



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

25.03.16 № 34629/08-03

На № _____ от _____

Администрация г. Переславля-
Залесского

152020, г. Переславль-Залесский,
Народная площадь, д. 1.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

18 марта 2016 года

г. Ярославль

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 06-03/37-15, возбужденного по заявлению МУП «Энергетик» в отношении Администрации города Переславля-Залесского (152020, г. Переславль-Залесский, ул. Свободы, д. 98), установлено следующее.

Постановлением Администрации г. Переславля-Залесского (далее — Администрация) от 29.04.2015 № ПОС.03-0640/15 (в редакции постановления от 08.10.2015 № ПОС.03-1508/15) за МУП «Спектр» было закреплено на праве хозяйственного ведения муниципальное имущество, а именно нежилые здания, в которых находятся центральные тепловые пункты №№ 1-11, 13, котельная по адресу: г. Переславль-Залесский, ул. Кардовского, д. 62б., помещение котельной инфекционного отделения ЦРБ по ул. Московской г. Переславля-Залесского и другие объекты.

Согласно Акту обследования муниципальных объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения г. Переславля-Залесского от 06.05.2015, утвержденному Мэром г. Переславля-Залесского, соответствующей комиссией проведено обследование муниципального имущества, указанного в приложении к данному акту, и сделаны выводы о том, что данное имущество непосредственно технологически связано с объектами, переданными МУП «Спектр» на праве хозяйственного ведения постановлением Администрации от 29.04.2015 № ПОС.03-0640/15, а именно является единой сетью, обеспечивающей теплом и горячей водой город Переславль-Залесский, имеющей взаимные точки присоединения и участвующей в единой технологической системе теплоснабжения города Переславля-Залесского, в связи с чем отсутствует техническая возможность использовать 003110 обследуемое имущество вне взаимосвязи с объектами, переданных МУП «Спектр» на праве хозяйственного ведения постановлением Администрации от 29.04.2015 № ПОС.03-0640/15.

На основании изложенного, комиссия Администрации пришла к выводу, что указанные обстоятельства являются основанием для передачи обследуемого имущества на основании пункта 8 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) МУП «Спектр».

08.05.2015 года Администрацией было принято постановление № ПОС.03-0683/15, в соответствии с которым в аренду МУП «Спектр» сроком на 5 лет было передано муниципальное имущество (приложения № 1 и № 2 к постановлению), которое является непосредственно технологически связанным с объектами, переданными МУП «Спектр» на праве хозяйственного ведения. Указанное имущество было передано МУП «Спектр» без проведения торгов на основании пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

08.05.2015 года между Управлением муниципальной собственности Администрации и МУП «Спектр» был заключен договор № 589/1 аренды имущества, а именно системы коммунальной инфраструктуры тепло- и водоснабжения г. Ярославля сроком на 5 лет.

Постановлением Администрации от 15.05.2015 № ПОС.03-0735/15 МУП «Спектр» наделен статусом единой теплоснабжающей организации.

Вместе с тем, по мнению Ярославского УФАС России, вышеуказанные нормативные правовые акты были приняты Администрацией с нарушением требований действующего законодательства.

Федеральным законом от 07.05.2013 N 103-ФЗ внесены изменения в Федеральные законы от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", от 27.10.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" и от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", устанавливающие особенности передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с частью 1 статьи 28.1 Федерального закона от 27.10.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных указанным Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

В соответствии с частью 5 статьи 28.1 указанного Федерального закона договоры аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключаются по результатам проведения конкурсов на право заключения этих договоров в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом предусмотренных указанным Федеральным законом особенностей и на условиях, указанных в конкурсной документации и в заявках на участие в таких конкурсах, поданных участниками торгов, с которыми заключаются эти договоры.

Передача муниципального имущества без проведения обязательной в таком случае процедуры торгов ставит конкретного хозяйствующего субъекта (в данном случае — МУП «Спектр») в преимущественное положение по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, которые потенциально могли бы претендовать на получение такого имущества при проведении законодательно установленной процедуры, что в свою очередь обеспечило МУП «Спектр» более выгодные условия осуществления хозяйственной деятельности.

Пунктом 5 Правил организации теплоснабжения в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808, определено, что для присвоения организации статуса единой теплоснабжающей организации на территории поселения, городского округа лица, владеющие на праве собственности или ином **законном** основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями, подают в уполномоченный орган в течение 1 месяца с даты опубликования (размещения) в установленном порядке проекта схемы теплоснабжения, а также с даты опубликования (размещения) сообщения, указанного в пункте 17 настоящих Правил, заявку на присвоение организации статуса единой теплоснабжающей организации с указанием зоны ее деятельности.

Критериями определения единой теплоснабжающей организации является, в том числе, владение на праве собственности или ином **законном** основании источниками тепловой энергии с наибольшей рабочей тепловой мощностью и (или) тепловыми сетями с наибольшей емкостью в границах зоны деятельности единой теплоснабжающей организации.

Как было установлено в ходе рассмотрения настоящего дела статус единой теплоснабжающей организации на территории городского округа Переславль-Залесский был присвоен МУП «Спектр» как организации, имеющей на «законном основании» тепловые сети с наибольшей емкостью.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам государственной власти запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Установленный приведенной нормой запрет адресован органам, осуществляющим властные функции, в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных (волевых) инструментов.

Таким образом, в действиях Администрации по наделению МУП «Спектр» статусом единой теплоснабжающей организации выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, так как приводят к устранению конкуренции на товарном рынке услуг теплоснабжения в границах города Переславль-Залесский.

Кроме того, в действиях Администрации по передаче в хозяйственное ведение и аренду МУП «Спектр» соответствующего муниципального имущества без проведения торгов выявлены признаки нарушения части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного в соответствии статьей 39.1 Закона о защите конкуренции Ярославское УФАС России предупреждает Администрацию г. Переславля-Залесского о необходимости совершения действий, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, устранение причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, устранение последствий такого нарушения, а именно отмены следующих нормативных правовых актов:

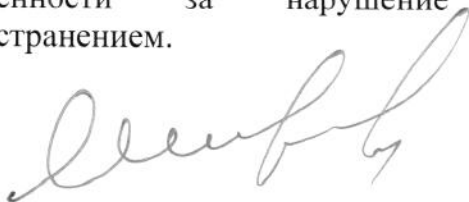
- постановление от 29.04.2015 № ПОС.03-0640/15 (в редакции постановления от 08.10.2015 № ПОС.03-1508/15);

- постановление от 08.05.2015 года № ПОС.03-0683/15;
- постановление от 15.05.2015 № ПОС.03-0735/15;
- а также совершить действия, направленные на расторжение договора аренды № 589/1 от 08.05.2015 с МУП «Спектр».

Перечисленные действия следует **совершить в срок не позднее 29 апреля 2016 года**, о выполнении предупреждения сообщить в Ярославское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Председатель Комиссии



А.В. Ширков

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов