



*Александр М.  
25.03.16*

## Общество с ограниченной ответственностью

### «Охранное предприятие «Инком - Гарант 2»

460000, город Оренбург, улица Кирова, дом 2/1, тел: (3532) 77-33-98, факс: (3532) 77-56-63  
e-mail: [inkom.garant@mail.ru](mailto:inkom.garant@mail.ru) сайт: [www.inkom-garant.com.ru](http://www.inkom-garant.com.ru), [инком-гарант.рф](http://инком-гарант.рф)

*Сорокин*

В Управление Федеральной  
(антимонопольной службы по Оренбургской  
области

^ Ъ г е е г е ^ ^ ^ 460046 г. Оренбург, ул. 9 Января, 64.

*Сорокин*

Исх. №45 от 24.03.2016 г.

### **ЖАЛОБА на нарушение процедуры закупки**

На официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) 18.03.2016 г. опубликовано извещение о проведении закупки, путем проведения открытого запроса предложений № 31603431607, на право заключения договора на оказание услуг по вооруженной охране объектов и имущества ГУП «ОКЭС».

Согласно указанному извещению, закупку осуществляет заказчик Государственное унитарное предприятие коммунальных электрических сетей Оренбургской области "Оренбургкоммунэлектросеть". Адрес: 460021, Российская Федерация, Оренбургская область, город Оренбург, ул. 60 лет Октября, дом 30 а. Ответственное должностное лицо заказчика: Дорожкин Сергей Николаевич. Номер контактного телефона: +7 (3532) 448505, адрес электронной почты: [dsn@okes.ru](mailto:dsn@okes.ru).

Открытый запрос предложений проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках № 223), Положением о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения деятельности ГУП «ОКЭС» П-ГУП «ОКЭС»-15.2 (далее - Положение о закупке).

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", могут быть обжалованы в антимонопольный орган.

При проведении закупки, организатором торгов допущены следующие нарушения:

1.

Согласно пункту 4.5.1.2. Документации, для участия в процедурах закупок участник закупок должен соответствовать следующим требованиям: - отсутствие обращения/заявления Организатора закупки в правоохранительные органы для проверки законности действий Участника закупки - физического лица либо руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица -

! Управление Ф. . . . . "ои"  
С\_пУЖбЪ ^

Вх -2 5 -03- 2016

[ О ! / Л

Участника закупки. Участник закупки соответствует установленному требованию, если по заявлению, поданному в отношении него, принято решение уполномоченными органами об отказе в привлечении к административной/уголовной ответственности.

А в соответствии с пунктом 4.5.1.5 Участник не допускается комиссией к участию в запросе предложений в случае несоответствия требованиям, установленным в соответствии с п. 4.4.2 и п.4.5.1 настоящей Документации.

Фактически используя данный пункт, организатор закупки, может незаконно отстранить от участия в закупке любого участника. Данный пункт документации противоречит Положению о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения деятельности ГУП «ОКЭС» П-ГУП «ОКЭС»-15.2, Противоречит Федеральному закону от 18.07.2011 N 229-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федеральному закону от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

**В соответствии с пунктом 18.9 Положения о закупках: «Отстранение участника закупки от участия в закупке или отказ от заключения договора с победителем закупки осуществляется в любой момент до заключения договора, если заказчик или комиссия обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в пунктах 18.1 - 18.2 настоящего Положения, при условии их установления в документации о закупке, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.**

В пунктах 18.1-18.2 Положения не предусмотрено требование: - отсутствие обращения/заявления Организатора закупки в правоохранительные органы для проверки законности действий Участника закупки.

2.

Согласно Положению о закупках (пункт 18.1.): «В документации о закупке могут устанавливаются обязательные требования к участникам закупки, в том числе: 9) Иные единые требования к участникам закупки, в том числе квалификационные требования, устанавливаются в документации о закупке в зависимости от технических, технологических, функциональных (потребительских) характеристик товаров, работ, услуг, требований, предъявляемых к их безопасности, и/или иных показателей, связанных с определением соответствия участника закупки требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, нормативными документами ГУП «ОКЭС» к поставщикам (исполнителям, подрядчикам).

К таким требованиям относится наличие:

3) опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет **не менее чем 100 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении, документации о закупке. При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных, оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) товаров, работ, услуг (по выбору участника закупки) по предмету закупки.**

В пункте 6 раздела 5. Информационной карты запроса предложений установлена начальная (максимальная) цена договора - **5 910 437,70 руб.** (пять миллионов девятьсот десять тысяч четыреста тридцать семь руб. 70 коп.) с учетом НДС (сумма без НДС - 5 008 845,51 руб.).

Но согласно пункту 4.8.3 Документации:

«...8. Наличие опыта оказания услуг, квалифицированного кадрового состава, деловая репутация участника.

**4. Количество договоров за период с 01.01.2013 года по истекший период 2016 года по предмету аналогичному предмету закупки (оценивается при предоставлении копий ранее исполненных (действующих) договоров (контрактов) на оказание услуг по вооруженной охране)**

**- за каждый договор на сумму свыше 4,0 млн. руб.**

Между Положением о закупках и документацией имеются противоречия:

- в документации указано на предоставление договоров, сумма которых свыше 4 млн. а не 5 910 437 руб. и более как указано в Положении о закупках;
- в документации указано предоставление договоров за период с 01.01.2013 по 2016 год, а не всех поставленных, выполненных, оказанных участником закупки договоров (по выбору участника закупки) как это требует Положение о закупках.

### 3.

В соответствии с пунктом 25.7 Положения о закупках: «Участник закупки вправе направить заказчику письменный запрос на разъяснение документации о закупке в сроки, установленные в документации. ... Заказчик обязан ответить на запрос, оформленный в соответствии с требованиями настоящего пункта, полученный не позднее срока, установленного настоящим Положением для конкретного способа закупки, в течение срока, установленного настоящим Положением. Запрос о разъяснении документации о закупке, полученный от участника позднее срока, установленного в документации о закупке, не подлежит рассмотрению. **Заказчик обязан опубликовать разъяснения в единой информационной системе не позднее 3 дней со дня предоставления разъяснений**». Также согласно пункту 55.2 Положения: «Заказчик представляет разъяснения документации о проведении запроса предложений, в том числе участнику закупки, направившему запрос, **путем размещения в единой информационной системе**».

Но согласно пункту 4.4.5.2 Документации: «Заказчик в течение 2-х рабочих дней ответит на любой вопрос. Дата начала и дата окончания срока представления участникам закупки разъяснений указаны в пункте 19 Раздела 5 «Информационная карта». **Если, по мнению Заказчика, ответ на данный вопрос будет интересен всем Участникам, копия ответа (без указания источника запроса) будет размещена в единой информационной системе**».

Кроме того на наш запрос о разъяснении документации (исх. № 49 от 22.03.2016 г.) Заказчик разместил ответ, без указания заданных вопросов. В связи с чем, считаем, что разъяснения не размещены, так как разъяснения подразумевают наличие заданного вопроса и полученного на него ответа.

### 4.

В пункте 4.4.1.12 Документации указано: «Центральная закупочная комиссия при обнаружении предложений, стоимость которых ниже среднеарифметической цены всех поданных участниками предложений более чем на 20 процентов, имеет право запросить дополнительные разъяснения порядка ценообразования и обоснованности такого снижения цены, а при отсутствии обоснованных разъяснений, а так же, если по итогам проведенного анализа обоснования, расчета, заключения, комиссия пришла к выводу о том, что снижение цены договора (цены лота) достигается за счет сокращения налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, — отклонить поданное предложение».

Но согласно пункту 57.10 Положения о закупках Заказчик, при проведении закупки в форме запроса предложений, **может отклонить представленные заявки только в случае:**

«<sup>^</sup>несоответствия заявки требованиям, указанным в документации о проведении запроса предложений;

2) указания цены товаров, работ, услуг выше начальной (максимальной) цены договора (цены лота);

3) отказа от проведения запроса предложений.

**Отклонение представленных заявок по иным основаниям не допускается**».

Кроме того, само содержание Пункта 4.4.1.12 Документации противоречит пункту 22.4 Положения о закупках.

**5.**

Согласно пункту 4.5.2.1 Документации Участник должен включить в состав Предложения следующие документы:

«Заверенные участником копии страниц трудовой книжки с личными данными и записью о принятии на работу в штат предприятия Участника; копии удостоверений частного охранника, копии разрешений серии РСЛИА на хранение и ношение служебного оружия и патронов к нему на сотрудников, которые будут задействованы на объектах Заказчика при оказании услуг вооруженной охраны в соответствии с Приложением № 3 к письму о подаче оферты «Справка о кадровых ресурсах».

Страницы трудовых книжек содержат персональные данные работников, которые не могут быть переданы третьим лицам.

Требуется предоставление разрешения серии РСЛИА на хранение и ношение служебного оружия. Но согласно документации (технического задания и проекта договора) - предметом договора является вооруженная охрана без указания на вид и тип оружия, но РСЛИА требуется именно на служебное оружие.

**6.**

В соответствии с пунктом 19 Информационной карты: «Дата начала предоставления разъяснений положений Документации: с «16» марта 2016 г. (дата публикации извещения и Документации)».

Но Извещение размещено 17 марта 2016 года. Соответственно и разъяснения могут предоставляться с 17 марта 2016 г.

Учитывая вышеизложенное, в соответствии с положениями статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, частью 10 статьи 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ,

**ПРОШУ:**

- 1) Приостановить проведение открытого запроса предложений до рассмотрения настоящей жалобы по существу, направив заказчику - требование о приостановлении проведения запроса предложения и определения исполнителя;
- 2) Признать заказчика нарушившим требования Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», требования Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, требования Положения о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения деятельности ГУП «ОКЭС» П-ГУП «ОКЭС»-15.2
- 3) Выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства, прав и законных интересов участников закупки путем внесения изменений в документацию с учетом доводов, изложенных в настоящей жалобе;
- 4) Продлить срок подачи заявок на участие в открытом запросе предложений не менее, чем на 10 (десять) рабочих дней, начиная со дня размещения измененной документации на официальном сайте.

**Приложение:**

1. Копия документации по открытому запросу предложений.
2. Запрос на разъяснение положений документации
3. Ответ на запрос о разъяснение положений документации

Директор ООО «ОП «Инком-Гарант 2»



Тишин А.М.