

СОГАЗ

СТРАХОВАЯ ГРУППА

АО «СОГАЗ»

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ФИЛИАЛ

Чебоксарский пер., д. 1/6, литер «А»,
г. Санкт-Петербург, 191186

Тел.: +7(812)438-1438, +7(812)329-2584

факс: +7(812)438-1441, +7(812)329-2585

E-mail: sogaz_spb@sogaz.ru, <http://www.sogaz.ru>

ИНН 7736035485 ОГРН 1027739820921

26 февраля 20 16 год

№ СГф06 – 702/1

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по г. Санкт-Петербургу
В.В. Владимирову

199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, д. 13, лит. А.

Заявитель: Акционерное общество
«Страховое общество газовой
промышленности» (АО «СОГАЗ»)
107078, Москва, пр-т Академика Сахарова,
д. 10

Санкт-Петербургский филиал АО «СОГАЗ»
191186, г. Санкт-Петербург,
Чебоксарский пер., д. 1/6, лит. А.

Адрес электронной почты:

solomatin.alexander@sogaz.ru

Контактный телефон:

Тел. 438-14-38 (доб.1521), факс:438-14-39

Сайт в ИТ сети «Интернет»:

<http://www.sogaz.ru>

Организатор торгов (заказчик):
Открытое акционерное общество
"Научно-производственное объединение
по исследованию и проектированию
энергетического оборудования
им. И.И. Ползунова"

191167, г. Санкт-Петербург,
ул. Атаманская, д.3/6

Адрес электронной почты:

tender@ckti.ru

Контактное лицо:

Ильина Татьяна Александровна

Контактный телефон:

Тел.: 8(812) 578-88-16

Факс:8 (812) 717-43-00

ЖАЛОБА

на действия организатора закупки в порядке ст. 18.1 Федерального закона
от 26.07.2006г. №135 «О защите конкуренции»

Обжалуемые действия: Открытое акционерное общество "Научно-производственное объединение по исследованию и проектированию энергетического оборудования им.И.И. Ползунова" (далее – Организатор торгов, заказчик) при организации открытого запроса предложений на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в нарушение принципов соответствия конкурсной документации справедливости, равноправия, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закреплённых в ч.1 ст.2, ч.1 ст. 3, пп.12, 13 ч.10 ст.4 Федерального Закона №223 от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

(далее - ФЗ №223), и в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135) установлены требования к участникам запроса предложений, которые приводят к ограничению и устранению конкуренции, а также дискриминации АО «СОГАЗ» как участника.

Сроки обжалования:

Настоящая жалоба подана в порядке, предусмотренном ст. 18.1 ФЗ №135. В соответствии с ч.4. ст.18.1 ФЗ №135 обжалование действий Организатора запроса предложений допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. **Окончание приема заявок 26.02.2016, подведение итогов состоится только 09.03.2016.**

Доводы в обоснование заявленной жалобы:

17.02.2016 года на официальном сайте РФ для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано Извещение № 31603329623 о проведении открытого запроса предложений на заключение договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. Начальная (максимальная) цена договора составила **164 750,00 руб.**

П.п.2 п.14 Информационной карты установлены Квалификационные требования к Участникам и требованиям к репутации Участника:

- а) существование компании (страховщика) на рынке страхования не менее 5 лет;
- б) наличие за 2015 год договоров на страхование опасных производственных объектов в количестве не менее 10.

П.п.3 п.14 Информационной карты установлены дополнительные требования к участникам: наличие у Участника офиса по выплатам и банковского счета в г. Санкт-Петербурге. Решение всех вопросов, связанных с договором, в г. Санкт-Петербурге без необходимости одобрения (согласования) любых обязательств Участника в рамках данного договора с кем бы то ни было.

П.п.«б» п. 5.8.3 Конкурсной документации, участнику размещения заказа отказывается в допуске к участию в запросе предложений в случаях:

- б) несоответствия Участника размещения заказа требованиям к Участникам запроса предложений, установленным документацией запроса предложений.

Понятие «наличие у Участника офиса по выплатам и банковского счета в г. Санкт-Петербурге» носит характер правовой неопределённости. Банковские счета (расчетный, депозитный и др.) открываются не в городах или населенных пунктах, а в уполномоченных на то лицензией кредитных учреждениях, в первую очередь – в Банках. У АО «СОГАЗ» открыты расчетные счета в Банках, расположенных в городе г.Москва, при этом, однако дублирующие расчетные счета в Банках, расположенных в г. Санкт-Петербурге, в настоящий момент отсутствуют. Вместе с тем Банки, в которых открыты расчетные счета АО «СОГАЗ», имеют в Санкт-Петербурге Филиалы и широкую сеть Отделений, что позволяет обеспечить бесперебойное банковское обслуживание Санкт-Петербургского Филиала АО «СОГАЗ», кроме того, платежи совершается в применении электронных платежных систем. То есть, данное обстоятельство никак не влияет на скорость выплат и качество страховой услуги. Однако в связи с вышеуказанным формальным требованием, АО «СОГАЗ» будет не допущено к

участию в запросе предложений, тем самым при проведении запроса предложений нарушаются права АО «СОГАЗ».

Согласно ч.1 ст. 2 ФЗ №223, заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Согласно п.7 ст.2 Федерального закона от 27.07.2010 N 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», страховщик - страховая организация, имеющая лицензию на осуществление обязательного страхования, выданную в соответствии с законодательством Российской Федерации, то есть законом установлено требование к страховщику – это наличие лицензии на осуществление обязательного страхования.

Требования к участникам (страховщикам): существование компании (страховщика) на рынке страхования не менее 5 лет; наличие за 2015 год договоров на страхование опасных производственных объектов в количестве не менее 10, наличие у Участника офиса по выплатам и банковского счета в г. Санкт-Петербурге, а также решение всех вопросов, связанных с договором, в г. Санкт-Петербурге без необходимости одобрения (согласования) любых обязательств Участника в рамках данного договора с кем бы то ни было, законом не установлены, и являются дискриминационными и ограничивающими конкуренцию.

Кроме того, такие требования как:

- наличие у Участника офиса по выплатам и банковского счета в г. Санкт-Петербурге;
- решение всех вопросов, связанных с договором, в г. Санкт-Петербурге без необходимости одобрения (согласования) любых обязательств Участника **в рамках данного договора с кем бы то ни было;**

носят характер правовой неопределённости, и в этой связи создают широкое поле для субъективного толкования при решении Заказчиком вопроса о допуске к торгам, тем самым, создавая предпосылки для дискриминации отдельных участников и ограничения конкуренции.

Исходя из вышеизложенного, по мнению Заявителя, Заказчик при проведении данного запроса предложения нарушает:

- ч.1 ст.2 Закона № 223, «Правовая основа закупки товаров, работ, услуг, согласно которому при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

- п.2 ч.1 ст.3 Федерального Закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которому при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», согласно которому, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

На основании вышеизложенного,

АО «СОГАЗ» просит:

1. Провести внеплановую проверку Закупки №31603329623.
2. До рассмотрения настоящей жалобы приостановить проведение Закупки № 31603329623;
3. Признать в действиях Открытого акционерного общества "Научно-производственное объединение по исследованию и проектированию энергетического оборудования им.И.И. Ползунова" нарушения ч.1 ст.2, п.2 ч.1 ст.3 ФЗ №223, в части нарушения принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; п.2 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», в части создания условий ограничивающих и не допускающих конкуренцию.
4. Выдать Заказчику предписание о прекращении нарушения Федерального Закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».
5. Отменить проведение Закупки № 31603329623.

Приложения:

1. Копия Предложения АО «СОГАЗ»;
2. Копия Конкурсной документации;
3. Копия официального запроса АО «СОГАЗ»;
4. Копия счета АО «СОГАЗ»;
5. Копия лицензии;
6. Копия доверенности.

Директор
Санкт-Петербургского филиала
АО «СОГАЗ»



Э.В.Яблоков