



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

29.02.2016 № 1840/05-02

На № _____ от _____

ООО «СОЮЗ»

610004, Кировская область, г. Киров,
ул. Профсоюзная, д. 1, оф. 901
E-mail: soyuz043@yandex.ru; urist@oldi-x.ru

**Агентство по туризму Ярославской
области**

150003, г. Ярославль, ул. Победы, 18
Тел.: (4852) 40-09-93
элект. адрес: at@region.adm.yar.ru

**Департамент государственного
заказа Ярославской области**

150003, г. Ярославль, ул. Советская, д. 69
телефон: (4852) 73-85-59

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
эл. почта: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/21Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 26 февраля 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 29 февраля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок управления Крюкова Т.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «СОЮЗ» (далее также – заявитель) – представители по доверенности Костицын И.Ю., Олюшин Д.Г.,

от заказчика – Агентства по туризму Ярославской области - представители по доверенности Щерба Н.С., Михайлова О.В.;

от уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Плескачев С.В.,

рассмотрев жалобу ООО «СОЮЗ» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению туристского праздника «Ярославская масленица - Главная Масленица страны» (извещение № 0171200001916000043) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению туристского праздника «Ярославская масленица - Главная Масленица страны» (извещение № 0171200001916000043).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно признала вторую часть заявки ООО «СОЮЗ» несоответствующей требованиям аукционной документации по следующему основанию: *«на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:*

- непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, а именно в составе второй части заявки участника закупки не указана информация о месте нахождения».

Также заявитель ссылается на то, что при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению туристского праздника «Ярославская масленица - Главная Масленица страны» (извещение № 0171200001916000043) согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 12.02.2016 №0171200001916000043-3 аукционная комиссия состояла из четырех человек вместо пяти; просит признать отклонение второй части заявки ООО «СОЮЗ» необоснованным, выдать аукционной комиссии уполномоченного органа обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, представили письменные объяснения, в которых указал, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение относительно второй части заявки заявителя на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом - Департаментом государственного заказа Ярославской области - в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 29.01.2016г. размещено извещение № 0171200001916000043 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению туристского праздника «Ярославская масленица - Главная Масленица страны» вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и

дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона

Пунктом 18 «Требование к содержанию, составу заявки на участие в аукционе, инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: *наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона.*

При рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия рассматривает также документы, направленные уполномоченному органу оператором электронной площадки, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» место нахождения общества определяется местом его государственной регистрации. Сведения о месте нахождения общества, согласно статьи 12 данного Закона, должны содержаться в уставе общества, являющемся его учредительным документом.

Согласно статьи 5 Федеральный закон от 08.08.2001 N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в едином государственном реестре юридических лиц должны содержаться, в том числе сведения об адресе юридического лица в пределах места нахождения юридического лица. Следовательно, из анализа приведенных норм следует, что сведения о месте нахождении участника аукциона, указанные во второй части заявки, должны соответствовать сведениям о месте нахождении, содержащемся в уставе и в едином государственном реестре юридических лиц.

Частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ оператор электронной площадки направляет заказчику вторые части заявок участников, а также документы, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от

05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том числе копии учредительных документов (для юридического лица) (пункт 3) и копию выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения с заявлением, указанным в пункте 1 настоящей части (пункт 2).

В соответствии с частью 1 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том числе копии учредительных документов участника (для юридического лица)), в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Пунктом 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Сведения второй части заявки заполняются оператором электронной площадки (в данном случае - ООО «РТС-тендер») автоматически на основе данных реестра аккредитованных лиц, который ведется в соответствии со статьей 62 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ. Так, участник закупки согласно пункту 1 части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при аккредитации на электронной площадке подает заявление на аккредитацию. Исходя из инструкции по аккредитации участника закупки, размещенной на официальном сайте ООО «РТС-тендер», при подаче заявки на аккредитацию на площадке ООО «РТС-тендер» сведения о месте нахождения лица в соответствии с учредительными документами указываются в подразделе «юридический адрес».

На заседании Комиссии Ярославского УФАС установлено, что в сформированной посредством использования программных средств электронной торговой площадки второй части заявки ООО «СОЮЗ» в подразделе «юридический адрес» указаны следующие сведения о месте нахождения участника закупки: **610004, Российская Федерация, Кировская область, г. Киров, ул. Профсоюзная, 1, 901.**

Согласно статьи 1 Устава ООО «СОЮЗ» (утвержден Решением № 1 Единственного учредителя от 30 октября 2015г.), а также копии выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 09.11.2015г. № 6029А/2015, направленных оператором электронной площадки в составе аккредитационных сведений совместно со второй частью заявки участника закупки, местом нахождения ООО «СОЮЗ» является следующее: **610004, Российская Федерация, Кировская область, г. Киров, ул. Профсоюзная, 1, 901.**

Таким образом, сведения о месте нахождения участника закупки, указанные в подразделе «юридический адрес» второй части заявки ООО «СОЮЗ», сформированной

посредством использования программных средств электронной торговой площадки, соответствуют сведениям о месте нахождения участника, указанным в статье 1 Устава ООО «СОЮЗ» (утвержден Решением № 1 Единственного учредителя от 30 октября 2015г.), а также в копии выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 09.11.2015г. № 6029А/2015, направленным оператором электронной площадки в составе аккредитационных сведений (**610004, Российская Федерация, Кировская область, г. Киров, ул. Профсоюзная, 1, 901**).

Представители заявителя на заседании Комиссии представили скрин-шот с электронной торговой площадки, согласно которому сведения относительно места нахождения (для юридического лица) указаны участником закупки путем заполнения подраздела «юридический адрес».

Таким образом, участник закупки ООО «СОЮЗ» в сформированной посредством использования программных средств электронной торговой площадки второй части заявки сообщил сведения о месте своего нахождения, путем заполнения подраздела «юридический адрес» (**610004, Российская Федерация, Кировская область, г. Киров, ул. Профсоюзная, 1, 901**). При этом данные сведения полностью совпадают со сведениями о месте нахождения, указанными в статье 1 Устава ООО «СОЮЗ» (утвержден Решением № 1 Единственного учредителя от 30 октября 2015г.), а также в копии выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 09.11.2015г. № 6029А/2015, направленными оператором электронной площадки в составе аккредитационных сведений.

При принятии решения Комиссия учитывает, что требования к заявке не могут рассматриваться как сугубо формальные препятствия к участию в закупке, а имеют целью исключение ненадлежащих участников, не отвечающих условиям, значимым для правового регулирования с точки зрения специфики охраняемых законом общественных отношений.

По смыслу приведенных выше нормативных положений правовое регулирование закупок призвано исключить скорое и сугубо формальное отношение аукционной комиссии к процессу рассмотрения заявок. Использование в Законе о закупках понятия «результаты рассмотрения заявок» свидетельствуют о воле законодателя не допустить избирательный, поспешный и безосновательный подход членов комиссии к восприятию заявок. Рассмотрение таковых на предмет соответствия отдельным пунктам аукционной документации не может проходить в отрыве от системного и взаимосвязанного восприятия всей заявки (по совокупности всех слагаемых).

В данном случае, имеющиеся в распоряжении аукционной комиссии уполномоченного органа сведения и документы, а также совокупный анализ последних позволял аукционной комиссии уполномоченного органа прийти к выводу о том, что участником закупки представлены во второй части заявки сведения о месте нахождения ООО «СОЮЗ» (**610004, Российская Федерация, Кировская область, г. Киров, ул. Профсоюзная, 1, 901**) путем заполнения раздела «юридический адрес» второй части заявки, сформированной посредством использования программных средств электронной торговой площадки.

Комиссия также учитывает, что данные сведения имелись в Уставе ООО «СОЮЗ» (утвержден Решением № 1 Единственного учредителя от 30 октября 2015г.) и выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 09.11.2015г. № 6029А/2015 (аккредитационные сведения), которые согласно частям 1, 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ также должны быть оценены аукционной комиссией уполномоченного органа при решении вопроса о признании заявки участника закупки соответствующей/несоответствующей требованиям аукционной документации.

Однако, согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 12.02.2016 №0171200001916000043-3 аукционной комиссией уполномоченного органа вторая часть заявки ООО «СОЮЗ» была признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе *«на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных*

нужд», пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, а именно в составе второй части заявки участника закупки не указана информация о месте нахождения».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно признала вторую часть заявки ООО «СОЮЗ» несоответствующей требованиям аукционной документации, допустив тем самым **нарушение пункта 1 части 6 статьи 69 и части 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.**

Относительно довода заявителя о том, что численный состав аукционной комиссии уполномоченного органа не соответствует требованиям законодательства о закупках Комиссия считает необходимым отметить следующее.

В соответствии с частями 3,8 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов. Члены комиссии должны быть своевременно уведомлены председателем комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии. Принятие решения членами комиссии путем проведения заочного голосования, а также делегирование ими своих полномочий иным лицам не допускается.

Приказом Департамента государственного заказа Ярославской области № 87 от 26.01.2016г. утвержден состав аукционной комиссии для организации и проведения аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению туристского праздника «Ярославская масленица - Главная Масленица страны» (извещение № 0171200001916000043):

Председатель комиссии: Чугунов А.Б.

Секретарь комиссии: Степанова Ю. В.

Члены комиссии:

Гаврилова Е.А., Смур Ю.А., Михайлова О.В.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 12.02.2016 №0171200001916000043-3 в голосовании и подписании протокола участвовали следующие лица: Чугунов А.Б., Степанова Ю. В., Смур Ю.А., Михайлова О.В.

Таким образом, численный состав аукционной комиссии уполномоченного органа при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению туристского праздника «Ярославская масленица - Главная Масленица страны» (извещение № 0171200001916000043) соответствовал требованиям законодательства о закупках.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «СОЮЗ» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению

туристского праздника «Ярославская масленица - Главная Масленица страны» (извещение № 0171200001916000043) обоснованной в части нарушения аукционной комиссией уполномоченного органа пункта 1 части 6 статьи 69 и части 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

2. Признать аукционную комиссию уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, нарушившей пункт 1 части 6 статьи 69 и часть 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.
3. Выдать аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Г. Пауров

Члены Комиссии

Т.В. Крюкова

А.А. Ерохина