



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 1/2016

29 февраля 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 03.02.2016 № 30, в ред. Приказа от 29.02.2016) в составе:

председатель Комиссии <.....> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <.....> – начальник отдела контроля органов власти;
<.....> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

При участии в качестве:

ответчика - МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» (ул. Калинина, 31, г. Дегтярск, Свердловская область, 623270). Явка не обеспечена;

заинтересованных лиц:

- инспектор контрольного органа городского округа Дегтярск <.....> (ул. Калинина, 50, г. Дегтярск, Свердловская область, 623271). Лично (Приказ от 03.12.2014);

- ЗАО НПЦ «Горноспасательные технологии» (ул. С. Белых, 5-49, г. Екатеринбург, 620089) – <.....> (доверенность от 10.01.2016);

- индивидуальный предприниматель Шайхутдинова С.В. (ул. Литвинова, 14-11, г. Дегтярск, Свердловская область, 623271). Явка не обеспечена;

- ООО «ТронКомплект» (ул. Бархотская, 2, г. Екатеринбург, 620137). Явка не обеспечена;

- ООО «Росгосстрах» (ул. Горького, 7а, г. Екатеринбург, 620075). Явка не обеспечена;

- ООО «Дегтярское АТП» (ул. Калинина, 29-64, г. Дегтярск, Свердловская область, 623270). Явка не обеспечена;

- ООО «МУК» (ул. Ленина, 68, корп. Б, кв. 27, г. Екатеринбург, 620075). Явка не обеспечена;

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закона о защите конкуренции**) дело № 1/2016 по признакам нарушения МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» ч. 3 ст. 17.1 названного Закона, выразившегося в заключении с хозяйствующими субъектами договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального недвижимого имущества, закреплённого за МУП на праве хозяйственного ведения, без проведения торгов:

1) Договор аренды нежилых помещений от 01.04.2013 № 2013/01, с индивидуальным предпринимателем Шайхутдиновой С.В.;

- 2) Договор аренды нежилых помещений от 01.04.2013 № 2013/09, с ЗАО НПЦ «Горноспасательные технологии»;
- 3) Договор аренды недвижимого имущества от 01.04.2014 № 24, с ООО «ТронКомплект»;
- 4) Договор аренды недвижимого имущества от 01.01.2015 № 2, с ООО «Росгосстрах»;
- 5) Договор аренды недвижимого имущества от 01.01.2015 № 8, с ЗАО НПЦ «Горноспасательные технологии»;
- 6) Договор аренды недвижимого имущества от 01.01.2015 № 9, с ООО «Дегтярское АТП»;
- 7) Договор аренды недвижимого имущества от 01.10.2015 № 51, с ООО «МУК»

УСТАНОВИЛА:

Дело № 1/2016 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено Приказом от 03.02.2016 № 30 (в ред. Приказа от 29.02.2016).

Определением от 03.02.2016 назначено к рассмотрению на 29.02.2016.

Основанием для возбуждения дела послужило обращение инспектора контрольного органа городского округа Дегтярск <.....> (вх. № 01-17060 от 04.08.2015).

К данному обращению приложен отчет «О результатах проверки соблюдения МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» установленного порядка распоряжения муниципальным имуществом и эффективность использования предприятием муниципального имущества, а так же полноты и своевременности перечисления в местный бюджет части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в 2014 году» от 31.07.2015, в котором содержатся сведения о наличии в действиях (бездействии) МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» признаков нарушения ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, в части заключения договоров аренды муниципального имущества, без проведения торгов.

Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 названного Закона доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из Закона о защите конкуренции и иных федеральных законов, регулирующих отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Законом о защите конкуренции, в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1, определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

В ст. 4 Закона о защите конкуренции под **конкуренцией** понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7); под **хозяйствующим субъектом** -

коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации (п. 5).

Закон о защите конкуренции вступил в действие 26.10.2006.

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только **по результатам проведения конкурсов или аукционов** на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав в случаях, предусмотренных Законом.

При этом, согласно п. 1 ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, закреплённого на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления за государственным или муниципальным унитарным предприятием осуществляется в порядке, предусмотренном ч. 1 настоящей статьи.

Статья 17.1 Закона о защите конкуренции, вступила в действие с 02.07.2008 и установила единый порядок заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении такого имущества. При этом ст. 17.1 Закона о защите конкуренции не ввела новый порядок передачи прав на государственное имущество, а лишь урегулировала особенности данной процедуры.

Поэтому после вступления в действие Закона о защите конкуренции (26.10.2006) любое предоставление государственного, либо муниципального имущества, в том числе в аренду, без согласия антимонопольного органа, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, является нарушением порядка предоставления муниципальной (государственной) преференции, предусмотренного ст. 20 Закона о защите конкуренции, и влечет за собой последствия в виде признания недействительными актов органов власти в части предоставления государственной помощи, а также возврата данного имущества (п. 1 Письма ФАС РФ от 26.02.2009 № ИА/4770).

Таким образом, антимонопольным законодательством в соответствии с п. 3 ст. 212 ГК РФ устанавливаются особенности распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной, либо государственной собственности.

Постановлением Администрации ГО Дегтярск от 13.03.2013 № 337 учреждено МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское».

Постановлением Администрации ГО Дегтярск от 01.04.2013 № 459 за МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» на праве хозяйственного ведения закреплены нежилые помещения: №№ 1-24, 45-62, 64-69 на первом этаже, №№ 1-23, 25-34, 48-51 на втором этаже, расположенные в здании по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 31, общей площадью 1 246, 2 кв.м.

Постановлением Администрации ГО Дегтярск от 29.04.2013 № 554 за МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» на праве хозяйственного ведения

закреплены: здание бытового корпуса, общей площадью 1 019,5 кв.м., литера 2, 2А, расположенное по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Фабричная, 43, строение 1 и здание производственного корпуса с пристроем, общей площадью 4 157,5 кв.м, литер 3А, 3Б, расположенного по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Фабричная, 43, строение 2, 3.

Из представленной в Управление информации установлено, что с 01.01.2013 по настоящее время МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» без проведения торгов заключало в отношении закрепленного за ним муниципального имущества следующие договоры аренды:

1) Договор аренды нежилых помещений от 01.05.2013 № 2013/10, с индивидуальным предпринимателем Суворовой Н.К.

Предмет: нежилые помещения, общей площадью 12,2 кв.м., расположенные по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 31.

Срок: с 01.05.2013 по 31.03.2014.

На основании уведомления МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» от 30.04.2015 (исх. № 9), договор расторгнут с 01.05.2015.

2) Договор аренды нежилых помещений от 01.04.2013 № 2013/01, с индивидуальным предпринимателем Шайхутдиновой С.В.

Предмет: нежилые помещения № 21, № 23, общей площадью 55,3 кв.м. (литер А), расположенные по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 31.

Срок: с 01.04.2013 до 30.04.2013.

На основании уведомления МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» от 08.04.2014, договор расторгнут с 01.05.2014.

3) Договор аренды нежилых помещений от 01.04.2013 № 2013/03, с ООО «АБВ».

Предмет: нежилое помещение № 7, общей площадью 15,1 кв.м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 31.

Срок: с 01.04.2013 до 30.04.2013.

На основании Соглашения от 20.04.2015, договор расторгнут с 01.05.2015.

4) Договор аренды нежилых помещений от 01.04.2013 № 2013/09, с ЗАО НПЦ «Горноспасательные технологии».

Предмет: недвижимое имущество, общей площадью 225,35 кв.м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 31.

Срок: с 01.04.2013 по 28.02.2014.

5) Договор аренды нежилых помещений от 01.04.2013 № 2013/04, с индивидуальным предпринимателем Шевцовой Л.В.

Предмет: нежилое помещение № 22, общей площадью 11,0 кв.м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 31.

Срок: с 01.04.2013 до 30.04.2013.

На основании уведомления МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» от 29.12.2013 (исх. № 7), договор расторгнут с 01.01.2014.

6) Договор аренды нежилых помещений от 01.05.2013 № 2013/05, с индивидуальным предпринимателем Батраевой Е.Е.

Предмет: нежилое помещение № 6, общей площадью 11,8 кв.м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 31.

Срок: с 01.05.2013 до 31.03.2014.

На основании уведомления МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» от 30.04.2014 (исх. № 4), договор расторгнут с 01.05.2014.

7) Договор аренды нежилых помещений от 01.04.2013 № 2013/07, с индивидуальным предпринимателем Сибиль А.Ю.

Предмет: нежилое помещение, общей площадью 9,5 кв.м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 31.

Срок: с 01.04.2013 до 30.04.2013.

На основании уведомления МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» от 29.05.2014 (исх. № 6), договор расторгнут с 31.05.2014.

8) Договор аренды нежилых помещений от 01.08.2013 № 22, с индивидуальным предпринимателем Казаковой Р.А.

Предмет: нежилое помещение № 22, общей площадью 14,6 кв.м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 31.

Срок: бессрочный.

На основании уведомления МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» от 30.04.2014 (исх. № 3), договор расторгнут с 01.05.2014.

9) Договор аренды нежилого помещения от 01.01.2014 № 2014/1, с ГКОУ СО «Дегтярская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа».

Предмет: место в здании крытой стоянки, общей площадью 30 кв.м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Фабричная, 43.

Срок: с 01.01.2014 по 31.12.2014.

10) Договор аренды недвижимого имущества от 01.04.2014 № 24, с ООО «ТронКомплект».

Предмет: недвижимое имущество, общей площадью 700 кв.м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Фабричная, 43.

Срок: 1 год с момента подписания.

На основании Соглашения от 26.10.2014, договор расторгнут с 01.10.2014.

11) Договор аренды недвижимого имущества от 01.01.2015 № 2, с ООО «Росгосстрах».

Предмет: нежилое помещение № 3, общей площадью 23,7 кв.м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 31.

Срок: 11 месяцев с момента подписания.

12) Договор аренды недвижимого имущества от 01.01.2015 № 8, с ЗАО НПЦ «Горноспасательные технологии».

Предмет: недвижимое имущество, общей площадью 225,35 кв.м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 31.

Срок: 11 месяцев с момента подписания.

На основании Соглашения от 20.04.2015, договор расторгнут с 20.04.2015.

13) Договор аренды недвижимого имущества от 01.01.2015 № 9, с ООО «Дегтярское АТП».

Предмет: нежилые помещения №№ 9, 25,5, 21, общей площадью 43,9 кв.м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 31.

Срок: 11 месяцев с момента подписания.

14) Договор аренды недвижимого имущества от 01.01.2015 № 24, с ГКОУ СО «Дегтярская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа».

Предмет: место в здании крытой стоянки, общей площадью 30 кв.м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Фабричная, 43.

Срок: 1 год с момента подписания.

15) Договор аренды недвижимого имущества от 01.01.2015 № 38, с ООО «Вести Дегтярска».

Предмет: нежилое помещение № 2, общей площадью 19,3 кв.м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 31.

Срок: 11 месяцев с момента подписания.

На основании Соглашения от 27.03.2015, договор расторгнут с 30.03.2015.

16) Договор аренды недвижимого имущества от 01.09.2015 № 48, с индивидуальным предпринимателем Бориной И.Д.

Предмет: нежилое помещение № 69, общей площадью 10,0 кв.м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 31.

Срок: 11 месяцев с момента подписания.

17) Договор аренды недвижимого имущества от 01.10.2015 № 51, с ООО «МУК».

Предмет: нежилое помещение № 14,15, общей площадью 25,9 кв.м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 31.

Срок: 1 год с момента подписания.

18) Договор аренды недвижимого имущества от 01.05.2015 № 44, с ООО «ЭкоПроф».

Предмет: нежилое помещение № 6, общей площадью 12,0 кв.м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 31.

Срок: 11 месяцев с момента подписания.

В соответствии с п. 2 ст. 295 Гражданского Кодекса РФ предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника.

Остальным имуществом, принадлежащим предприятию, оно распоряжается самостоятельно, за исключением случаев, установленных законом или иными правовыми актами.

Согласно ч. 1 ст. 47 Закона о защите конкуренции Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства:

- в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств;
- для привлечения к участию в деле лиц, содействующих рассмотрению дела, других лиц, участие которых в деле, по мнению комиссии, необходимо.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к выводу, что для дальнейшего рассмотрения дела необходимо:

- получить от лиц, участвующих в деле дополнительные документы и сведения;
- привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица – Администрацию городского округа Дегтярск.

В соответствии с ч.ч. 1, 5 ст. 47 Закона о защите конкуренции Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 1/2016.

2. Назначить рассмотрение дела № 1/2016 на **29.03.2016 в 10 час. 00 мин.** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 3 этаж, зал заседаний № 314.

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица – Администрацию городского округа Дегтярск (623271, Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 50);

4. МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции в срок до **25.03.2016** представить в адрес Управления следующие документы и материалы:

1) Копию договора аренды нежилых помещений от 01.04.2013 № 2013/01, с индивидуальным предпринимателем Шайхутдиновой С.В. со всеми приложениями, в т.ч. подтверждающими прекращение (расторжение) данного договора;

2) Копию договора аренды нежилых помещений от 01.04.2013 № 2013/09, с ЗАО НПЦ «Горноспасательные технологии» со всеми приложениями, в т.ч. подтверждающими прекращение (расторжение) данного договора;

3) Копию договора аренды недвижимого имущества от 01.04.2014 № 24, с ООО «ТронКомплект» со всеми приложениями, в т.ч. подтверждающими прекращение (расторжение) данного договора;

4) Копию договора аренды недвижимого имущества от 01.01.2015 № 2, с ООО «Росгосстрах» со всеми приложениями, в т.ч. подтверждающими прекращение (расторжение) данного договора;

5) Копию договора аренды недвижимого имущества от 01.01.2015 № 8, с ЗАО НПЦ «Горноспасательные технологии» со всеми приложениями, в т.ч. подтверждающими прекращение (расторжение) данного договора;

6) Копию договора аренды недвижимого имущества от 01.01.2015 № 9, с ООО «Дегтярское АТП» со всеми приложениями, в т.ч. подтверждающими прекращение (расторжение) данного договора;

7) Копию договора аренды недвижимого имущества от 01.10.2015 № 51, с ООО «МУК» со всеми приложениями, в т.ч. подтверждающими прекращение (расторжение) данного договора;

8) Письменное объяснение по признакам нарушения антимонопольного законодательства, указанным в определении, в т.ч. нормативное обоснование непроведения торгов на право заключения вышеуказанных договоров;

9) иные материалы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

5. Администрации городского округа Дегтярск на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции в срок до **25.03.2016** представить в адрес Управления следующие документы и материалы:

1) Копию Устава МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское»;

2) Наименование рынка согласно ОКВЭД, на котором осуществляет деятельность МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское»;

3) Копию выписки из ЕГРЮЛ МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» (с указанием кодов видов деятельности);

4) Перечень лиц, входящих в одну группу лиц с МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское», с указанием оснований для вхождения таких лиц в одну группу, согласно форме, установленной Приказом ФАС России от 24.11.2008 № 497 «О внесении изменений в приказ ФАС России от 20.11.2006 № 293»;

5) Перечень объектов недвижимого имущества, находящегося в хозяйственном ведении (оперативном управлении) МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское», в т.ч. с указанием адреса и площади данных объектов;

6) Копии документов, подтверждающих передачу в хозяйственное ведение (оперативное управление) МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» вышеуказанных объектов недвижимого имущества;

7) Копии документов, подтверждающих регистрацию вышеуказанного права хозяйственного ведения (оперативного ведения);

8) Копию документа (муниципального акта, письма и т.д.), которым орган местного самоуправления городского округа Дегтярск согласовал МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» передачу в аренду рассматриваемого имущества;

9) Копии договоров аренды (иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального недвижимого имущества, закреплённого на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления за МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское»), заключённых в период с 01.01.2013 по настоящее время (со всеми приложениями);

10) Нормативное обоснование непроведения торгов на право заключения вышеуказанных договоров;

11) Иные документы и сведения, имеющие значение для рассмотрения заявления по существу.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП непредставление в территориальный орган федерального антимонопольного органа, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по его требованию влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.