

Исх.№250316-27-П

От 25 марта 2016 г.

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом
4, стр. 1

Заявитель: АО «НЕОЛАНТ»

ИНН 7718511413,

Адрес места нахождения: 107076, г. Москва,
Стромынка ул., д. 19, корп. 2,Почтовый адрес: 105062, г. Москва, ул.
Покровка д. 47А

Тел. +7(495)7814737 Факс: +7(495)7814744

Электронный адрес: info@neolant.ruКонтактное лицо: Корнеев Владимир
Валентинович, тел. +7-919-9-333-957,электронный адрес: korneev@neolant.ru

Московское УФАС
Рег. номер 10909
Зарегистрирован 25.03.2016

**ЗАЯВЛЕНИЕ**

о признании незаконным и отмене протокола заседания Комиссии по закупкам по рассмотрению заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договора на разработку проекта по модернизации тепловых пунктов с установкой автоматики и приборов учета тепловой энергии для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина»

Общие сведения о закупке:**Номер извещения:** 31603343174**Способ размещения закупки:** аукцион в электронной форме**Наименование закупки:** Разработка проекта по модернизации тепловых пунктов с установкой автоматики и приборов учета тепловой энергии**Наименование электронной площадки в сети Интернет:** OTC-tender**Адрес электронной площадки в сети Интернет:** tender.otc.ru**Дата размещения извещения (первоначально):** 20.02.2016 (МСК)**Дата размещения последней редакции извещения:** 26.02.2016 (МСК)**Заказчик:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "МОСКОВСКИЙ
ОРДЕНА ЛЕНИНА И ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ МЕТРОПОЛИТЕН ИМЕНИ В.И.ЛЕНИНА"
ИНН \ КПП: 7702038150 \ 770201001**ОГРН:** 1027700096280**Адрес места нахождения:** 129110, г МОСКВА, пр-кт МИРА, дом 41, корпус 2**Почтовый адрес:** 129110, Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2**Контактное лицо:** Штырков Алексей Михайлович**Электронная почта:** shtirkov-am@mosmetro.ru**Телефон** +7 (495) 6222481

Порядок размещения закупки:

Дата и время окончания подачи заявок: 14.03.2016 в 10:00 (МСК)

Дата и время рассмотрения заявок: 21.03.2016 в 16:00 (МСК)

Место рассмотрения заявок: Российская Федерация, г. Москва, Проспект Мира, 41 стр. 2

Проведение закупки в электронной форме

Дата и время подведения итогов: 23.03.2016 в 16:00 (МСК)

Предоставление документации:

Срок предоставления: с 20.02.2016 по 14.03.2016 (МСК)

Место предоставления: Электронная торговая площадка

Порядок предоставления: В электронной форме

Официальный сайт, на котором размещена документация: www.zakupki.gov.ru

22.03.2016 в 15:06 (МСК) на электронной торговой площадке tender.otc.ru (наименование площадки - OTC-tender) был размещен протокол № 31603343174-01 «Протокол рассмотрения заявок», извещение о закупке: № 31603343174 «Разработка проекта по модернизации тепловых пунктов с установкой автоматики и приборов учета тепловой энергии», способ закупки: аукцион в электронной форме, заказчик: ГУП «Московский Метрополитен» Государственное унитарное предприятие города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного Знамени метрополитен имени В.И.Ленина» ИНН 7702038150 (далее - Протокол).

АО «НЕОЛАНТ», являющееся участником закупки (Регистрационный номер № 171420) просит признать действия ГУП «Московский Метрополитен» незаконными и отменить Протокол ввиду следующего:

В соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 г. №94, Федеральная антимонопольная служба уполномочена осуществлять контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии со своей компетенцией.

Деятельность заказчиков в сфере осуществления закупочной деятельности регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон), а также Положением о закупке.

В соответствии со ст.2 Закона Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика.

В п.6 резолютивной части Протокола, в частности, указано:

“На основании результатов рассмотрения заявок на участие в Аукционе, Комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в Аукционе участнику с регистрационным номером №171420 в соответствии с п. 3.13.2.2. раздела 1 конкурсной документации, а также в соответствии с п.14.4. Положения о закупках”.

П.14.4. Положения о закупках гласит:

“Участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке;

- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;

- несоответствия заявки требованиям закупочной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке;

- наличия в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных;

- осуществления закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована".

П. 3.13.2.2. раздела 1 конкурсной документации гласит:

"Участник не допускается к участию в аукционе в электронной форме в случае:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствия участника закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке;

- несоответствия заявки на участие требованиям документации о закупке, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора;

- наличия недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных, представленной участником закупки в составе своей заявки".

В Протоколе, в частности, указано:

"Вопрос 2 повестки:

О признании заявок на участие в закупке не соответствующими условиям аукциона.

Заявка на участие в аукционе Регистрационный номер № 171420 (подана 14.03.2016 09:38) не отвечает условиям аукциона, поскольку содержит нарушения требований документации в части:

Не соответствие заявки Участника закупки требованиям, установленным в п. 5.1.7. раздела 1 Аукционной документации, а именно:

- отсутствуют копии документов бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний заверченный отчетный период, с отметкой налогового органа или выпиской, подтверждающей принятие отчетности".

Позиция заявителя:

В комплекте документов заявителя присутствуют копии документов бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний заверченный отчетный период, с отметкой налогового органа или выпиской, подтверждающей принятие отчетности. Данный факт подтверждается наличием загруженных документов на электронной торговой площадке tender.otc.ru в составе Заявки (входящий номер 171420), раздел «Документы поставщика», подраздел «Документы заявки».

В п. 161 Административного регламента Федеральной налоговой службы по исполнению государственной функции по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также представлению форм налоговых деклараций (расчетов) и разъяснению порядка их заполнения, утвержденного Приказом Минфина России от 18.01.2008 N 9н, предусмотрено, что **приём должностным лицом, ответственным за исполнение государственной функции, бухгалтерской отчетности осуществляется в порядке, аналогичном порядку приема налоговых деклараций (расчетов), установленному**

Административным регламентом. В п. 135 названного Административного регламента указано, что при представлении налоговой декларации (расчета) по телекоммуникационным каналам связи конечным результатом исполнения административной процедуры по приему налоговых деклараций (расчетов) является регистрация налоговой декларации (расчета) в информационном ресурсе инспекции ФНС России, направление налогоплательщику (его представителю) квитанции о приеме налоговой декларации (расчета) в виде электронного документа, подписанного ЭЦП уполномоченного представителя инспекции ФНС России.

Таким образом, факт выдачи квитанции о приеме уже является подтверждением факта принятия отчетности.

Для просмотра ЭЦП необходимо учесть следующий момент:

Все электронные документы, которыми обменивается налогоплательщик, спецоператор (если он участвует в электронном документообороте) и налоговый орган, обычно сохраняются в виде файлов двух форматов: «. xml», и «. xml. sig». Первый документ – это сформированный по установленному формату электронный файл документа. Второй – электронная подпись под документом уполномоченного лица. Просмотреть в удобном виде файлы с расширением «. xml. sig», содержащие ЭЦП, можно только с помощью специализированного программного обеспечения, позволяющего проверять подписи под электронными документами.

В аукционной документации было указано:

П.5.ТРЕБОВАНИЯ К ЗАЯВКЕ НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ 5.1.7

- копии документов бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний заверченный отчетный период, перечень которых утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2010 № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций» с отметкой налогового органа или выпиской, подтверждающей принятие отчетности;

Никаких указаний относительно предоставления бухгалтерской документации в электронном формате в аукционной документации не имелось.

Таким образом, Комиссия нарушила требования ст. ст. 5, 6 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц":

"Статья 5. Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Статья 6. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора".

На основании выше изложенного

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению и приостановить действия Комиссии по закупкам по рассмотрению заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения

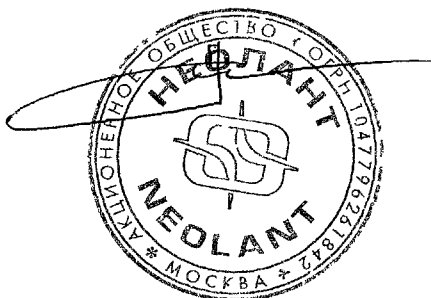
договора на разработку проекта по модернизации тепловых пунктов с установкой автоматики и приборов учета тепловой энергии для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский орден Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина».

2. Признать жалобу обоснованной.
3. Признать действия Комиссии, отраженные в протоколе № 31603343174-01 «Протокол рассмотрения заявок», извещение о закупке: № 31603343174 «Разработка проекта по модернизации тепловых пунктов с установкой автоматики и приборов учета тепловой энергии» нарушившими требования ст. ст. 5, 6 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
4. По результатам рассмотрения настоящей жалобы и проведенного разбирательства принять решение в рамках действующего российского законодательства.
5. Отменить протокол № 31603343174-01 «Протокол рассмотрения заявок», извещение о закупке: № 31603343174 «Разработка проекта по модернизации тепловых пунктов с установкой автоматики и приборов учета тепловой энергии» в части, касающейся заявителя настоящей жалобы.
6. Признать заявку на участие в аукционе с регистрационным номером № 171420 (подана 14.03.2016 09:38) АО "НЕОЛАНТ" соответствующей условиям аукциона.
7. Провести проверку указанных в настоящей жалобе обстоятельств, признать действия ГУП «Московский Метрополитен» незаконными и выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства.
8. При обнаружении обстоятельств, свидетельствующих о наличии административного правонарушения, привлечь виновных к административной ответственности.

Приложения:

1. Копия извещения о проведении аукциона на 1 листе;
2. Копия протокола № 31603343174-01 «Протокол рассмотрения заявок», извещение о закупке: № 31603343174 «Разработка проекта по модернизации тепловых пунктов с установкой автоматики и приборов учета тепловой энергии» на 3 листах;
3. Распечатка с ЭТП tender.otc.ru загруженных документов: Опись документов (форма 1) на 2 листах, Бухгалтерский баланс на 31.12.2014 с квитанцией о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде – на 8 листах;
4. Копии документов, подтверждающих полномочия – на 34 листах.

Генеральный директор



В.В. Кононов

Исп. Корнеев В.В.
+7-919-9-333-957
korneev@neolant.ru