



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

22.03.2016 № 3294/05-02

На № _____ от _____

ООО «Джодас Экспоим»
109651, г. Москва, ул. Перерва, д. 9, стр. 1
тел.: 8-499-503-01-92
эл. почта: info@jodas.ru

**Государственное учреждение
здравоохранения Ярославской области
«ГОРОДСКАЯ ДЕТСКАЯ БОЛЬНИЦА»**
152934, Ярославская область, г. Рыбинск,
ул. Чкалова, д.53
E-mail: gdb-ryb@yandex.ru
Тел.: (4855)220052

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
эл. почта: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/45Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 17 марта 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 22 марта 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок управления Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Джодас Экспоим» (далее также – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «ГОРОДСКАЯ ДЕТСКАЯ БОЛЬНИЦА» г. Рыбинска – представитель по доверенности Дымская Е.В.,

рассмотрев жалобу ООО «Джодас Экспоим» на действия заказчика - Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «ГОРОДСКАЯ ДЕТСКАЯ БОЛЬНИЦА» г. Рыбинска, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (цефуроксим) (извещение № 0371300007916000022) (далее – электронный аукцион, заказчик) в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и

002989

муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия заказчика - Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «ГОРОДСКАЯ ДЕТСКАЯ БОЛЬНИЦА» г. Рыбинска, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (цефуроксим) (извещение № 0371300007916000022).

По мнению заявителя, заказчик нарушил положения законодательства о контрактной системе, указав в аукционной документации некорректные формулировки с функциональными, техническими и качественными характеристиками необходимого для поставки лекарственного средства (цефуроксим), в том числе используя такие слова, как «и др.», в то время как от участника закупки согласно аукционной документации требовалось указать конкретные показатели поставляемого товара без использования слов «не менее», «не более», «или» и прочих. Отсутствие в аукционной документации четких требований к заполнению первой части заявки ограничивает возможность участия в закупке потенциальных участников.

Также заявитель отметил, что установление со стороны заказчика требований к функциональным, техническим и качественным характеристикам необходимого для поставки лекарственного средства (цефуроксим) (помимо указания на МНН лекарственного средства или при отсутствии таких наименований химических, группировочных наименований), приводит к ограничению количества потенциальных участников закупки.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, действия заказчика – незаконными, выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Заказчик с доводами жалобы не согласен. Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным учреждения здравоохранения Ярославской области «ГОРОДСКАЯ ДЕТСКАЯ БОЛЬНИЦА» г. Рыбинска, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 04.03.2016г. размещено извещение № 0371300007916000022 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (цефуроксим) вместе с аукционной документацией.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки

на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

На основании пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Участник в заявке в графе «наименование страны происхождения товара» указывает конкретно страну происхождения товара, при наличии нескольких стран происхождения товара указывает одну страну из списка стран происхождения товара.

Конкретные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «не менее», «не более», «или» и прочие участник закупки должен конкретно указать функциональные, технические и качественные характеристики предлагаемого для поставки товара.

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении № 2 к Разделу 1 «Информационная карта аукциона».

№ п/п	Международное непатентованное наименование/группировочное наименование/химическое наименование	Ед. изм.	Кол-во	Конкретные показатели предлагаемого к поставке товара и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара		
				Функциональные, технические и качественные характеристики товара*	Указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии)**	Наименование страны происхождения товара** *
1.						

* заполняется в соответствии с требованиями Раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе. При этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «не менее», «не более», «или» и прочие участник закупки должен конкретно указать функциональные, технические и качественные характеристики предлагаемого для поставки товара.

**указывается товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), а также рекомендуется указать производителя предлагаемого к поставке товара

***участник аукциона должен указать конкретно наименование страны происхождения товара. Участник указывает конкретно страну происхождения товара, при наличии нескольких стран происхождения товара указывает одну страну из списка стран происхождения товара.

Согласно таблице, представленной в разделе 2 «Техническое задание» документации об электронном аукционе, заказчику требуется лекарственное средство со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками:

№ п/п	Международное непатентованное наименование/ группировочное наименование/ химическое наименование	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Ед.изм.	Количество
1	Цефуроксим	<p>Формы выпуска: порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения.</p> <p>Состав: активное вещество - цефуроксим (в форме натриевой соли) 750 мг</p> <p>Описание: порошок для приготовления раствора для в/в и в/м введения от белого до светло-желтого цвета, 750 мг. в стеклянном флаконе герметично укупоренном резиновой пробкой и обжатом алюминиевым колпачком, картонная пачка.</p> <p>Связывание с белками плазмы составляет 33-50%.</p> <p>После в/м введения препарата в дозе 750 мг макс. концентрация в плазме крови достигается через 15-60 мин и составляет 27 мкг/мл. После в/в введения в дозах 750 мг макс. концентрация достигается через 15 мин и составляет 50 мкг/мл. Терапевтическая концентрация сохраняется в течение 5,3 ч. При менингите проникает через гематоэнцефалический барьер. <u>Показания к применению: Бактериальные инфекции, вызванные чувствительными микроорганизмами: инфекционные заболевания дыхательных путей (бронхит, пневмония, абсцесс легких, эмпиема плевры и др.), ЛОР-органов (синусит, тонзиллит, фарингит и др.), мочевыводящих путей (пиелонефрит, цистит, симптоматическая бактериурия, гонорея и др.), кожи и мягких тканей (рожа, пиодермия, импетиго, фурункулез, целлюлит, раневая инфекция, эризипеллоид и др.), костей и суставов (остеомиелит, септический артрит и др.), органов малого таза (в акушерстве и гинекологии), септицемия, менингит, перитонит, болезнь Лайма, профилактика инфекционных осложнений при операциях на органах грудной клетки, брюшной полости, таза, суставов, (в т.ч. при операциях на легких, сердце, пищеводе, в сосудистой хирургии при высокой степени риска инфекционных осложнений, при ортопедических операциях).</u></p> <p><u>Противопоказания: Гиперчувствительность, в т.ч. к др. цефалоспорином, пенициллинам и карбапенемам).</u></p> <p>Новорожденным и детям в возрасте до 3 месяцев препарат назначают в дозе 30 мг/кг/сут в 2-3 приема. По 100 флаконов вместе с инструкцией по применению в картонной коробке. Флакон 750мг.</p> <p>Хранение в сухом, защищенном от света месте, при температуре ниже 25 °С.</p> <p>Срок годности 2 года.</p>	флакон	2 400

Исходя из анализа положений аукционной документации (требований, установленных заказчиком в аукционной документации к первой части заявки, и требований относительно функциональных, технических и качественных характеристик необходимого для поставки лекарственного средства (в частности по показателю «показания к применению»), следует, что инструкция по заполнению первой части заявки заказчиком в аукционной документации фактически не установлена, что не позволяет участникам закупки сформировать заявку на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (цефуроксим) (извещение № 0371300007916000022) надлежащим образом.

В данном случае отсутствие инструкции по заполнению первой части заявки исключает возможность однозначного толкования участниками закупки требований,

установленных заказчиком к первой части заявки: из содержания аукционной документации непонятно достаточным ли для допуска к участию в электронном аукционе будет согласиться с требованиями к функциональным, техническим и качественным характеристикам необходимого для поставки лекарственного средства, установленными заказчиком в разделе 2 «Техническое задание» аукционной документации по показателю «показания к применению», процитировав их полностью, либо необходимо указать только конкретные группы заболеваний, являющихся показаниями к применению поставляемого лекарственного средства, или же необходимо перечислить все заболевания, входящие в указанные выше группы заболеваний, являющиеся показаниями к применению лекарственного средства - и, соответственно, является **нарушением пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ**.

Вместе с тем, довод заявителя об ограничении заказчиком количества участников аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (цефуроксим) (извещение № 0371300007916000022) не нашел своего подтверждения в ходе рассмотрения жалобы ввиду следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой

степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к товару, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару. Более того, указание в документации конкретных характеристик поставляемого товара предусмотрено законодательством о закупках.

В данном случае аукцион проводился в интересах Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «ГОРОДСКАЯ ДЕТСКАЯ БОЛЬНИЦА» г. Рыбинска.

В соответствии с извещением и аукционной документацией в качестве предмета закупки обозначена поставка лекарственных средств (цефуроксим). В связи с этим, участником закупки могло выступать любое лицо, в том числе не являющееся производителем требуемого к поставке товара (лекарственного средства (цефуроксим), готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об электронном аукционе и удовлетворяющим потребностям заказчика.

В данном случае имеет значение не тот факт, что один или несколько производителей производят соответствующий товар (лекарственное средство (цефуроксим)), а возможность участников закупки осуществить его поставку.

Заявитель не обосновывает тот факт, что требования, включенные в документацию об электронном аукционе, создали одним участникам преимущества перед другими, явились непреодолимыми для некоторых участников, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников.

Согласно части 1 статьи 33 Федерального закона от 12.04.2010 N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее - Федеральный закон от 12.04.2010 N 61-ФЗ) государственный реестр лекарственных средств содержит перечень лекарственных препаратов, прошедших государственную регистрацию, перечень фармацевтических субстанций, входящих в состав лекарственных препаратов, следующую информацию в отношении лекарственных препаратов:

а) наименование лекарственного препарата (международное непатентованное или химическое и торговое наименования);

б) лекарственная форма с указанием дозировки лекарственного препарата и его количества в потребительской упаковке.

Исходя из части 1 статьи 13 Федерального закона от 12.04.2010 N 61-ФЗ лекарственные препараты вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Федеральный закон от 12.04.2010 N 61-ФЗ порядок ведения государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения и порядок ведения государственного реестра лекарственных средств для ветеринарного применения утверждаются соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно пункту 2 Порядка ведения государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения, утвержденного Приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 746н «Об утверждении порядка ведения государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения» (далее - Порядок) государственный реестр лекарственных средств для медицинского применения (далее - Реестр) является федеральной информационной системой, содержащей сведения о лекарственных препаратах для медицинского применения, прошедших государственную регистрацию, фармацевтических субстанциях, входящих в состав лекарственных препаратов, и фармацевтических субстанциях, не используемых при производстве

лекарственных препаратов.

Представитель заказчика при рассмотрении жалобы пояснил, что согласно Государственному реестру лекарственных средств, опубликованному на сайте <http://grls.rosminzdrav.ru>, существует как минимум три производителя лекарственного средства с МНН «цефуроксим», полностью отвечающего всем требованиям, установленным в аукционной документации: Аксетин – Кипр, Цефурус – Россия, Зинацеф – Италия.

Факт отсутствия ограничения количества участников закупки находит свое косвенное подтверждение также и в том, что на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (цефуроксим) (извещение № 0371300007916000022) подано пять заявок от участников закупки (два участника закупки предлагают лекарственное средство, страной происхождения которого является Кипр, остальные – Индия, Италия, Россия).

Таким образом, Комиссия при имеющихся на момент рассмотрения настоящей жалобы доказательствах не усматривает в данном случае необходимых и достаточных оснований для констатации в действиях заказчика нарушений законодательства о закупках, выразившихся в установлении последним в аукционной документации требований к товару, ограничивающих количество участников закупки.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по

решила:

1. Признать жалобу ООО «Джодас Экспоим» на действия заказчика - Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «ГОРОДСКАЯ ДЕТСКАЯ БОЛЬНИЦА» г. Рыбинска, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (цефуроксим) (извещение № 0371300007916000022) обоснованной в части нарушения заказчиком пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

2. Признать заказчика - Государственное учреждение здравоохранения Ярославской области «ГОРОДСКАЯ ДЕТСКАЯ БОЛЬНИЦА» г. Рыбинска, нарушившим пункт 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

3. Выдать заказчику - Государственному учреждению здравоохранения Ярославской области «ГОРОДСКАЯ ДЕТСКАЯ БОЛЬНИЦА» г. Рыбинска, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

М.Ф. Завьялов

Т.В. Крюкова

А.А. Ерохина