

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по городу Санкт-Петербургу
адрес: 199004, город Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова
дом 13, литера «А»
телефон: (812) 313-04-30
e-mail: to78@fas.gov.ru**

Заявитель:

**Общество с ограниченной ответственностью
«ИНПРОФИ»**

адрес места нахождения/почтовый адрес:

197372, город Санкт-Петербург

улица Стародеревенская, дом 34 корп. 1 пом. 11

телефон: +7 (812) 690-89-05, +7 (812) 945-22-83

E-mail: inprofi@list.ru

www.inprofi78.ru

Лицо чьи действия обжалуются:

**Заказчик: Открытое акционерное общество
«Коломяжское»**

адрес местонахождения/почтовый адрес:

197374, Санкт-Петербург, Липовая, дом 10,

корпус лит. А корп. 1

номер контактного телефона:

+7 (812) 4309026, +7 (812) 4302282

адрес электронной почты:

glamazdina.e.v@kolomyagskoe.ru

Комиссия по закупкам:

Председатель комиссии: Лехес В.В.

Члены комиссии: Скоблов А.В.

Ананенко Н.А.

Шишков О.В.

ЖАЛОБА

на нарушение законодательства о размещении заказов

29 января 2016 года на официальном сайте заказа в сети интернет: www.zakupki.gov.ru, была размещена информация о размещении закупки, номер закупки: 31603262403. Наименование закупки: Право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты для нужд ОАО «Коломяжское». Заказчик - Открытое акционерное общество «Коломяжское».

Вышеуказанная закупка проводилась способом размещения закупки: открытый конкурс и состоящая из двух лотов:

1. Право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты (спецодежда) для нужд ОАО «Коломяжское»;
2. Право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты (сапоги, рукавицы, перчатки, ботинки) для нужд ОАО «Коломяжское».

Нами была подана соответствующая заявка по обоим лотам, которым были присвоенные в обоих случаях порядковые №б.

Протоколом №07/16 вскрытия заявок на участие в открытом многолотовом конкурсе №03/16 на право заключения договора на поставку средств индивидуальной

защиты для нужд ОАО «Коломяжское» от 24 февраля 2016 года размещенного на официальном сайте заказа в сети интернет: www.zakupki.gov.ru 26.02.2016 года в 16 часов 14 минут как «Протокол вскрытия конвертов №31603262403-01», поданные нами заявки по обоим лотом были признаны как несоответствующие требованиям установленным конкурсной документации, а именно основанием послужила: «Справка Службы судебных приставов об отсутствии приостановления деятельности участника закупки в качестве санкций за административное правонарушение выдана Западным отделом Приморского района УФССП, в то время как требованиями конкурсной документации установлено предоставление справки из Главного управления Федеральной службы Судебных приставов г.Санкт-Петербурга (нарушение п.п.4.8. конкурсной документации)».

Протоколом №08/16 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом многолотовом конкурсе №03/16 на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты для нужд ОАО «Коломяжское» от 25 февраля, дважды размещенного на официальном сайте заказа в сети интернет: www.zakupki.gov.ru 29.02.2016 года в 09 часов 53 минуты как «Протокол рассмотрения заявок №31603262403-02» и 29.02.2016 года в 09 часов 56 минут как «Протокол оценки и сопоставления заявок №31603262403-03», поданные нами заявки по обоим лотом не допущены к участию в конкурсе в соответствии с п.2 ст.17 Положения о закупках ОАО «Коломяжское».

С вышеуказанными Протоколами мы не согласны по следующим основаниям:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru Заказчиком размещено положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Коломяжское».

В соответствии с подпунктом 2 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о

закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Подпунктом 3 п.5 ст.4 Положения о закупке Открытого акционерного общества «Коломяжское», утвержденного Советом директоров ОАО «Коломяжское» (Протокол №6/2015-3 от 15.04.2015 года), размещенного на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 03.11.2015 года, при проведении торгов (конкурса, аукциона), запроса предложений, запроса котировок и запроса цен вне зависимости от предмета закупки заказчик устанавливает следующие обязательные требования к участникам торгов: **об отсутствии приостановления деятельности участника торгов в качестве санкции за административное правонарушение.**

Согласно п.8 ст.4 Положения о закупке Открытого акционерного общества «Коломяжское», при проведении закупки заказчик вправе проверять достоверность сведений и документов, представленных участником закупок, в подтверждение своего соответствия требованиям к участникам.

Подпунктом 4.3.8. Конкурсной документации открытого многолотового конкурса №03/16 на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты для нужд ОАО «Коломяжское», предусмотрено предоставление в подтверждение соответствия обязательным требованиям участником в составе заявки: оригинала или нотариально заверенной копии справки Службы судебных приставов **об отсутствии приостановления деятельности участника закупки в качестве санкций за административное правонарушение**, выданная по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения о проведении настоящего конкурса.

С разъяснением о том, что: «Участникам по г. Санкт-Петербургу данная справка предоставляется Главным управлением Федеральной службы Судебных приставов г. Санкт-Петербурга, расположенным по адресу: Санкт-Петербург, Большая Морская ул., 59, тел. (812) 456-68-10.»

Таким образом, исходя из общего толкования п.п.3 п.5 ст.4 Положений о закупке и п.п.4.3.8. Конкурсной документации следует, что для заказчика требуется в составе заявки предоставление официального документа, содержащего в себе об участнике сведения следующего содержания: **«об отсутствии приостановления деятельности участника закупки в качестве санкций за административное правонарушение».**

Нами в составе обеих заявок на участие в обоих лотах закупки были представлены справки из Западного отдела Приморского района УФССП по Санкт-Петербургу за исходящим №78024/16/366824 от 18.02.2016 года исходя из того, что адрес места регистрации нашей организации относится к Приморскому району города Санкт-Петербурга.

Представленная нами справка содержит в себе информацию следующего содержания, что **«... в результате проверки электронной базы регистрации исполнительных документов «АИС» по состоянию на 18.02.2016 года, установлено, в отношении ООО «ИНПРОФИ» ИНН/КПП 7814597050/781401001 ОГРН 1137847498580 исполнительные документы не поступали, исполнительные производства не возбуждались.»**

АИС ФССП РФ — представляет собой информационную базу данных Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации, которая хранит,

сохраняет и систематизирует информацию по исполнительным документам, исполнительным производствам, входящим и исходящим документам в реальном времени. АИС ФССП призвана помочь судебным приставам, осуществлять свои полномочия в области исполнения исполнительных документов, а также помочь государству, лучше понимать и контролировать работу в службе судебных приставов. (Приказ Федеральной службы судебных приставов от 9 января 2014 г. № 1 «Об утверждении Положения о порядке формирования статистической отчетности в территориальных органах Федеральной службы судебных приставов»).

Таким образом, Конкурсной документацией согласно обжалуемых Протоколов установлено требование о предоставлении участником закупки (в составе заявки) в качестве предоставления сведений об отсутствии приостановления деятельности участника закупки в качестве санкций за административное правонарушение, в виде справки выдаваемой Главным управлением Федеральной службы Судебных приставов г. Санкт-Петербурга. При этом, Заказчиком не представлено обоснование предоставления справки именно с головного учреждения и невозможности предоставления справки из альтернативного структурного подразделения, использующего как выше указано общую единую информационную базу данных АИС ФССП РФ, что приводит к необоснованному ограничению конкуренции и в настоящем случае послужило основанием для не допуска наших заявок к участию в конкурсе.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять положения Конкурсной документации, ориентируясь на удовлетворение потребностей, не освобождает его от обязанности при формировании Конкурсной документации соблюдать иные требования действующего законодательства и в любом случае не должно приводить к нарушению Закона о закупках в части ограничения круга участников. Установление любых требований в Конкурсной документации должно иметь под собой объективную необходимость, однако в настоящем случае Заказчиком не представлено доказательств наличия у него такой необходимости применительно к установлению требования о предоставлении справки выдаваемой только Главным управлением Федеральной службы Судебных приставов г. Санкт-Петербурга.

Не установлено антимонопольным органом также правовых оснований для установления требований к выдаче документов, содержащих необходимую информацию в отношении участника закупки именно головной организацией города, а не ее структурным подразделением, поскольку действующее гражданское законодательство, а также 223-ФЗ таких требований не предусматривают, то действия заказчика ставят участников в зависимость от действий третьих лиц, поскольку предоставление справки именно с головного учреждения города, установлено Конкурсной документацией.

Доказательств объективной необходимости установления повышенных требований к такой справке или необъективности сведений, указанных структурным (районным) отделом (подразделением), Заказчиком не представлено.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, информационная открытость, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки отнесены к основополагающим принципам закупочной деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.

(Решение Московского УФАС России от 12.10.2015 по делу N 1-00-1670/77-15)

При таких обстоятельствах считаем, действия закупочной комиссии по признанию наших заявок несоответствующих требованиям конкурсной документации и недопущению к участию к участию в конкурсе – **являются незаконными.**

Кроме того, ссылка комиссии по закупке в Протоколе №07/16 от 24.02.2016 года на нарушение п.п.4.8. конкурсной документации, является необоснованной, так как в Конкурсной документации такой подпункт отсутствует.

Согласно Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 года №339, заявитель имеет возможность подачи жалобы как в письменной форме, так в форме электронного документа.

На основании вышеизложенного и руководствуясь: Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом «О защите конкуренции», комиссию

ПРОШУ:

1. До рассмотрения настоящей жалобы по существу приостановить процедуру заключения Контракта по следующему заказу, номер закупки: 31603262403, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru. Наименование закупки: Право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты для нужд ОАО «Коломяжское». Заказчик - Открытое акционерное общество «Коломяжское».
2. Признать решения комиссии по закупкам выраженные в отношении участника закупки ООО «ИНПРОФИ» с порядковым номером 6 по лоту №1 и №2 незаконными и в этой части Протоколы №07/16 от 24.02.2016 года и №08/16 от 25.02.2016 года отменить.
3. Обязать комиссию по закупкам признать поданные заявки ООО «ИНПРОФИ» по лоту №1 и лоту №2 соответствующими требованиям установленным конкурсной документацией и допустить к участию в конкурсе.
4. Жалобу участника размещения заказа Общества с ограниченной ответственностью «ИНПРОФИ» признать – обоснованной.

Приложение:

- Свидетельство о государственной регистрации ООО «ИНПРОФИ» (копия);
- Протокол №1 общего собрания учредителей о создании ООО, об избрании генерального директора ООО «ИНПРОФИ» (копия);
- Приказ о назначении генерального директора ООО «ИНПРОФИ» (копия);
- Справка Западного отделения Приморского района УФССП по Санкт-Петербургу №78024/16/366824 от 18.02.2016 года (копия);
- Протокол №07/16 от 24.02.2016 года ОАО «Коломяжское» (копия);
- Протокол №08/16 от 25.02.2016 года ОАО «Коломяжское» (копия).

Генеральный директор
ООО «ИНПРОФИ»
01.03.2016 года



(Handwritten signature)
Иванов Антон Викторович