



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

11.03.2016 № 2221/05-02

На № _____ от _____

ООО «СТРОЙИНВЕСТ»

450010, Башкортостан, г. Уфа, ул. Летчиков, д. 6,
офис 14, 15
Тел.: 8-986-797-8065
эл. почта: ufa-stroyinvest@mail.ru

ФГКУ комбинат «Темп» Росрезерва

152908, Ярославская обл., г. Рыбинск,
ул. Ошурковская, д. 13а
тел.: 7-4855-229782
эл. почта: temp@cnt.rosreserv.ru

АО «Единая Электронная Торговая Площадка»

115114, г. Москва, ул. Кожевническая,
д. 14, стр. 5
e-mail: info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/31Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 04 марта 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 11 марта 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Ерохина А.А. с участием:

от заказчика – ФГКУ комбинат «Темп» Росрезерва (далее – заказчик), представитель по доверенности Музурова Н.В.;

заявитель – ООО «СТРОЙИНВЕСТ» (далее также – заявитель), представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом, рассмотрев жалобу ООО «СТРОЙИНВЕСТ» на действия заказчика – ФГКУ комбинат «Темп» Росрезерва, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт резервуара вертикального сварного (РВС) 5000 куб. м № 10 (извещение № 0371100006516000012) (далее – аукцион), и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для

обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия заказчика – ФГКУ комбинат «Темп» Росрезерва, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт резервуара вертикального сварного (РВС) 5000 куб. м № 10 (извещение № 0371100006516000012).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены следующим образом:

1. аукционная документация на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт резервуара вертикального сварного (РВС) 5000 куб. м № 10 не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе, а именно: в проекте государственного контракта заказчиком не указаны все возможные размеры штрафов для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта, за ненадлежащее исполнение заказчиком, подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, и порядок их определения;
2. заказчик разместил в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт резервуара вертикального сварного (РВС) 5000 куб. м № 10 (извещение № 0371100006516000012) в ответ на запрос, направленный ООО «СТРОЙИНВЕСТ» в адрес заказчика от 19.02.2016г., не отразив предмет запроса в указанных выше разъяснениях положений документации об аукционе в электронной форме, что свидетельствует о неполноте ответа заказчика на данный запрос.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

ФГКУ комбинат «Темп» Росрезерва с доводами жалобы не согласно, представило письменные пояснения по существу жалобы и просит признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – ФГКУ комбинат «Темп» Росрезерва, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 13.02.2016г. размещено извещение № 0371100006516000012 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт резервуара вертикального сварного (РВС) 5000 куб. м № 10 вместе с аукционной документацией.

В отношении довода заявителя о том, что в проекте государственного контракта заказчиком не указаны все возможные размеры штрафов для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта, за ненадлежащее исполнение заказчиком, подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, и порядок их определения, Комиссией Ярославского УФАС России установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц

путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Исходя из части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Пунктами 6.4 и 6.6.1 раздела 6 «Ответственность сторон» проекта государственного контракта установлено следующее:

- штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и составляет 2 процента цены контракта: _____ сумма цифрами прописью;

- штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее выполнение исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки выполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, и составляет 5 процентов цены контракта: _____ сумма цифрами прописью.

Исходя из части 5 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно части 8 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за

каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1063 (далее - Правила).

Таким образом, учитывая, что Законом о контрактной системе не предусмотрено изменение заказчиком положений проекта контракта по истечении срока для внесения изменений в извещение, документацию о проведении закупок, размер штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком, подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренных контрактом), подлежит включению заказчиком непосредственно в проект контракта, прилагаемый к документации о закупке.

На основании изложенного надлежащим исполнением обязанности заказчика и уполномоченного органа по установлению размеров штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком, подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренных контрактом), следует считать включение в проект контракта:

- штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в размере процента цены контракта, указанного в подпунктах «а» - «г» пункта 5 Правил;

- штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в размере процента цены контракта, указанного в подпунктах «а» - «г» пункта 4 Правил.

В соответствии с пунктом 4 Правил установлено, что за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом) размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

- б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

- в) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

- г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Пунктом 5 Правил установлено, что за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

- б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

- в) 1,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

При этом подпункты «а» - «г» пунктов 4 и 5 Правил содержат различные размеры штрафа в зависимости от цены контракта. Учитывая, что контракт заключается по цене, предлагаемой участником закупки, но не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, заказчику необходимо было установить в проекте контракта под отлагательным условием все возможные значения размеров штрафа, предусмотренные Правилами для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта (6 208 634 рубля 00 копеек): в отношении штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом – значения размеров штрафа, предусмотренные подпунктами «а» и «б» пункта 4 Правил; в отношении штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом – значения размеров штрафа, предусмотренные подпунктами «а» и «б» пункта 5 Правил.

Включение в проект контракта ссылки на Правила, а также указание значения размера штрафа, предусмотренного данными Правилами, лишь для одного порогового значения цены контракта (в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей) вместо установления всех возможных значений размеров штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком, подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом) для каждого порогового значения цены контракта не является в данном случае надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению в проекте государственного контракта (государственном контракте) размеров неустойки.

Таким образом, заказчик, не указав в проекте государственного контракта на капитальный ремонт резервуара вертикального сварного (РВС) 5000 куб. м № 10 все возможные значения размеров штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком, подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом) для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта, и порядок их определения, **допустил нарушения частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

В отношении довода заявителя о том, что в тексте разъяснения положений документации об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт резервуара вертикального сварного (РВС) 5000 куб. м № 10 (извещение № 0371100006516000012), размещенного в единой информационной системе в ответ на запрос, направленный ООО «СТРОЙИНВЕСТ» в адрес заказчика от 19.02.2016г., отсутствует предмет запроса/не отражен предмет запроса, что свидетельствует о неполноте ответа заказчика на данный запрос, Комиссией Ярославского УФАС России установлено следующее.

Согласно части 3 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе; при этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

19.02.2016г. участником закупки - ООО «СТРОЙИНВЕСТ», посредством оператора электронной площадки заказчику направлен запрос о даче разъяснений положений документации об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт резервуара вертикального сварного (РВС) 5000 куб. м № 10 (извещение № 0371100006516000012) следующего содержания:

«1. Аукционной документацией установлено требование о предоставлении участником закупки свидетельства о членстве в СРО, но не указано какие конкретно виды работ должны содержаться в данном свидетельстве. Просим сообщить в соответствии с Приказом Минрегион от 30 декабря 2009г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» конкретные виды работ, допуск к которым должен иметь участник (подрядчик)?

2. В аукционной документации указано, что обоснование начальной максимальной цены контракта выполнено проектно-сметным методом. Согласно пункту 1 части 9 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ обоснование начальной максимальной цены контракта проектно-сметным методом на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства выполняется на основании проектной документации. Кроме этого, в аукционной документации (техническое задание) указано о необходимости разработки подрядчиком проекта производства работ и согласования данного проекта с заказчиком. Учтено ли в начальной максимальной цене контракта изготовление проекта на производство работ по капитальному ремонту резервуара? Требуется ли наличие у участника закупки (подрядчика) Свидетельства СРО на разработку проекта на производство работ по капитальному ремонту резервуара?

3. При обосновании начальной максимальной цены контракта проектно-сметным методом в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) выполняется локальный сметный расчет для подтверждения стоимости работ. К аукционной документации локальный сметный расчет не приложен. Как ознакомиться с локальным сметным расчетом?»

В регламентированный законом срок – 20.02.2016г. заказчиком были размещены в единой информационной системе (на официальном сайте) в ответ на указанный выше запрос ООО «СТРОЙИНВЕСТ» разъяснения положений документации об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт резервуара вертикального сварного (РВС) 5000 куб. м № 10 (извещение № 0371100006516000012) со следующим содержанием:

«1. По вопросу указания в свидетельстве СРО конкретного вида работ, участник закупки должен иметь свидетельство СРО на допуск к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в том числе конкретные виды работ: пункт 10 Перечня (Приказ Минрегион от 30.12.2009г. № 624) «Монтаж металлических конструкций», в том числе:

- подпункт 10.1. «Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений»;

- подпункт 10.3 «Монтаж, усиление и демонтаж резервуарных конструкций»;

- подпункт 10.5. «Монтаж, усиление и демонтаж технологических конструкций».

2. По вопросу разработки подрядчиком (победителем аукциона) проекта производства работ поясняем, что под проектом производства работ подразумевается разработка подрядчиком технологии подъема резервуара, графика выполнения работ, плана размещения основного оборудования подрядчика (сварочного, подъемного и т.д.), вагончика для хранения ручного электроинструмента, места размещения пожарного поста, места размещения металлоконструкций и материалов, места для сбора бытового и строительного мусора и т.д. Данный проект требуется для согласования с заказчиком планировки размещения оборудования с целью соблюдения противопожарных разрывов и санитарных требований, устанавливаются границы строительной площадки. Для разработки данного проекта дополнительных затрат и наличие Свидетельства СРО не требуется.

3. По третьему вопросу в качестве справочной информации прикрепляем локальный сметный расчет, разработанный с применением программного комплекса «Гранд-Смета». Расчет выполнен на основании «Дефектной ведомости» (приложение №3) и «Технического задания» (приложение №2) к аукционной документации. Смета, разрабатываемая победителем аукциона, должна учитывать особенности его налогообложения, размеров накладных расходов, поправочного коэффициента по результатам аукциона, всего того, что заказчик не может предусмотреть на стадии размещения заказа».

Таким образом, из анализа приведенного выше текста разъяснения положений документации об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт резервуара вертикального сварного (РВС) 5000 куб. м № 10 (извещение № 0371100006516000012), размещенного 20.02.2016г. заказчиком в единой информационной системе в ответ на указанный выше запрос ООО «СТРОЙИНВЕСТ» от 19.02.2016г., следует, что заказчиком в нарушение части 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ размещены в единой информационной системе разъяснения положений аукционной документации с неполным (частичным) указанием предмета запроса (в частности, относительно содержащегося в запросе третьего пункта).

В ходе внеплановой проверки Комиссия Ярославского УФАС России в действиях заказчика – ФГКУ комбинат «Темп» Росрезерва, выявила нарушения пункта 2 части 1 статьи 64, части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Предметом закупки в соответствии с извещением и аукционной документацией является выполнение работ по капитальному ремонту резервуара вертикального сварного (РВС) 5000 куб. м № 10

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные

в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о требованиях к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 3.2 раздела 3 «Требования к участникам закупки» аукционной документации заказчиком к участникам закупки установлено следующее требование: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ (оказание услуг), являющихся объектом закупки, а именно: наличие копии Свидетельства о членстве в СРО на данные виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Подпунктом 2 пункта 4.3.2 раздела 4 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме. Инструкция по заполнению заявки» документации об аукционе в электронной форме установлено требование о том, что вторая часть заявки участников закупки должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ или копии этих документов: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ (оказание услуг), являющихся объектом закупки – копии Свидетельства о членстве в СРО на данные виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкция, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в установленный в части 4 статьи 55.8 настоящего кодекса Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства

должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства, реконструкции, капитальному ремонту.

При этом согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства), организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

Согласно части 4 статьи 55.8 ГК РФ Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 33.1.14 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Минрегионразвития от 30.12.2009 № 624 (далее - Перечень), работы по капитальному ремонту объектов нефтегазового комплекса оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Таким образом, условием допуска к участию в закупках на выполнение работ по капитальному ремонту объектов нефтегазового комплекса, должно являться обязательное наличие у участника закупки свидетельств о допуске к работам по организации капитального ремонта объектов нефтегазового комплекса.

Исходя из части 1 статьи 706 Гражданского кодекса РФ если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Являющийся частью аукционной документации проект государственного контракта на капитальный ремонт резервуара вертикального сварного (РВС) 5000 куб. м № 10 не устанавливает обязанности участников закупки выполнить предусмотренную в договоре работу лично.

Таким образом, для надлежащего выполнения работ, указанных в аукционной документации, участники закупки могут привлечь третьих лиц, обладающих выданными саморегулирующими организациями свидетельствами о допуске к конкретным видам работ, предусмотренных Перечнем, в том числе пунктом 10.1. «Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений», 10.3 «Монтаж, усиление и демонтаж резервуарных конструкций», пунктом 10.5. «Монтаж, усиление и демонтаж технологических конструкций».

Сам же участник закупки должен обладать при этом исключительно свидетельством о допуске к работам по организации капитального ремонта объектов нефтегазового комплекса (пункт 33.1.14 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства).

Однако, в данном случае аукционная документация не содержит (заказчиком в аукционной документации не конкретизировано, значит не установлено) требования о наличии у участников закупки и о предоставлении ими в составе вторых частей заявок копии свидетельства о допуске к работам по организации капитального ремонта объектов

нефтегазового комплекса (пункт 33.1.14 Перечня), что является нарушением части 3, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1). Признать жалобу ООО «СТРОЙИНВЕСТ» на действия заказчика – ФГКУ комбинат «Темп» Росрезерва, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт резервуара вертикального сварного (РВС) 5000 куб. м № 10 (извещение № 0371100006516000012) обоснованной.

2). Признать заказчика - ФГКУ комбинат «Темп» Росрезерва, нарушившим положения частей 5, 8 статьи 34, части 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.


3). В ходе проведения внеплановой проверки признать заказчика - ФГКУ комбинат «Темп» Росрезерва, нарушившим часть 3, пункт 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.


4). Выдать заказчику - ФГКУ комбинат «Темп» Росрезерва, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии


М.Ф. Завьялов


Т.В. Крюкова


А.А. Ерохина