



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

29.03.2016 № 5/3569
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Медицинский центр
«Профилактическая медицина»
450092, г.Уфа, ул.Авроры, 6
450071, г.Уфа, ул. 50 лет СССР, 45 Б
Office@profmedicina.ru

Организатор торгов:

Филиал ФГУП «НПО «Микроген»
Минздрава России в г.Уфа
«Иммунопрепарат»
450014, РБ, г.Уфа,
ул. Новороссийская, 105
Microgen-ufa@mail.ru,
I.i.bronnikova@microgen.ru

**Уведомление №119-18.1/16
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

29 марта 2016 года

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «Медицинский центр «Профилактическая медицина» на действия Филиала ФГУП «НПО «Микроген» Минздрава России в г.Уфа «Иммунопрепарат» по нарушению проведения запроса предложений по предмету «Оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников филиала ФГУП «НПО «Микроген» Минздрава России в г.Уфа «Иммунопрепарат», занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (либо) опасными условиями труда», информация о котором размещена на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru,

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы ООО «Медицинский центр «Профилактическая медицина» (450092, г.Уфа, ул.Авроры, 6) (вх. №3994 от 24.03.2016).
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на **04.04.2016 в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 513.
4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 14 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 527.
5. Филиалу ФГУП «НПО «Микроген» Минздрава России в г.Уфа «Иммунопрепарат» в срок до 04.04.2016 представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и

пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информация просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru и на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
**«МЕДИЦИНСКИЙ ЦЕНТР
«ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ МЕДИЦИНА»**

ИНН 0274183162
Юр. адрес: 450092, г. Уфа, ул. Авроры, 6
Почт. адрес: 450071, г. Уфа, ул. 50 лет СССР 45 Б
тел./ф. (347) 216-40-83
e-mail: office@profmedicina.ru

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Башкортостан
450008, г. Уфа, ул.Пушкина, д.95**

Исх. № 30 от «24» марта 2016 г.

ЖАЛОБА

на действия юридического лица - организатора торгов и конкурсной комиссии при организации и проведении торгов

1. Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, оператора электронной площадки, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, акты и (или) действия (бездействие) которых обжалуются;

Наименование организатора торгов: Филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Научно-производственное объединение по медицинским иммунобиологическим препаратам «Микроген» Министерства здравоохранения Российской Федерации в городе Уфа «Иммунопрепарат».

(Филиал ФГУП «НПО «Микроген» Минздрава России в г. Уфа «Иммунопрепарат»)

Место нахождения: г. Уфа, ул. Новороссийская, 105.

Почтовый адрес: Российская Федерация, 450014, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Новороссийская, д.105.

Номер контактного телефона администрации: +7 (347) 229-92-01

Контактное лицо организатора закупки:

Начальник юридического отдела, заместитель Председателя тендерной комиссии Никулушкин Алексей Александрович, Телефон: +7(347) 229-92-25, 229-92-75, e-mail: microgen-ufa@mail.ru;

Начальник отдела охраны труда и промышленной безопасности Бронникова Людмила Ивановна, Телефон: +7(347) 229-93-29, e-mail: l.i.bronnikova@microgen.ru;

Председатель тендерной комиссии:

Заместитель директора по правовым вопросам, А.И. Гусев

2. Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса

Наименование заявителя (участника закупки): Общество с ограниченной ответственностью «Медицинский центр «Профилактическая медицина» (ООО «МЦ «Профилактическая медицина»)

Сведения о месте нахождения: 450092, РБ, г. Уфа, ул. Авроры, 6

Почтовый адрес: Российская Федерация, 450071, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, 45 Б

Адрес электронной почты: office@profmedicina.ru;

Номер контактного телефона: +7 (347) 216-40-83

Номер факса: +7 (347) 216-40-83

Фамилия, имя, отчество ответственного лица с указанием должности и контактного телефона:
Саубанов Марат Назипович, главный врач, действует на основании Доверенности № 1 от 02.02.2016, контактный телефон +7 (917) 41-35-488.

3. Указание на обжалуемые торги, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена (указанная информация не представляется при обжаловании актов и (или) действий (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей)

Предмет закупки:

Запрос коммерческих предложений на оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников филиала ФГУП «НПО «Микроген» Минздрава России в г. Уфа «Иммунопрепарат», занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда для нужд ФГУП «НПО «Микроген» Минздрава России.

Предмет договора:

Оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников филиала ФГУП «НПО «Микроген» Минздрава России в г. Уфа «Иммунопрепарат», занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Состав и объем оказания услуг:

Периодический медицинский осмотр работников филиала в количестве 1150 человек в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к извещению-документации).

Информационное обеспечение проведения запроса коммерческих предложений:

Извещение и документация о закупке путем запроса коммерческих предложений размещены в единой информационной системе в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru/223>, закупка № 31603327769;

ИЗВЕЩЕНИЕ-ДОКУМЕНТАЦИЯ № 1 зп/У, опубликованное в единой информационной системе в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru/223> 17.02.2016 12:53 (МСК)

(недействующая редакция);

ИЗВЕЩЕНИЕ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ИЗВЕЩЕНИЕ-ДОКУМЕНТАЦИЮ О ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПКИ № 1 зп/У, опубликованное в единой информационной системе в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru/223> 25.02.2016 15:23 (МСК) (действующая редакция);

ИЗВЕЩЕНИЕ-ДОКУМЕНТАЦИЯ № 1 зп/У, опубликованное в единой информационной системе в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru/223> 25.02.2016 15:23 (МСК) (действующая редакция);

РАЗМЕЩЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ТОРГОВ (ПРОТОКОЛ №1 зп/У-1), опубликованное в единой информационной системе в сфере закупок по закупке № 31603327769

<http://www.zakupki.gov.ru/223> 14.03.2016 г. 13.47 (МСК);

Заказчик также вправе разместить указанную документацию на сайте Предприятия <http://www.microgen.ru/>

4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, на нормативный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, а также соответствующие доводы.

В соответствии с Протоколом №1 зп/У-1 от 09.03.2016 г (в 11.30), при рассмотрении заявок и сопоставлении коммерческих предложений на участие в процедуре закупки, предметом

которой является запрос коммерческих предложений на оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников филиала ФГУП «НПО «Микроген» Минздрава России в г. Уфа «Иммунопрепарат», Тендерной комиссией допущены серьезные нарушения, ограничивающие права ООО «МЦ «Профилактическая медицина».

В п. 5.4. Протокола №1 зп/У-1 указано, что заявка ООО МЦ «Профилактическая медицина» на участие в процедуре закупки признана не соответствующей требованиям Извещения-документации о закупке №1 зп/У. Комиссией приведены 5 замечаний к оформлению заявки, в результате чего медицинская организация не допущена к этапу сопоставления коммерческих предложений.

Считаем заключение конкурсной комиссии о несоответствии заявки ООО «МЦ «Профилактическая медицина» требованиям Извещения-документации о закупке противоречащим действующему законодательству и установленным правилам документооборота, а действия конкурсной комиссии – направленными на намеренное исключение медицинской организации из процедуры сопоставления коммерческих предложений как основного претендента на победу. Так, по всем замечаниям Тендерной комиссии имеем следующие возражения:

- все документы, представленные в заявке ООО «МЦ «Профилактическая медицина», прошиты и пронумерованы с составлением описи, содержание копий полностью соответствует оригиналам, сведения, указанные в документации, достоверные, все копии заверены медицинской организацией в установленном порядке, что позволяет рассматривать их при проведении конкурсных процедур;

- ООО «МЦ «Профилактическая медицина» представлена Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, которая получена 15.02.2016 г. в форме сведений с сайта ФНС России, не требующих нотариального удостоверения и имеющих равную юридическую силу с копиями документов, заверенными нотариально;

- заверенные копии Свидетельства о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц и Свидетельства о постановке на налоговый учет были представлены ООО «МЦ «Профилактическая медицина», о чем свидетельствует указание на наличие этих документов в описи в п. 11 и п.12;

- все врачи-специалисты, в соответствии с перечнем, утвержденным в приказе о врачебной комиссии, имеют заключенные трудовые договора с ООО «МЦ «Профилактическая медицина», которые были представлены в заявке в полном объеме.

В Постановлении Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. «О лицензировании медицинской деятельности, за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»», к лицензионным требованиям относится наличие заключивших с соискателем лицензии трудовые договоры работников, имеющих среднее, высшее, послевузовское и (или) дополнительное медицинское или иное необходимое для выполнения заявленных работ (услуг) профессиональное образование и сертификат специалиста (для специалистов с медицинским образованием). Требования к форме трудовых договоров в законодательстве о лицензировании медицинской деятельности отсутствуют.

Наиболее существенными считаем нарушения в действиях тендерной комиссии при оценке представленных медицинскими организациями лицензий.

ООО «МЦ «Профилактическая медицина» представила копию Лицензии на осуществление медицинской деятельности № ЛО-02-01-003191 от 24 июня 2014г., выданную Министерством здравоохранения Республики Башкортостан, дающая право на осуществление медицинской деятельности при оказании первичной, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной, медико-санитарной помощи, а так же при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований: по медицинским осмотрам предварительным, периодическим, при проведении медицинских экспертиз: по экспертизе временной нетрудоспособности, по экспертизе профессиональной пригодности.

На основании положений статьи 9 Федерального закона №99-ФЗ от 04.05.2011 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности», данная лицензия позволяет медицинской организации осуществлять медицинскую деятельность на всей территории Республики Башкортостан, включая город Уфу (входящую в территорию субъекта РФ).

Если для ООО «МЦ «Профилактическая медицина» лицензия, выданная Министерством здравоохранения Республики Башкортостан (а не Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения) послужила поводом для признания заявки не соответствующей требованиям, то для остальных 4 медицинских организаций, участвовавших в торгах, точно такие же лицензии, выданные Минздравом РБ, признаны соответствующими условиям Извещения-документации о закупке №1 зп/У.

Особый подход тендерной комиссии к рассмотрению лицензии ООО «МЦ «Профилактическая медицина» наглядно продемонстрирован в Приложении №1 к протоколу заседания тендерной комиссии №1 зп/У.

В соответствии с требованиями законодательства в сфере здравоохранения и лицензирования медицинской деятельности, сведения обо всех имеющихся у медицинской организации лицензиях должны быть размещены на ее официальном сайте.

Сведения о лицензиях на осуществление медицинской деятельности организаций, участвовавших в тендере, по данным официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», представлены в таблице.

Медицинская организация	Серия и номер лицензии, дата выдачи	Орган, выдавший лицензию	Адреса осуществления медицинской деятельности согласно лицензии
ООО КМ «Берегите здоровье»	ЛО-02-01-003804 от 24.04.2015 г.	Министерство здравоохранения Республики Башкортостан	г. Уфа, ул. М. Жукова, д.22 г. Уфа, ул. Трамвайная, д. 4а г. Уфа, ул. Производственная, д. 10\1 ул. Крайняя, д. 2.
ГБУЗ РБ Поликлиника №47 г. Уфа	ЛО-02-01-004281 от 26.11.2015 г.	Министерство здравоохранения Республики Башкортостан	г.Уфа, ул. Дагестанская, д. 13а г. Уфа, ул. Дагестанская, д. 33 г. Уфа, ул. Дагестанская, д. 10/2 г. Уфа, ул. Мусоргского, д. 21/1 г. Уфа, ул. Правды, д. 18 г. Уфа. Ул. Правды, д.1 г. Уфа, ул. Ухтомского, д. 30 г. Уфа, ул. Островского, д. 16 г. Уфа, ул. Центральная, д. 26 г. Уфа, ул. Таллинская, д. 25 г. Уфа, ул. Мусоргского, д. 2а г. Уфа, ул. Левитана, д.24 г. Уфа, ул. Левитана, д. 24 корп.2
ООО «МЦ «МЕГИ»	ЛО-02-01-004247 от 13.11.2015 г.	Министерство здравоохранения Республики Башкортостан	г. Уфа, ул. 50 лет СССР, д. 30/1 г. Уфа, ул. 50 лет СССР, д. 46 г. Уфа, бульвар Хадии Давлетшиной, д. 30
	ЛО-02-01-003075 от 18.04.2014 г.	Министерство здравоохранения Республики Башкортостан	г. Уфа, ул. 50 лет СССР, д. 30/1 г. Уфа, бульвар Хадии Давлетшиной, д. 30
ООО «МЦ «Профилактическая»	ЛО-02-01-003191 от 24.06. 2014 г.	Министерство здравоохранения Республики	г. Уфа, ул. Авроры, д. 6

медицина»		Башкортостан	
ООО «Центр ПРО»	ЛО-02-01-004059 от 21.08.2015 г.	Министерство здравоохранения Республики Башкортостан	г. Уфа, ул. Проспект Октября, д.50/1

Ни у одной медицинской организации, участвовавшей в процедуре закупки, нет лицензии на осуществление медицинской деятельности, выданной Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения. В то же время, несоответствующей признана только заявка ООО «МЦ «Профилактическая медицина».

Одновременно следует отметить, что в г. Уфе и Республике Башкортостан медицинские организации, удовлетворяющие требованию о наличии лицензии, выданной Территориальным органом по надзору в сфере здравоохранения, по необходимому перечню работ (услуг), отсутствуют.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ №291 «О лицензировании медицинской деятельности», медицинская организация вправе осуществлять оказание работ (услуг) по адресу осуществления медицинской деятельности, указанному в лицензии. Как следует из лицензий участников тендера, ни одна из медицинских организаций не имеет в лицензии указания на адрес, соответствующий п. 1.4. условий закупки (местом оказания услуг определен здравпункт филиала ФГУП «НПО «Микроген» Минздрава России в г. Уфа «Иммунопрепарат» по адресу: г. Уфа, ул. Новороссийская, д.105). В то же время, сам здравпункт филиала ФГУП «НПО «Микроген» Минздрава России в г. Уфа «Иммунопрепарат» не лицензирован для проведения периодических медицинских осмотров и не может использоваться для осуществления в нем такого рода медицинской деятельности.

Единственным возможным вариантом проведения выездного медицинского осмотра на территории ФГУП «НПО «Микроген» Минздрава России в г. Уфа «Иммунопрепарат» является использование для этих целей передвижного медицинского комплекса, зарегистрированного как изделие медицинского назначения. Только при таком условии, согласно разъяснений, опубликованных на сайте Федерального органа по надзору в сфере здравоохранения РФ по адресу <http://www.roszdravnadzor.ru/feedback/faq>, лицензирование площадок, на которые планируется выезд мобильных медицинских бригад, не требуется. В остальных случаях, медицинская организация должна переоформить лицензию с указанием нового предполагаемого адреса медицинской деятельности.

Зарегистрированный в установленном порядке как медицинское изделие передвижной медицинский комплекс на правах собственности имеется среди участников тендера только у ООО «МЦ «Профилактическая медицина». Соответственно, выполнить условия по месту и срокам оказания услуг, указанные в п. 1.4. Протокола, может только ООО «МЦ «Профилактическая медицина».

Таким образом, победитель запроса коммерческих предложений ООО «МЦ «МЕГИ», определенный тендерной комиссией, с которым, как указано в п. 8.1. Протокола №1 зп/У-1, комиссия считает возможным заключение договора, не соответствует требованиям Извещения-документации о закупке в отношении наличия лицензии на осуществление медицинской деятельности, выданной Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и не имеет права, в соответствии с действующим законодательством в сфере здравоохранения и лицензирования медицинской деятельности, осуществлять выездную медицинскую деятельность на территории заказчика.

Одновременно, ООО «МЦ «Профилактическая медицина», имеющему такую же лицензию, что и победитель, предложившему равную победителю стоимость проведения медицинского осмотра, но обладающему, в отличие от победителя, правом оказания выездной медицинской помощи в условиях сертифицированного передвижного комплекса, по формальным основаниям отказано в допуске к участию в процедуре закупки на этапе рассмотрения и оценки заявок.

На основании выше изложенного, прошу отменить Протокол №1 зп/У-1 от 09.03.2016 г (в 11.30) вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения, оценки и сопоставления коммерческих предложений, утвержденный и.о. директора ФГУП «НПО «Микроген» Минздрава России в г. Уфа «Иммунопрепарат» И.Н. Аглиуллинным, опубликованный в единой информационной системе в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru/223> (закупка № 31603327769) 14.03.2016 г. в 13.47 (МСК) и провести проверку по факту указанных нарушений.

5. Перечень прилагаемых документов.

- 1) Доверенность №1 от 02.02.2016 г. на имя Саубанова Марата Назиповича.
- 2) Копия регистрационного бланка Заявки на участие в запросе коммерческих предложений на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра персонала филиала ФГУП «НПО «Микроген» Минздрава России в г. Уфа «Иммунопрепарат».
- 3) Копия описи документов, представляемых для участия в процедуре закупки путем запроса коммерческих предложений на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра персонала филиала ФГУП «НПО «Микроген» Минздрава России в г. Уфа «Иммунопрепарат».
- 4) Копия Протокола №1 зп/У-1 вскрытия конвертов, оценки и сопоставления коммерческих предложений.
- 5) Копия Лицензии на осуществление медицинской деятельности ЛО-02-01-003191 от 24.06. 2014 г., выданной Министерством здравоохранения Республики Башкортостан.
- 6) Копия Регистрационного удостоверения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения № РЗН 2013/1187 от 26.09.2013 г. на Комплекс лечебно-диагностический подвижной.
- 7) Сертификат соответствия № РОСС RU.ИМ 18.Н02060 на Комплекс лечебно-диагностический подвижной.