



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

15.03.2016 № 3040/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО ЧОП «Апрель»**

152024, Ярославская область,  
г. Переславль-Залесский, пер. Федоровский,  
д. 11, помещения 13-20, 23  
Тел.: 8-961-160-02-91  
эл. почта: sbch70@ya.ru

**Государственное бюджетное учреждение  
здравоохранения Ярославской области  
«Переславская центральная районная  
больница»**

152020, Ярославская обл., г. Переславль-  
Залесский, ул. Свободы, д.42а  
эл. почта: zrb30@pereslavl.ru  
тел.: 8(48535) 6-64-60

**ООО «РТС-тендер»**

127006, г. Москва ул. Долгоруковская,  
д. 38, стр. 1  
эл. почта: ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/33Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 10 марта 2016 года  
Решение изготовлено в полном объеме 15 марта 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО ЧОП «Апрель» (далее также – заявитель) – представитель по доверенности Благовещенский В.Ю.;

от заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Переславская центральная районная больница» (далее – заказчик) - представитель по доверенности Кулигин А.Е.,

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Апрель» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Переславская центральная районная больница», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по охране постов (извещение № 0371300131216000038) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных

и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Переславская центральная районная больница», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по охране постов (извещение № 0371300131216000038).

В своей жалобе заявитель выражает свое несогласие с действиями аукционной комиссии заказчика по признанию вторых частей заявок участников закупки ООО ЧОП «Аргус Секьюрители», ООО ООО «Освободитель», ООО ЧОП «Вымпел Ком.», ООО ЧОП «Арсенал» соответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе, Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Заявитель полагает, что участниками электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по охране постов (извещение № 0371300131216000038) ООО ЧОП «Аргус Секьюрители», ООО ООО «Освободитель», ООО ЧОП «Вымпел Ком.», ООО ЧОП «Арсенал» в нарушение требований части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ не представлены документы или копии этих документов, предусмотренные пунктом 2 части 5 данной статьи и подтверждающие соответствие указанных выше участников закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, а именно: копий лицензий на осуществление частной охранной деятельности на право оказания следующего вида услуг: охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Соответственно, по мнению заявителя, аукционная комиссия заказчика должна была признать вторые части заявок участников закупки ООО ЧОП «Аргус Секьюрители», ООО ООО «Освободитель», ООО ЧОП «Вымпел Ком.», ООО ЧОП «Арсенал» несоответствующими требованиям, установленным документацией, Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, в связи с непредоставлением последними в составе заявок копий лицензий на осуществление частной охранной деятельности на право оказания следующего вида услуг: охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

На основании изложенного выше заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать незаконными отраженные в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 29.02.2016 №0371300131216000038-3 решения аукционной комиссии заказчика о соответствии вторых частей заявок участников закупки ООО ЧОП «Аргус Секьюрители», ООО «ОО «Освободитель», ООО ЧОП «Вымпел Ком.», ООО ЧОП «Арсенал» требованиям, установленным документацией об аукционе, Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменные объяснения с указанием того, что аукционной комиссией заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Переславская центральная районная больница» - законно приняты решения о соответствии вторых частей заявок участников закупки ООО ЧОП «Аргус Секьюрители», ООО ООО «Освободитель», ООО ЧОП «Вымпел Ком.», ООО ЧОП «Арсенал» требованиям, установленным документацией об аукционе, на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия

приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Переславская центральная районная больница» - в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 15.02.2016г. размещено извещение № 0371300131216000038 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по охране постов вместе с аукционной документацией.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Исходя из пункта 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при осуществлении закупки устанавливает единые требования к участникам закупки, соответствующие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение услуг, являющихся объектом закупки.

Статья 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ) содержит исчерпывающий перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию.

Исходя из пункта 32 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ частная охранная деятельность подлежит лицензированию.

Положением о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. N 498, установлен порядок лицензирования частной охранной деятельности, осуществляемой организациями, специально учрежденными для оказания услуг, предусмотренных частью третьей статьи 3 Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", а также перечень лицензионных требований по каждому виду охранных услуг.

Согласно статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке),

находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

В соответствии со статьей 11 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 оказание услуг, перечисленных в части третьей статьи 3 настоящего Закона, разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную органами внутренних дел.

Исходя из статьи 11.2 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности производится органами внутренних дел. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. В лицензии указывается (указываются) вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат.

Исходя из пункта 10 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации заказчиком установлено требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (см. пункт 10.1 информационной карты аукциона), или копии этих документов.

Пунктом 10.1 «Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации установлено требование о предоставлении участником закупки в составе второй части заявки документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктами 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно:

- **копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности (для организаций, осуществляющих деятельность в соответствии с Законом РФ от 11.03.1992г. №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»).**

В соответствии с Техническим заданием, представленным в Разделе 2 «Описание объекта закупки» предусмотрено, что охранная деятельность должна осуществляться в соответствии с требованиями Закона РФ от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной охранной и детективной деятельности в Российской Федерации» (ред. от 23.06.2014, с изм. от 21.07.2014) по следующим видам оказываемых услуг:

- обеспечение общественного порядка на объекте Заказчика, а также сохранности материальных ценностей, находящихся на объекте;

- обеспечение внутриобъектного и пропускного режима, осуществление контроля за въездом и выездом автотранспорта на территорию заказчика.

В свою очередь объектом оказываемых услуг является приемный покой ГБУЗ ЯО «Переславская центральная районная больница» и контрольно-пропускной пункт на территорию ГБУЗ ЯО «Переславская центральная районная больница».

На заседании Комиссии установлено, что участниками закупки ООО ЧОП «Аргус Секьюрити» (порядковый номер 3), ООО «ОО «Освободитель» (порядковый номер 6), ООО ЧОП «Вымпел Ком.» (порядковый номер 2), ООО ЧОП «Арсенал» (порядковый номер 1) в составе вторых частей своих заявок были представлены в числе прочих копии следующих документов:

- копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности ЧО № 009879 № 2666 от 18 сентября 2015г. по следующим видам услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения (ООО «ОО «Освободитель»);

- копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности ЧО №012614 № 652/320 от 28 февраля 2012г. по следующим видам услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного

режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения (ООО ЧОП «Аргус Секьюрити»);  
- копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности ЧО №012532 №662/433 от 23 апреля 2012г.:

по следующим видам услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения (ООО ЧОП «Вымпел Ком.»);

- копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности ЧО 018231 № 6253 от 06 марта 2007 г. по следующим видам услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения (ООО ЧОП «Арсенал»).

Таким образом, участники закупки с порядковыми номерами 1, 2, 3, 6 - ООО ЧОП «Арсенал», ООО ЧОП «Вымпел Ком.», ООО ЧОП «Аргус Секьюрити», ООО «ОО «Освободитель» - во вторых частях своих заявок представили копии лицензий на осуществление частной охранной деятельности (для организаций, осуществляющих деятельность в соответствии с Законом РФ от 11.03. 1992г. №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»), тем самым исполнив требование, установленное аукционной документацией.

Согласно части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из части 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о порядковых номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их порядковых номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 29.02.2016 №0371300131216000038-3 аукционная комиссия заказчика признала заявки (вторые части) участников закупки с порядковым номером 1, 2, 3, 6 - ООО ЧОП «Арсенал», ООО ЧОП «Вымпел Ком.», ООО ЧОП «Аргус Секьюрити», ООО «ОО «Освободитель» - соответствующими требованиям, установленным аукционной документацией, Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что аукционная комиссия заказчика правомерно признала вторые части заявок участников закупки с порядковым номером 1, 2, 3, 6 - ООО ЧОП «Арсенал», ООО ЧОП «Вымпел Ком.», ООО ЧОП «Аргус Секьюрити», ООО «ОО «Освободитель» - соответствующими требованиям, установленным аукционной документацией.

Довод заявителя о том, что оказание услуг, являющихся предметом электронного аукциона, могут осуществлять только организации, обладающие лицензией на осуществление частной охранной деятельности на право оказания следующего вида услуг: охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах,

в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к **антитеррористической защищенности**, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» – является несостоятельным ввиду следующего.

Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ «О противодействии терроризму» устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Федерального закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ «О противодействии терроризму» антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 2 статьи 5 Федерального закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ «О противодействии терроризму» Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 N 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» утверждены Требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей (далее - Требования).

Пункт 1 данных Требования устанавливает порядок организации и проведения работ в области обеспечения антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей (за исключением объектов (территорий), правообладателями которых являются федеральные органы исполнительной власти и Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом" или которые относятся к сфере их деятельности, предполагающей использование объекта (территории), подлежащего антитеррористической защите, а также объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией) (далее - места массового пребывания людей).

Согласно пункту 2 данных Требования перечень мест массового пребывания людей в пределах территорий субъектов Российской Федерации или муниципальных образований определяется соответственно исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления по согласованию с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В соответствии с пунктом 10 Требования в зависимости от возможных последствий совершения террористического акта в местах массового пребывания людей устанавливаются следующие категории мест массового пребывания людей:

а) место массового пребывания людей 1 категории - место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться более 1000 человек;

б) место массового пребывания людей 2 категории - место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться от 200 до 1000



человек;

в) место массового пребывания людей 3 категории - место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться от 50 до 200 человек.

На заседание Комиссии представителем заказчика была представлена копия перечня мест массового пребывания людей г. Переславля-Залесского, утвержденного мэром г. Переславля-Залесского (далее - Перечень), согласно которому Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Переславская центральная районная больница» не является местом массового пребывания людей, в отношении которого проведено категорирование в соответствии с Требованиями к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей.

Таким образом, для участия в электронном аукционе на оказания услуг по охране постов (извещение № 0371300131216000038), где местом оказания данных услуг выступают помещения ГБУЗ ЯО «Переславская центральная районная больница», участнику закупки достаточно иметь лицензию на осуществление частной охранной деятельности по следующим видам услуг:

- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (пункт 2 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»);

- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (пункт 6 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»);

В ходе внеплановой проверки Комиссия Ярославского УФАС России в действиях заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Переславская центральная районная больница», выявила нарушение части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Предметом закупки в соответствии с извещением и аукционной документацией является оказание услуг по охране постов помещений ГБУЗ ЯО «Переславская центральная районная больница».

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о требованиях к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Исходя из пункта 10 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации заказчиком установлено требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (см. пункт 10.1 информационной карты аукциона), или копии этих документов.

Пунктом 10.1 «Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации установлено требование о предоставлении участником закупки в составе второй части заявки документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктами 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно:

- **копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности** (для организаций, осуществляющих деятельность в соответствии с Законом РФ от 11.03. 1992г. №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»).

В соответствии с Техническим заданием, представленным в Разделе 2 «Описание объекта закупки» предусмотрено, что охранная деятельность должна осуществляться в соответствии с требованиями Закона РФ от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной охранной и детективной деятельности в Российской Федерации» (ред. от 23.06.2014, с изм. от 21.07.2014) по следующим видам оказываемых услуг:

- **обеспечение общественного порядка на объекте Заказчика, а также сохранности материальных ценностей, находящихся на объекте;**

- **обеспечение внутриобъектного и пропускного режима, осуществление контроля за въездом и выездом автотранспорта на территорию заказчика.**

В свою очередь объектом оказываемых услуг является приемный покой ГБУЗ ЯО «Переславская центральная районная больница» и контрольно-пропускной пункт на территорию ГБУЗ ЯО «Переславская центральная районная больница».

Исходя из пункта 32 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ, частная охранная деятельность подлежит лицензированию.

Положением о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498, установлен порядок лицензирования частной охранной деятельности, осуществляемой организациями, специально учрежденными для оказания услуг, предусмотренных частью третьей статьи 3 Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", а также перечень лицензионных требований по каждому виду охранных услуг.

Согласно статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке),

находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

В соответствии со статьей 11 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 оказание услуг, перечисленных в части третьей статьи 3 настоящего Закона, разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную органами внутренних дел.

Исходя из статьи 11.2 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности производится органами внутренних дел. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. В лицензии указывается (указываются) вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат.

Таким образом, для надлежащего оказания услуг, являющихся предметом электронного аукциона (оказание услуг по охране постов помещений Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Переславская центральная районная больница») (извещение № 0371300131216000038) участник закупки должен обладать копией лицензии на осуществление частной охранной деятельности по следующим видам услуг:

- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (пункт 2 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»);

- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (пункт 6 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»).

Однако, в данном случае аукционная документация не содержит (заказчиком в аукционной документации не конкретизировано, значит не установлено) требования о наличии у участников закупки копии лицензии на осуществление частной охранной деятельности по следующим видам услуг:

- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (пункт 2 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»);

Федерации»);

- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (пункт 6 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»), что является **нарушением части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО ЧОП «Апрель» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Переславская центральная районная больница», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по охране постов (извещение № 0371300131216000038) необоснованной.
2. В ходе проведения внеплановой проверки признать заказчика - Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Переславская центральная районная больница», нарушившим часть 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.
3. Выдать заказчику - Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Ярославской области «Переславская центральная районная больница», обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии

Т.В. Крюкова

А.А. Ерохина