и организации оказания услуг, выполнению общих требований, требований к качественным характеристикам услуг, требований к порядку оказания услуг, подтверждается копиями документов, регламентирующих организационно-технологическую схему оказания услуг, приказами, положениями, схемами взаимодействия, инструкциями и тд..)	80 баллов
2.2.	Участие участника конкурса в саморегулирующей организации в области оказания охранных услуг.	20 баллов

Для оценки заявок на участие в конкурсе по нестоимостным критериям «Квалификация участника, в том числе персонала участника, который будет участвовать в исполнении договора (опыт исполнения договоров, образование персонала участника)» Заказчик установил следующие показатели:

№ п/п	Критерии оценки заявок	Максимальное количество баллов
3.1.	Опыт участника конкурса по оказанию услуг сопоставимого характера и объёма по организации охраны в образовательных учреждениях с количеством обучающихся более 1000 человек в период с 01.01.2014 по 31.12.2015 с суммой договора не менее 10 млн. руб.	60 баллов
3.2.	Наличие у исполнителя сотрудников с определённой квалификацией (категории 4 и выше).	40 баллов

Такие требования к содержанию заявки и критериям оценки заявок на участие в конкурсе противоречат пункту 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которому «при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут**

привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений **преимущественных условий участия** в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путём доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом».

3. ДОВОДЫ ЗАЯВИТЕЛЯ.

3.1. Относительно наличия у участника конкурса опыта по оказанию охранных услуг не менее 3-х лет, предшествующих дате публикации извещения о проведении конкурса.

Извещение о проведении конкурса размещено в ЕИС 04 марта 2016 года. Следовательно, опыт по оказанию охранных услуг должен подтверждаться за период с 04 марта 2013 года по 04 марта 2016 года.

Это требование фактически устраняет из списка участников и потенциальных победителей конкурса предприятия, зарегистрированные на территории города Севастополя и Республики Крым, так как их регистрация осуществлялась только после 18 марта 2014 года – даты подписания Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов.

Таким образом, опыт работы вновь созданных на территории Крымского полуострова предприятий максимально может составлять не более двух лет, что автоматически делает невозможным их участие в данном конкурсе.

3.2. Относительно наличия у участника закупки опыта по оказанию услуг сопоставимого характера и объёма по организации охраны в образовательных учреждениях с количеством обучающихся более 1000 человек в период с 01.01.2014 по 31.12.2015г.

Выполнение данного требования также невозможно предприятиями, зарегистрированными на территории города Севастополя, так как лицензии на осуществление частной охранной деятельности севастопольским охранным организациям начали выдавать только в декабре 2014 года. Таким образом, опыт оказания охранных услуг в образовательных учреждениях вновь созданными на территории Крымского полуострова предприятиями максимально может составлять один год три месяца, что полностью исключает любую возможность их участия в указанном конкурсе.

3.3. Относительно участия участника конкурса в саморегулируемой организации в области оказания охранных услуг.

Согласно действующему законодательству Российской Федерации, у частных охранных предприятий отсутствует обязанность участвовать в саморегулируемых организациях (в отличие от саморегулируемых организаций в строительной сфере, которые выдают допуск к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства). Кроме этого, по состоянию на сегодняшний день на территории города Севастополя и Республики Крым отсутствуют зарегистрированные саморегулируемые организации в области оказания охранных услуг.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться рядом принципов, среди которых - принцип равноправия, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Учитывая то, что обязательность членства охранного предприятия в саморегулируемой организации не предусмотрена нормативными актами, включение в конкурсную документацию требования, напрямую не касающегося опыта, квалификации и добросовестности участника конкурса является применением заказчиком необоснованного ограничения конкуренции по отношению к крымским и севастопольским охранным предприятиям.

Таким образом, при утверждении Конкурсной документации о проведении открытого конкурса Заказчиком не соблюдены нормы действующего законодательства, так как к участникам предъявлены требования, ограничивающие (устраняющие) конкуренцию и создающие преимущественные условия участия в конкурсе предприятиям, зарегистрированным не в Крымском федеральном округе. В результате чего были существенным образом ограничены права ООО «ОП «БЕРКУТ» на участие в данном конкурсе.

Учитывая выше изложенное ООО «ОП «БЕРКУТ» просит:

1. Провести внеплановую проверку закупки № 31603393285 на оказание услуг по круглосуточной физической охране и обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов в помещениях ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет».
2. Приостановить закупку № 31603393285 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Признать жалобу ООО «ОП «БЕРКУТ» на действия Заказчика - ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет» обоснованной.
4. Выдать предписание ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет» об устранении нарушений в конкурсной документации.

Приложения:

1. Копия выписки из протокола о переизбрании генерального директора – 1 экз. на 1 л.
2. Копия свидетельства о регистрации ООО «ОП «БЕРКУТ» - 1 экз. на 1 л.
3. Копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности – 1 экз. на 1 л.

Генеральный директор
ООО «ОП «БЕРКУТ»



В.Г. Литвиненко