

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ



420111, РФ РТ, г. Казань, ул. Николая Столбова, д.2  
e-mail: [zybr@h-kazan.ru](mailto:zybr@h-kazan.ru)  
тел: (843)524-73-23, 524-73-22  
ИНН: 1648014686; КПП: 165701001; БИК 049209767  
К/с 30101810900000000767  
Р/с: 40702810800000005155 в АО «ИК Банк»

Исх. № 128 от 25.03.2016г.

**Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**

(Московское УФАС России)

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Единый номер Управления: (495) 784-75-05

Факс: (495) 607-42-92

**Заказчик**

Акционерное общество «Вагонная ремонтная компания– 2» (АО «ВРК– 2»).

Место нахождения: РФ, 115088 г. Москва, ул. Угрешская, д. 2, стр. 149,

Почтовый адрес: РФ, 107174 г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2.

Адрес электронной почты: [VaneevAA@vrk2.ru](mailto:VaneevAA@vrk2.ru)

Номер телефона: 8(499)260-50-50 (доб. 52-10)

**Организатор**

ОАО «РЖД» в лице Центра организации закупочной деятельности –  
структурного подразделения ОАО «РЖД».

Адрес электронной почты: [Pestenkovamu@center.rzd.ru](mailto:Pestenkovamu@center.rzd.ru).

Номер телефона: 8(499) 260-43-98.

Номер факса: 8 (499) 260-53-55.

**ЖАЛОБА**

на действия заказчика, организатора торгов

Наименование закупки:

Предварительный квалификационный отбор с ограничением срока подачи заявок в бумажной форме 8824/ПО-АО «ВРК-2»/2016/Д по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по охране объектов АО «ВРК – 2».

Адрес сайта, где была опубликована информация о закупке, дата размещения:

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), 01.02, 2016г. Закупка №31603268981

<http://rzd.ru> (раздел "Тендеры") 25.01.2016г.

Срок окончания и место подачи квалификационных заявок:

11:00 московского времени «24» февраля 2016 года.

129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д.16, стр.1, БЦ «Каланчевская плаза», 3 этаж, кабинет № С-315.

Дата и место вскрытия квалификационных заявок:

14:00 московского времени «24» февраля 2016 года.

129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д.16, стр.1, БЦ «Каланчевская плаза», 3 этаж, кабинет № В-307.

Дата и место подведения итогов предварительного квалификационного отбора:  
10:00 московского времени «17» марта 2016 года.  
115088, г. Москва, ул. Угрешская, д.2, стр.149.

Заявитель:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «ЗУБР»; Юридический адрес 421001, г. Казань, ул. Четаева, д.4. Почтовый адрес 420000, г. Казань, ул. Н.Столбова, д. 2. Телефон/факс (843)524-73-23. Адрес электронной почты [zybr@h-kazan.ru](mailto:zybr@h-kazan.ru)

Указание на обжалуемые действия (бездействие):

Нарушение ч.1. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Доводы жалобы:

"25" января 2016 г. на сайте ОАО "РЖД" <http://rzd.ru> (раздел "Тендеры") и 01.02.2016г. на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении предварительного квалификационного отбора № 8824/ПО-АО «ВРК-2»/2016/Д по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по охране объектов АО «ВРК – 2» (далее отбор).

ООО Частное охранное предприятие «ЗУБР» подало заявку на участие в данном отборе, что подтверждается Протоколом вскрытия квалификационных заявок № 8824/ПО-АО «ВРК-2»/2016/Д /1 от 24.02.2016г.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок № 8824/ПО-АО «ВРК-2»/2016/Д /2 от 16.03.2016г. **ООО «ЧОП «ЗУБР» было отказано в допуске** к участию в квалификационном отборе по причине несоответствия документов, предусмотренных пунктом 2.2 квалификационной документации и не предоставления документов в соответствии с пунктом 2.3 квалификационной документации, на основании пункта 6.8.3.1 документации.

Протокол рассмотрения заявок размещен на сайте ОАО "РЖД" <http://rzd.ru> (раздел "Тендеры") 18.03.2016г.

Пунктом 2.2. квалификационной документации (далее документация) установлено, что «Участник должен иметь разрешительные документы на право осуществления деятельности, предусмотренной квалификационной документацией.

*В подтверждение наличия разрешительных документов участник в составе заявки представляет:*

*- действующую лицензию на осуществление частной охранной деятельности, выданную в соответствии с законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (для частных охранных организаций), либо документы, устанавливающие его право на предоставление услуг по охране в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране», и/или Федеральным законом от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (для охранных организаций иных форм собственности) с приложением перечня разрешенных видов охранных услуг, а именно:*

*- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении;*

*- охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;*

*- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности.*



и

- копию действующего разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему, серии РХИ, выданного в соответствии с приказом МВД от 21.05.2012 № 529 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу разрешения на хранение и использования оружия и патронов к нему или гражданину Российской Федерации разрешения на хранение и использование спортивного огнестрельного короткоствольного оружия с нарезным стволом и патронов к нему на стрелковом объекте».

В соответствии с п.2.3. документации «Участник должен иметь в штате следующий квалифицированный персонал:

- охранник, имеющий действующее удостоверение частного охранника и/или служебное удостоверение, выданное уполномоченным органом в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации - не менее 358 человек;
- охранник имеющий разрешение серии РСЛа на хранение и ношение служебного оружия и патронов к нему - не менее 8 человек
- специалисты, прошедшие повышение квалификации по программе «Транспортная безопасность» – не менее 4 человек.

В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить:

- штатное расписание;

и

- документ по форме приложения № 5 к квалификационной документации;

и

- информацию о трудовых договорах и гражданско-правовых договорах со специалистами, задействованными при оказании услуг, (в виде справки в свободной форме);

и

по квалифицированному персоналу - охранник:

- копии действующих удостоверений частного охранника и/или служебные удостоверения, выданные уполномоченным органом в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

и

- копии действующих личных карточек охранника, выданные уполномоченным органом в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации (или копию страницы удостоверения частного охранника с отметкой о выдаче личной карточки охранника);

и

по квалифицированному персоналу – охранник имеющий разрешение серии РСЛа на хранение и ношение служебного оружия и патронов к нему:

- список охранников имеющих разрешение серии РСЛа на хранение и ношение служебного оружия и патронов к нему;

и

- копии разрешений охранников серии РСЛа на хранение и ношение служебного оружия и патронов к нему;

и

по квалифицированному персоналу - специалисты, прошедшие повышение квалификации по программе «Транспортная безопасность»:

- диплом (удостоверение, свидетельство, иные документы) специалиста о повышении квалификации по программе «Транспортная безопасность».

По требованию п.2.2. документации в составе заявки на участие в отборе ООО ЧОП «ЗУБР» представило **нотариально заверенную копию действующей лицензии** на осуществление частной охранной деятельности, выданной в соответствии с законом РФ от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» с **правом осуществления запрашиваемых Заказчиком видов охранных услуг**, а именно:



- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении;

- охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности.

Также в составе заявки ООО ЧОП «ЗУБР» представило **нотариально завиренную копию действующего разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему**, серии РХИ, выданного в соответствии с приказом МВД от 21.05.2012 № 529 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу разрешения на хранение и использования оружия и патронов к нему или гражданину Российской Федерации разрешения на хранение и использование спортивного огнестрельного короткоствольного оружия с нарезным стволом и патронов к нему на стрелковом объекте».

**В подтверждение наличия квалифицированного персонала, по требованию п.2.3. документации, ООО ЧОП «ЗУБР» представило:**

- штатное расписание;
- документ по форме приложения № 5 к квалификационной документации;
- информацию о трудовых договорах со специалистами, задействованными при оказании услуг, (в виде справки в свободной форме);
- копии действующих удостоверений частного охранника, выданные уполномоченным органом в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- копии действующих личных карточек охранника, выданные уполномоченным органом в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- список охранников имеющих разрешение серии РСЛа на хранение и ношение служебного оружия и патронов к нему;
- копии разрешений охранников серии РСЛа на хранение и ношение служебного оружия и патронов к нему;
- свидетельства специалистов о повышении квалификации по программе «Транспортная безопасность».

Таким образом **ООО «ЧОП «ЗУБР» в составе квалификационной заявки представило все необходимые документы, соответствующие требованиям квалификационной документации.**

Следует отметить, что в допуске к участию в указанном отборе помимо ООО ЧОП «ЗУБР», было отказано также ООО ЧОО «Прайд-Безопасность».

Прошедшими предварительный квалификационный отбор № 8824/ПО-АО «ВРК-2»/2016/Д, согласно протоколу комиссии по осуществлению закупок ОАО «ВРК-2» от 17.03.2016г., признаны только два предприятия: ООО АО «Желдорхрана» и ООО ЧОП «Акула».

**Считаем, что заказчик и организатор торгов субъективно подошли к рассмотрению заявки ООО ЧОП «ЗУБР» и отказали в допуске к участию в квалификационном отборе по необоснованным причинам.**

Отказав ООО ЧОП «ЗУБР» в допуске к участию в торгах, заказчик и организатор создали участникам отбора преимущественные условия участия в торгах, что напрямую противоречит п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

**Лишив ООО ЧОП «ЗУБР» права участия в торгах, заказчик и организатор поставили общество в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами и ограничили условия доступа предприятия на указанный товарный рынок.**



В соответствии со ст. 3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг, заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости и отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения:

- 1) монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;
- 2) недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Целями указанного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В силу ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

**Учитывая вышеизложенное, прошу:**

1. Признать действия организатора и заказчика закупки ОАО «РЖД» нарушающими права и интересы ООО ЧОП «ЗУБР», а также положения ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Отменить Протокол рассмотрения квалификационных заявок № 8824/ПО-АО «ВРК-2»/2016/Д/2 от 16.03.2016г., Протокол комиссии по подведению итогов отбора № 8824/ПО-АО «ВРК-2»/2016/Д/3 от 17.03.2016г.
3. Обязать заказчика, организатора закупки провести повторное рассмотрение, а также оценку квалификационной заявки ООО ЧОП «ЗУБР», представленной для участия в квалификационном отборе № 8824/ПО-АО «ВРК-2»/2016/Д.
4. Приостановить размещение закупки – проведение процедур с ограниченным участием среди организаций, прошедших квалификационный отбор № 8824/ПО-АО «ВРК-2»/2016/Д (второй этап закупки).

**Приложения:**

- документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу (решения о назначении директора);
- выписка из ЕГРЮЛ;
- документы, подтверждающие доводы жалобы, распечатанные с сайта ОАО «РЖД» (копия извещения о проведении отбора № 8824/ПО-АО «ВРК-2»/2016/Д, квалификационная документация, протокол вскрытия заявок от 24.02.2016г., протокол рассмотрения заявок от 16.03.2016г., протокол комиссии от 17.03.2016г., изменения в документацию от 04.02.2016г.).

Директор



А.А.Гайнетдинов