



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

18.03.2016 № 3226/05-02

На № _____ от _____

ООО «ПромТехЭксперт»

юр. адрес: г. Ярославль, ул. Шапова,
12/118

факт. адрес: г. Ярославль,
ул. Шапова, д. 20, оф. 408

тел.: 8 (4852)37-04-60

эл. почта: promtechexpert@gmail.com

**ФГКУ комбинат «Темп» Росрезерва
152908, Ярославская область**

г. Рыбинск, ул. Ошурковская, 13А

эл. почты: temp@cnt.rosreserv.ru

УФСБ России по Ярославской области

150003, г. Ярославль, ул. Советская, д. 25

**ОАО "Единая электронная торговая
площадка" (Росэлторг)**

117312, г. Москва,

проспект 60-я Октября, д.9

э.почта: info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/38Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 15 марта 2016 года

Решение изготовлено в полном объеме 18 марта 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок управления Крюкова Т.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

от заявителя – ООО «ПромТехЭксперт» (далее также – заявитель) – директор Бухреев П.Б.;

от заказчика – ФГКУ комбинат «Темп» Росрезерва (далее - заказчик), представители по доверенности Голенков К.С., Музурова Н.В.;

от привлеченного к рассмотрению настоящей жалобы – УФСБ России по Ярославской области, представитель по доверенности Поляков А.В.,

рассмотрев жалобу ООО «ПромТехЭксперт» на действия заказчика – ФГКУ комбинат «Темп» Росрезерва, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на экспертизу промышленной безопасности резервуаров (№№ 2,8,11,22,31,32,34,38,91,93,97,101,102,103,104,123) (извещение № 0371100006516000019) в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной

002732

службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «ПромТехЭксперт» на действия заказчика – ФГКУ комбинат «Темп» Росрезерва, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на экспертизу промышленной безопасности резервуаров (№№ 2,8,11,22,31,32,34,38,91,93,97,101,102,103,104,123) (извещение № 0371100006516000019).

По мнению заявителя, заказчик в нарушение положений законодательства о контрактной системе не установил требование к участникам закупки предоставлении ими в составе заявки действующей лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданной УФСБ РФ.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласны, считают, что передача сведений, составляющих государственную тайну, для выполнения работ по экспертизе промышленной безопасности резервуаров (№№ 2,8,11,22,31,32,34,38,91,93,97,101,102,103,104,123), находящихся на их территории, не предусмотрена документацией об аукционе в электронной форме и государственным контрактом, соответственно, лицензия ФСБ на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, не требуется. Аналогичной позиции придерживается и Управление Федерального агентства по государственным резервам по Центральному федеральному округу, в ведении которого находится ФГКУ комбинат «Темп» Росрезерва (представлено письменное пояснение от 15 марта 2016 года исх. № 7/2588 на запрос Ярославского УФАС России от 14 марта 2016 года исх. № 2255/05-05).

В связи с этим просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - ФГКУ комбинат «Темп» Росрезерва, в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 25.02.2016 размещено извещение № 0371100006516000019 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на экспертизу промышленной безопасности резервуаров (№№ 2,8,11,22,31,32,34,38,91,93,97,101,102,103,104,123) вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно документации об аукционе в электронной форме предметом закупки является экспертиза промышленной безопасности резервуаров (№№

2,8,11,22,31,32,34,38,91,93,97,101,102,103,104,123) .

Исходя из части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно статье 27 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Постановлением Правительства РФ от 15.04.1995 N 333 "О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны" установлен порядок лицензирования деятельности предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны.

Органом, уполномоченными на ведение лицензионной деятельности по допуску предприятий к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, является Федеральная служба безопасности Российской Федерации и ее территориальные органы (на территории Российской Федерации).

Срок действия лицензии устанавливается в зависимости от специфики вида деятельности, но не более чем на 5 лет. По просьбе заявителя лицензия может выдаваться на срок менее 5 лет. Срок действия лицензии, выданной предприятию, не может превышать срока действия лицензии предприятия, структурное подразделение по защите государственной тайны которого оказывает услуги по защите государственной тайны.

В соответствии со статьей 9 Закона РФ «О государственной тайне» от 21 июля 1993г. № 5485-1 (далее - Закон) отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с Перечнем сведений, составляющих государственную тайну, определенным статьей 5 Закона, руководителями органов государственной власти в соответствии с Перечнем должностных лиц, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, утвержденным распоряжением Президента РФ от 16 апреля 2005г. № 151-рп.

Указом Президента РФ от 30.11.1995г. №1203 утвержден Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, в который входят сведения о номенклатуре, размещении, объемах накопления, дислокации, фактических запасах и материальных ценностях государственного материального резерва (пункт 36).

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что целеполаганием резервуаров, экспертиза промышленной безопасности которых является предметом закупки, является хранение материальных ценностей государственного материального резерва.

Согласно письменным пояснениям УФСБ России по Ярославской области (органа, уполномоченного на ведение лицензионной деятельности по допуску предприятий к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, на территории Ярославской области), данным в ответ на соответствующий запрос управления от 14.03.2016 исх. № 2256/05-05, а также устным пояснениям представителя УФСБ по Ярославской области, присутствующим на заседании Комиссии, при проведении экспертизы промышленной безопасности резервуаров ФГКУ комбинат «Темп» Росрезерва исполнитель получит доступ к сведениям о дислокации материальных ценностей мобилизационного и государственного резерва (являющихся государственной тайной), поэтому наличие у исполнителей лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, в данном случае обязательно (в подтверждение ссылаются на пункты 4.2.2 и 4.2.6 приказа Министерства экономического развития от 17.03.2008 г. № 01 «Об утверждении перечня сведений, подлежащих засекречиванию Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации»).

Указом Президента РФ от 30.11.1995г. №1203 также определено, что Министерство экономического развития (далее - Минэкономразвития России) является государственным органом, наделенным полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне.

Согласно пунктам 4.2.2 и 4.2.6 приказа Минэкономразвития от 17.03.2008 г. № 01 «Об утверждении перечня сведений, подлежащих засекречиванию Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации» (с учетом изменений, внесенных приказом Минэкономразвития России от 02.09.2011 г. № 444-дсп «О внесении изменений в приказ Министерства экономического развития от 17.03.2008 г. № 01 «Об утверждении перечня сведений, подлежащих засекречиванию Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации»)), который принят во исполнение вышеуказанных полномочий, сведения о номенклатуре, объемах накопления, дислокации материальных ценностей мобилизационного резерва и сведения о номенклатуре, объемах накопления, дислокации материальных ценностей государственного материального резерва являются сведениями, подлежащими засекречиванию (следовательно, являются сведениями, отнесенными к государственной тайне).

В рамках же исполнения государственного контракта на экспертизу промышленной безопасности резервуаров (№№ 2,8,11,22,31,32,34,38,91,93,97,101,102,103,104,123) потенциальным участникам закупки могут стать известны сведения о местонахождении

(дислокации) резервуаров, напрямую предназначенных для хранения материальных ценностей государственного материального резерва.

Следовательно, поскольку при выполнении работ, являющихся предметом аукциона в электронной форме, исполнитель получает доступ к дислокации материальных ценностей мобилизационного резерва, обязательным условием допуска к участию в аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на экспертизу промышленной безопасности резервуаров (№№ 2,8,11,22,31,32,34,38,91,93,97,101,102,103,104,123) (извещение № 0371100006516000019) должно являться наличие у участника закупки копии действующей лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданной УФСБ РФ.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что заказчик, не установив в документации об аукционе в электронной форме требование о наличии у участников закупки и представлении ими в составе второй части заявки лицензии на право выполнения работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, допустил нарушения части 3 и пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «ПромТехЭксперт» на действия заказчика – ФГКУ комбинат «Темп» Росрезерва, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на экспертизу промышленной безопасности резервуаров (№№ 2,8,11,22,31,32,34,38,91,93,97,101,102,103,104,123) (извещение № 0371100006516000019) обоснованной.

2. Признать заказчика - ФГКУ комбинат «Темп» Росрезерва, нарушившим часть 3 статьи 64, пункт 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчику - ФГКУ комбинат «Темп» Росрезерва, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов



Т.В. Крюкова

С.Н. Лебедева