



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

17.03.2016 . № 3160/05-02

На № _____ от _____

ООО «Торговый дом Стиракс»
150003, г. Ярославль, ул. Терешковой, д. 1/11
эл.почта: sashoka@rambler.ru
тел./факс: 8 (4852) 59-31-64

**Государственное бюджетное учреждение
социального обслуживания Ярославской области
Бурмакинский психоневрологический интернат**

152295, Ярославская область, Некрасовский район, с.
Новое.

Телефон: 8-901-195-63-87, 8-901-485-77-69

Адрес эл. почты: bpni11@rambler.ru

**Государственное бюджетное учреждение
социального обслуживания Ярославской области
Гаврилов - Ямский дом-интернат для престарелых и
инвалидов**

152240 Ярославская область, г. Гаврилов-Ям, ул.

Кирова, д. 6

Телефон: (48534) 2-05-68, 2-05-48

Адрес эл. почты: gavrilstar@yandex.ru

**Государственное бюджетное учреждение
социального обслуживания Ярославской области
Григорьевский психоневрологический интернат**

152286, Ярославская область, Ярославский район, с.

Григорьевское, ул. Новый переулок, д. 10;

Телефон: (4852) 76-41-32, 92-18-58

Адрес эл. почты: grig.pni.L@gmail.com

**Государственное бюджетное учреждение
социального обслуживания Ярославской области
Ильинский специальный дом-интернат для
престарелых и инвалидов**

152630, Ярославская область, Угличский район, д.

Епихарка.

Телефон: (48532) 4-24-31

Адрес эл. почты: epihar99@rambler.ru

**Государственное бюджетное учреждение
социального обслуживания Ярославской области
Краснопереконский психоневрологический**

150002, г. Ярославль, Парковый проезд, д. 7.

Телефон: (4852) 32-57-15

Адрес эл. почты: kpni325715@mail.ru

**Государственное бюджетное учреждение
социального обслуживания Ярославской области
"Центр социального обслуживания граждан
пожилого возраста и инвалидов"**

150029, г. Ярославль, ул. Закгейма, д. 22а

Телефон: (4852) 74-63-62

Адрес эл. почты: Zakupki.du@yandex.ru

002714

Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Ярославской области Угличский дом-интернат для престарелых и инвалидов

152610, Ярославская область, г. Углич,
Ярославское шоссе, 11
Телефон: 8 (48532) 5-01-68
Адрес эл. почты: udominternat@mail.ru

Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Ярославской области Шишкинский психоневрологический интернат

152646, Ярославская область, Угличский р-н, д.
Шишкино
Телефон: (48532) 48-2-52
Адрес эл. почты: shpni@mail.ru

Государственное казённое учреждение социального обслуживания Ярославской области Брейтовский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Дом детства»

152760, Ярославская обл., Брейтовский район,
с.Брейтово, ул. Солнечная, д.18
Телефон: (48545) 21571
Адрес эл. почты: domdetswa@yandex.ru

Государственное казённое учреждение социального обслуживания Ярославской области Рыбинский реабилитационный центр "Здоровье" для детей и подростков с ограниченными возможностями

152925, Ярославская обл., г. Рыбинск, ул. 50 лет
ВЛКСМ, д. 52
Телефон: (4855)55-00-47
Адрес эл. почты: rybinsk-reabdeti@mail.ru

Государственное казённое учреждение социального обслуживания Ярославской области социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних "Искорка"

152174, Ярославская область, Борисоглебский
район, с. Вошажниково, ул. Советская, д. 41
Телефон: (48539) 3-36-32
Адрес эл. почты: priut53@mail.ru

Государственное казённое учреждение социального обслуживания Ярославской области Большесельский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Колосок»

152360, Ярославская область, с. Большое Село, ул.
1-я Строителей, д. 1-А

Государственное казённое учреждение социального обслуживания Ярославской области социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Медвежонок»

150031, г. Ярославль, ул. Юности д. 18
Телефон (4852) 51-98-96, 51-83-09
Адрес эл. почты: src-det@mail.ru

Государственное казённое учреждение социального обслуживания Ярославской области Ростовский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних "Огонек"

152150, Ярославская область, г. Ростов, ул. Некрасова, 21
Телефон: (48536) 6-13-09, Адрес эл. почты: gu-ogonek@yandex.ru.

Государственное казенное учреждение социального обслуживания Ярославской области Угличский социально - реабилитационный центр для

152610, Ярославская область, г. Углич ул. Победы, д.
Телефон: 8(48532) 5-65-01, элект.почта:
raduga@radugauglich.ru

Государственное казённое учреждение социального обслуживания Ярославской области социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних "Росинка"

152120, Ярославская область, Ростовский район, р.п. Ишня, ул. Комсомольская, д.11
Телефон: (48536) 29-4-92
Адрес эл. почты: priutros@mail.ru

Государственное казённое учреждение социального обслуживания Ярославской области Тутаевский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних

152300, Ярославская область, город Тутаев, улица Комсомольская, дом 56
Телефон: (48533) 2-19-39, 2-17-43
Адрес эл. почты: sochelp@list.ru

Государственное казённое учреждение социального обслуживания Ярославской области «Центр социальной помощи семье и детям»

150002, Ярославская обл., г. Ярославль, Маланова, д. 12, Телефон: (4852) 74-64-06

Государственное казённое учреждение социального обслуживания Ярославской области Рыбинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних "Наставник"

152934 Ярославская обл. г. Рыбинск, ул. Пушкина, д.61

**Государственное бюджетное учреждение
социального обслуживания Ярославской
области Кривецкий специальный дом-
интернат для престарелых и инвалидов**

152830, Ярославская область, Мышкинский
район, с. Кривец.

**Государственное бюджетное учреждение
социального обслуживания Ярославской
области Некрасовский дом-интернат для
престарелых и инвалидов**

152260, Ярославская область, Некрасовский
М.Р., р.п. Некрасовское, ул. Молодежная, д. 9;

**Государственное бюджетное учреждение
социального обслуживания Ярославской
области Норский геронтопсихиатрический
центр**

150018, г. Ярославль, ул. Демьяна Бедного, д. 64;
Телефон: (4852) 54-41-71

Адрес эл. почты: ngpc_norskii@mail.ru

**Государственное бюджетное учреждение
социального обслуживания Ярославской
области Рыбинский психоневрологический
интернат**

152919, Ярославская область, г. Рыбинск, ул.
Гагарина, д. 11;

Телефон: (4855) 26-18-06, 22-56-94 , 8-920-655-
76-40

Адрес эл. почты: gbusoyaorpi@mail.ru

**Государственное бюджетное учреждение
социального обслуживания Ярославской
области Рыбинский дом-интернат для
престарелых и инвалидов**

152915, Ярославская обл., г. Рыбинск, пр-т
генерала Батова, д.58

Телефон: (4855) 22-60-39
Адрес эл. почты: rybinsk.dom-internat@yandex.ru

**Государственное бюджетное учреждение
социального обслуживания Ярославской
области Тутаевский дом-интернат для
ветеранов войны и труда**

152303, Ярославская область, г. Тутаев, ул.
Советская, д. 8

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

150003, г. Ярославль, ул. Советская, д.69
тел: (4852) 30-14-78

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/39Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 14 марта 2016 года

Решение изготовлено в полном объеме 17 марта 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии-заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., с участием:

от заказчиков – ГБУ СО ЯО Бурмакинский психоневрологический интернат, ГБУ СО ЯО Гаврилов - Ямский дом-интернат для престарелых и инвалидов, ГБУ СО ЯО Григорьевский психоневрологический интернат, ГБУ СО ЯО Ильинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов, ГБУ СО ЯО Красноперекоский психоневрологический интернат, ГБУ СО ЯО "Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов", ГБУ СО ЯО Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов, ГБУ СО ЯО Некрасовский дом-интернат для престарелых и инвалидов, ГБУ СО ЯО Рыбинский психоневрологический интернат, ГБУ СО ЯО Рыбинский дом-интернат, ГБУ СО ЯО Тутаевский дом-интернат для ветеранов войны и труда, ГБУ СО ЯО Угличский дом-интернат, ГБУ СО ЯО Шишкинский психоневрологический интернат, ГКУ СО ЯО СРЦ "Дом детства", ГКУ СО ЯО РЦ "Здоровье", ГКУ СО ЯО СРЦ "Искорка", ГКУ СО ЯО СРЦ "Колосок", ГКУ СО ЯО СРЦ «Медвежонок», ГКУ СО ЯО СРЦ "Огонек", ГКУ СО ЯО Углический СРЦ "Радуга", ГКУ СО ЯО СРЦ "Росинка", ГКУ СО ЯО Тутаевский СРЦ, ГКУ СО ЯО "Центр социальной помощи семье и детям", ГКУ СО ЯО СРЦ «Наставник» (далее – заказчик), представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом, направили ходатайство о рассмотрении жалобы в их отсутствие;

от заказчика - Государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области Норский геронтопсихиатрический центр (далее – также заказчик), представители по доверенности Клюкин М.А., Баскакова О.Н.;

от заявителя – ООО «Торговый дом Стиракс» (далее также – заявитель), директор Мурашев С.С., представитель по доверенности Сергеев А.Н.;

от уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, представитель по доверенности Коряжкина А.А.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом Стиракс» на действия заказчиков - ГБУ СО ЯО Бурмакинский психоневрологический интернат, ГБУ СО ЯО Гаврилов - Ямский дом-интернат для престарелых и инвалидов, ГБУ СО ЯО Григорьевский психоневрологический интернат, ГБУ СО ЯО Ильинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов, ГБУ СО ЯО Красноперекоский психоневрологический интернат, ГБУ СО ЯО "Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов", ГБУ СО ЯО Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов, ГБУ СО ЯО Некрасовский дом-интернат для престарелых и инвалидов, ГБУ СО ЯО Рыбинский психоневрологический интернат, ГБУ СО ЯО Рыбинский дом-интернат, ГБУ СО ЯО Тутаевский дом-интернат для ветеранов войны и труда, ГБУ СО ЯО Угличский дом-интернат, ГБУ СО ЯО Шишкинский психоневрологический интернат, ГКУ СО ЯО СРЦ "Дом детства", ГКУ СО ЯО РЦ "Здоровье", ГКУ СО ЯО СРЦ "Искорка", ГКУ СО ЯО СРЦ "Колосок", ГКУ СО ЯО СРЦ «Медвежонок», ГКУ СО ЯО СРЦ "Огонек", ГКУ СО ЯО

Углический СРЦ "Радуга", ГКУ СО ЯО СРЦ "Росинка", ГКУ СО ЯО Тутаевский СРЦ, ГКУ СО ЯО "Центр социальной помощи семье и детям", ГКУ СО ЯО СРЦ «Наставник», ГБУ СО ЯО Норский геронтопсихиатрический центр, и уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания (молочная продукция) (ИЗВЕЩЕНИЕ № СТ-13/185) (извещение № 0171200001916000147) (далее – аукцион), и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Торговый дом Стиракс» на действия заказчиков - ГБУ СО ЯО Бурмакинский психоневрологический интернат, ГБУ СО ЯО Гаврилов - Ямский дом-интернат для престарелых и инвалидов, ГБУ СО ЯО Григорьевский психоневрологический интернат, ГБУ СО ЯО Ильинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов, ГБУ СО ЯО Краснопереконский психоневрологический интернат, ГБУ СО ЯО "Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов", ГБУ СО ЯО Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов, ГБУ СО ЯО Некрасовский дом-интернат для престарелых и инвалидов, ГБУ СО ЯО Рыбинский психоневрологический интернат, ГБУ СО ЯО Рыбинский дом-интернат, ГБУ СО ЯО Тутаевский дом-интернат для ветеранов войны и труда, ГБУ СО ЯО Угличский дом-интернат, ГБУ СО ЯО Шишкинский психоневрологический интернат, ГКУ СО ЯО СРЦ "Дом детства", ГКУ СО ЯО РЦ "Здоровье", ГКУ СО ЯО СРЦ "Искорка", ГКУ СО ЯО СРЦ "Колосок", ГКУ СО ЯО СРЦ «Медвежонок», ГКУ СО ЯО СРЦ "Огонек", ГКУ СО ЯО Углический СРЦ "Радуга", ГКУ СО ЯО СРЦ "Росинка", ГКУ СО ЯО Тутаевский СРЦ, ГКУ СО ЯО "Центр социальной помощи семье и детям", ГКУ СО ЯО СРЦ «Наставник», ГБУ СО ЯО Норский геронтопсихиатрический центр, и уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная документация на право заключения государственных контрактов на поставку продуктов питания (молочная продукция) (ИЗВЕЩЕНИЕ № СТ-13/185) (извещение № 0171200001916000147) не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе:

1. заказчиком и уполномоченным органом описание объекта закупки, содержащееся в документации об аукционе в электронной форме, не соответствует требованиям пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, в частности, отсутствует указание на количество поставляемых продуктов питания (молочной продукции) для каждой из указанных позиции товаров аукционной документации;

2. заказчик и уполномоченный орган в аукционной документации неправомерно установили требование о пропорциональном уменьшении расчетной цены по каждой позиции товаров, поскольку при данном расчете стоимость некоторых позиций может оказаться убыточной для победителя аукциона;

3. положения проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, не соответствуют требованиям части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в частности, указана противоречивая информация о порядке приемке товара, отсутствует информация о том, что должен содержать акт приемки);

4. в проекте контракта, являющемся неотъемлемой частью аукционной документации, заказчиком и уполномоченным органом не в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе установлено условие о порядке оплаты поставляемого товара, поскольку отсутствует указание на порядок определения размера производимой заказчиком оплаты.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области, 09.02.2016 в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0171200001916000147 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контрактов на поставку продуктов питания (молочная продукция) (ИЗВЕЩЕНИЕ № СТ-13/185), вместе с аукционной документацией.

В отношении довода заявителя о том, что заказчиком и уполномоченным органом описание объекта закупки, содержащееся в документации об аукционе в электронной форме, не соответствует требованиям пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, в частности, отсутствует указание на количество поставляемых продуктов питания (молочной продукции) для каждой из указанных позиции товаров аукционной документации, Комиссией Ярославского УФАС России установлено следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Из буквального толкования вышеуказанных норм закона следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

В пункте 3 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено, что описание объекта закупки и количество поставляемого товара содержится в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе.

Исходя из анализа раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме Комиссией Ярославского УФАС России установлено следующее.

Раздел 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме включает в себя две таблицы: таблицу «Функциональные, технические и качественные характеристики товара», содержащую сведения о порядковых номерах по каждой позиции поставляемого товара, наименование товара, характеристики и единицы измерения и таблицу «Сведения о потребности заказчиков в товарах», которая содержит порядковые номера по каждой позиции поставляемого товара, наименование товара, единицы измерения, общую потребность в продуктах питания в натуральном выражении для всех заказчиков в совокупности, потребность в продуктах питания для каждого заказчика совместного электронного аукциона (количество продуктов питания, необходимое для каждого заказчика в отдельности).

Из содержания двух вышеуказанных таблиц предоставляется возможным установить функциональные, технические и качественные характеристики товаров, количество поставляемой молочной продукции по каждой позиции для заказчиков путем сопоставления данных таблиц в соответствии с нумерацией (порядковыми номерами) приведенной для каждой позиции, которая, как отметил заказчик и уполномоченный орган, является единой для данных таблиц, например, порядковый номер «8» позиция «сметана» таблицы «Функциональные, технические и качественные характеристики товара», согласно которому заказчику требуется сметана с характеристиками: м.д.ж. 20%, упаковка: пюр-пак/пластиковый стакан, фасовка: не менее 0,25 кг не более 0,5 кг*, тара-полиэтиленовая упаковка соответствует порядковому номеру «8» таблицы «Сведения о потребности заказчиков в товарах», где указано, что общее количество сметаны для всех заказчиков составляет 7 125 кг, в частности, для заказчика - ГБУ СО ЯО Григорьевский психоневрологический интернат, - 552 кг.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях заказчика и уполномоченного органа нарушений законодательства о контрактной системе в части описания объекта закупки, поскольку из содержания последнего представляется возможным однозначно установить количество требуемого к поставке товара (молочной продукции) как для всех заказчиков, так и для каждого заказчика в отдельности, путем соотнесения данных, содержащихся в таблице «Функциональные, технические и качественные характеристики товара» с данными таблицы «Сведения о потребности заказчиков в товарах» раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации.

В отношении довода заявителя о том, что заказчик и уполномоченный орган в аукционной документации неправомерно установили требование о пропорциональном уменьшении расчетной цены по каждой позиции товаров, поскольку при данном расчете

стоимость некоторых позиций может оказаться убыточной для победителя аукциона, Комиссией установлено следующее.

Условие о пропорциональном уменьшении расчетной цены каждой позиции товара установлено заказчиком и уполномоченным органом в пункте 2.1 проекта контракта и в примечании №13 приложения к проекту контракта, согласно которым цена за единицу измерения (рублях) определяется как произведение расчетной цены за единицу товара согласно Приложению №1 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе и коэффициента снижения начальной (максимальной) цены, рассчитываемого по формуле:

$$K \text{ снижения} = \frac{\text{Цена аукц}}{\text{НМЦК}}, \text{ где}$$

Цена аукц. – цена, предложенная участником закупки, с которым заключается контракт;

НМЦК - начальная (максимальная) цена контракта, указанная в пункте 4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

Заказчик и уполномоченный орган пояснили, что основанием для включения данного условия в аукционную документацию послужило то, что заказчиком и уполномоченным органом проводится совместный электронный аукцион на поставку молочных продуктов для 25 заказчиков, поэтому каждый отдельно взятый заказчик закупает на совместном аукционе не всю номенклатуру товаров, предусмотренную аукционной документацией, а только часть (исходя из своих потребностей).

Согласно частям 1 и 2 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Следовательно, контракт по итогам проведения данной процедуры закупки будет заключен с победителем исключительно по той цене контракта, которая была предложена последним при проведении электронного аукциона.

Законодательство о закупках не содержит запрета на включение в документацию, извещение о проведении аукциона в электронной форме условия о применении «понижающего коэффициента» за единицу каждого товара пропорционально снижению начальной (максимальной) цены, предложенной участником закупки.

Таким образом, Комиссия не усматривает нарушений законодательства о контрактной системе в действиях заказчика и уполномоченного органа по включению в аукционную документацию подобного условия.

В отношении довода заявителя о том, что положения проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, не соответствуют требованиям части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (указана противоречивая информация о порядке приемке товара, отсутствует информация о том,

что должен содержать акт приемки), Комиссией Ярославского УФАС установлено следующее.

Согласно части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Исходя из части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В пунктах 6.3, 6.6 раздела 6 «Поставка, передача, порядок и срок приемки» проекта государственного контракта заказчиком и уполномоченным органом установлено, что поставщик вместе с товаром передает подписанную со своей Стороны товарную накладную Заказчику. Момент перехода права собственности на товар от Поставщика к Заказчику определяется датой подписания товарной накладной Заказчиком.

Приемка товара по качеству и количеству производится Заказчиком в соответствии с инструкциями № П-6, П-7, утвержденными постановлениями Госарбитража при Совете Министров СССР 15.06.1965 г., 25.04.1966 г. с изменениями и дополнениями.

Приемка товара по количеству производится в следующие сроки:

- по весу брутто и количеству мест - в момент получения ее от Поставщика,
- по весу нетто и количеству товарных единиц в каждом месте - одновременно со вскрытием тары, но не позднее 10 (десяти) дней, а по скоропортящейся продукции не позднее 24 часов с момента получения продукции.

Приемка продукции по качеству производится не позднее 10 (десяти) дней, а скоропортящейся продукции - 24 часов после поступления продукции на склад заказчика

При этом согласно пунктам 6.12 и 6.13 раздела 6 «Поставка, передача, порядок и срок приемки» проекта государственного контракта по результатам поставки товара в текущем месяце Поставщик предоставляет Заказчику Акты приемки товара в двух экземплярах не чаще двух раз в месяц в срок, не позднее 15 числа текущего месяца и не позднее 3 (трех) рабочих дней по истечении следующего календарного месяца. Заказчик подписывает Акт приемки товара в течение 7 (семи) рабочих дней после получения, либо направляет Поставщику мотивированный отказ от его подписания.

Приемка всего товара по Контракту завершается подписанием Заказчиком последнего Акта приемки товара. Этапы исполнения Контракта не выделяются.

Из буквального толкования вышеуказанных положений проекта государственного контракта Комиссией Ярославского УФАС России установлено следующее.

Указанный заказчиком в аукционной документации порядок оформления результатов приемки заключается в том, что поставщик представляет заказчику акт по результатам поставки товара в текущем месяце не чаще двух раз в месяц (то есть данный акт может быть представлен участником закупки два раза в месяц, один раз в месяц, а может быть и вовсе не представлен), следовательно, порядок оформления результатов приемки поставленного товара в данном случае отнесен на усмотрение поставщика и поставлен в зависимость от представления последним акта-приемки, а значит, не установлен четким и не допускающим возможность неоднозначного толкования образом.

В то же время согласно официальным разъяснениям, размещенным заказчиком на официальном сайте, нарушение сроков представления поставщиком заказчику актов приемки, указанных в пункте 6.12 проекта государственного контракта, влечет за собой применение штрафных санкций в отношении поставщика.

Также заказчик указывает на то, что акты по результатам поставки товара в текущем месяце должны быть представлены не позднее 15 числа текущего месяца (соответственно, данный акт должен включать в себя количество поставленного товара за 2 недели текущего месяца) и не позднее 3 рабочих дней по истечении следующего календарного месяца (в данном случае не предоставляется возможным установить объем молочной продукции, подлежащий указанию в акте (за 2 последние недели месяца или за весь месяц с нарастающим итогом).

Кроме того, в проекте контракта, являющемся неотъемлемой частью аукционной документации, заказчик и уполномоченный орган не раскрывает иные составляющие акта приемки товара, который должен оформить поставщик. В тоже время в разъяснениях к аукционной документации заказчик указывает, что данный акт должен содержать информацию о надлежащем (ненадлежащем) исполнении обязательств по контракту.

Следовательно, потенциальным участникам закупки не представляется возможным однозначно идентифицировать содержание акта, представляемого поставщиком заказчику по итогам приемки поставленных товаров, что создает потенциальным участникам закупки дополнительные препятствия в понимании условий закупки.

Все изложенное выше свидетельствует о неустановлении заказчиком и уполномоченным органом надлежащего (объективного, не представляющего возможности для неоднозначного толкования участниками закупки условий аукционной документации), соответствующего положениям законодательства о закупках порядка оформления результатов приемки поставленного товара, что является нарушением **части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ**.

Исходя из статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

В данном случае срок оформления результатов приемки поставленного товара заказчиком также поставлен в зависимость от события (представление поставщиком заказчику акта приемки товара), которое вовсе не должно неизбежно наступить, поскольку проектом государственного контракта не установлена обязанность поставщика представить акт приемки на подпись, а также срок исполнения данной обязанности (представить акт приемки на подпись заказчику – это право поставщика). При этом формулировка проекта контракта «не чаще 2 раз в месяц» свидетельствует о возможности участника закупки не представлять акт за текущий месяц.

Соответственно, заказчиком в нарушение **части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ** не установлен надлежащим образом (в соответствии с требованиями статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации) срок оформления результатов приемки поставленного товара.

В ходе рассмотрения жалобы не нашел подтверждения довод заявителя о том, что заказчиком и уполномоченным органом в проекте контракта, являющимся неотъемлемой частью аукционной документации, не в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе установлено условие о порядке оплаты поставляемого товара, поскольку отсутствует указание на порядок определения размера производимой заказчиком оплаты.

Исходя из части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

Пунктом 2.4 раздела 2 «Цена контракта и порядок расчетов» проекта государственного контракта заказчиком и уполномоченным органом установлено, что

оплата производится по безналичной форме расчетов в российских рублях путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Поставщика в течение 30 (тридцати) дней с даты подписания Заказчиком Акта приемки товара, указанного в п. 6.12. настоящего Контракта. Датой исполнения Заказчиком обязательства по оплате считается дата списания денежных средств со счета Заказчика.

Следовательно, заказчиком оплата за поставленные поставщиком товары производится только на основании подписанных сторонами контракта актов приемки (то есть размер производимой заказчиком оплаты напрямую зависит от количества товаров, принятых заказчиком и указанных в акте приемки; оплата производится пропорционально объему поставленной и принятой молочной продукции, зафиксированному в акте приемки).

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

решила:

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом Стиракс» на действия заказчиков - ГБУ СО ЯО Бурмакинский психоневрологический интернат, ГБУ СО ЯО Гаврилов - Ямский дом-интернат для престарелых и инвалидов, ГБУ СО ЯО Григорьевский психоневрологический интернат, ГБУ СО ЯО Ильинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов, ГБУ СО ЯО Красноперекоский психоневрологический интернат, ГБУ СО ЯО "Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов", ГБУ СО ЯО Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов, ГБУ СО ЯО Некрасовский дом-интернат для престарелых и инвалидов, ГБУ СО ЯО Рыбинский психоневрологический интернат, ГБУ СО ЯО Рыбинский дом-интернат, ГБУ СО ЯО Тутаевский дом-интернат для ветеранов войны и труда, ГБУ СО ЯО Угличский дом-интернат, ГБУ СО ЯО Шишкинский психоневрологический интернат, ГКУ СО ЯО СРЦ "Дом детства", ГКУ СО ЯО РЦ "Здоровье", ГКУ СО ЯО СРЦ "Искорка", ГКУ СО ЯО СРЦ "Колосок", ГКУ СО ЯО СРЦ «Медвежонок», ГКУ СО ЯО СРЦ "Огонек", ГКУ СО ЯО Углический СРЦ "Радуга", ГКУ СО ЯО СРЦ "Росинка", ГКУ СО ЯО Тутаевский СРЦ, ГКУ СО ЯО "Центр социальной помощи семье и детям", ГКУ СО ЯО СРЦ «Наставник», ГБУ СО ЯО Норский геронтопсихиатрический центр, и уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания (молочная продукция) (ИЗВЕЩЕНИЕ № СТ-13/185) (извещение № 0171200001916000147) обоснованной в части нарушения заказчиком и уполномоченным органом части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

2. Признать заказчиков - ГБУ СО ЯО Бурмакинский психоневрологический интернат, ГБУ СО ЯО Гаврилов - Ямский дом-интернат для престарелых и инвалидов, ГБУ СО ЯО Григорьевский психоневрологический интернат, ГБУ СО ЯО Ильинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов, ГБУ СО ЯО Красноперекоский психоневрологический интернат, ГБУ СО ЯО "Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов", ГБУ СО ЯО Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов, ГБУ СО ЯО Некрасовский дом-интернат для престарелых и

инвалидов, ГБУ СО ЯО Рыбинский психоневрологический интернат, ГБУ СО ЯО Рыбинский дом-интернат, ГБУ СО ЯО Тутаевский дом-интернат для ветеранов войны и труда, ГБУ СО ЯО Угличский дом-интернат, ГБУ СО ЯО Шишкинский психоневрологический интернат, ГКУ СО ЯО СРЦ "Дом детства", ГКУ СО ЯО РЦ "Здоровье", ГКУ СО ЯО СРЦ "Искорка", ГКУ СО ЯО СРЦ "Колосок", ГКУ СО ЯО СРЦ «Медвежонок», ГКУ СО ЯО СРЦ "Огонек", ГКУ СО ЯО Углический СРЦ "Радуга", ГКУ СО ЯО СРЦ "Росинка", ГКУ СО ЯО Тутаевский СРЦ, ГКУ СО ЯО "Центр социальной помощи семье и детям", ГКУ СО ЯО СРЦ «Наставник», ГБУ СО ЯО Норский геронтопсихиатрический центр, и уполномоченный орган - Департамент государственного заказа Ярославской области, нарушившими часть 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчикам - ГБУ СО ЯО Бурмакинский психоневрологический интернат, ГБУ СО ЯО Гаврилов - Ямский дом-интернат для престарелых и инвалидов, ГБУ СО ЯО Григорьевский психоневрологический интернат, ГБУ СО ЯО Ильинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов, ГБУ СО ЯО Красноперекоспский психоневрологический интернат, ГБУ СО ЯО "Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов", ГБУ СО ЯО Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов, ГБУ СО ЯО Некрасовский дом-интернат для престарелых и инвалидов, ГБУ СО ЯО Рыбинский психоневрологический интернат, ГБУ СО ЯО Рыбинский дом-интернат, ГБУ СО ЯО Тутаевский дом-интернат для ветеранов войны и труда, ГБУ СО ЯО Угличский дом-интернат, ГБУ СО ЯО Шишкинский психоневрологический интернат, ГКУ СО ЯО СРЦ "Дом детства", ГКУ СО ЯО РЦ "Здоровье", ГКУ СО ЯО СРЦ "Искорка", ГКУ СО ЯО СРЦ "Колосок", ГКУ СО ЯО СРЦ «Медвежонок», ГКУ СО ЯО СРЦ "Огонек", ГКУ СО ЯО Углический СРЦ "Радуга", ГКУ СО ЯО СРЦ "Росинка", ГКУ СО ЯО Тутаевский СРЦ, ГКУ СО ЯО "Центр социальной помощи семье и детям", ГКУ СО ЯО СРЦ «Наставник», ГБУ СО ЯО Норский геронтопсихиатрический центр, и уполномоченному органу - Департаменту государственного заказа Ярославской области, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

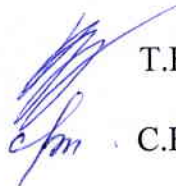
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова

С.Н. Лебедева