



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

29.03.2016 № 3544/06-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
МУП ПАТП-1 г. Ярославля
150057, г. Ярославль,
Московский проспект, д. 112-А

Заявитель -
ООО «КВАТРО»
150030, г. Ярославль,
ул. Гоголя, д. 22б

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/35-16**

24 марта 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – временно исполняющая обязанности заместителя руководителя управления Е.В. Гудкевич, члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти С.В. Гаврилов, специалист-эксперт отдела контроля органов власти Коженков Е.В.,

рассмотрев жалобу ООО «КВАТРО» на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – МУП ПАТП-1 г. Ярославля при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг мойки и уборки автобусов МУП ПАТП-1 г. Ярославля в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), с участием:

от ООО «КВАТРО» - генерального директора Иванова С.М., руководителя коммерческого отдела Чабровой Т.В. (по доверенности),

от МУП ПАТП-1 – заместителя директора по безопасности движения Семенкова А.А., начальника отдела закупок Ерошина С.А.,

у с т а н о в и л а:

ООО «КВАТРО» обратилось с жалобой на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – МУП ПАТП-1 г. Ярославля при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг мойки и уборки автобусов МУП ПАТП-1 г. Ярославля.

Обжалуемые действия (бездействие) — отказ в допуске заявки ООО «КВАТРО» к участию в закупке.

Организатор торгов представил документы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы (исх. № 3173/06-07 от 18.03.2016), а также пояснения по

003152

существо жалобы; нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не признал, считает свои действия правомерными.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

01.03.2016 на сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг мойки и уборки автобусов МУП ПАТП-1 г. Ярославля.

Согласно разделу 3 «Требования, предъявляемые к участникам запроса предложений» документации к запросу предложений участник должен иметь необходимые кадровые ресурсы для оказания услуг, являющихся предметом закупки, в полном объеме в соответствии с требованиями настоящей закупочной документации (3.2.10); положительные референции (3.2.11) и опыт работы (исполненных договоров) по оказанию услуг мойки пассажирского транспорта предприятиям, занимающимся пассажирскими перевозками, с численностью подвижного состава не менее 150 единиц (3.2.12).

Согласно разделу 4 «Требования к составу и оформлению заявки на участие в запросе предложений» документации к запросу предложений заявка на участие в запросе предложений должна включать в себя, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, указанным в п. 3.2.11, 3.2.12 документации, а именно:

- копии положительных отзывов, рекомендательных писем за период с 2013 по 2015 г. от заказчиков, которым участником запроса предложений оказывались услуги, аналогичные услугам, являющимся предмету закупки.

- копии договоров за период с 2013 по 2015 г. на оказание услуг мойки, уборки пассажирских транспортных средств с транспортными предприятиями, занимающимися пассажирскими перевозками, с численностью подвижного состава не менее 150 единиц;

- копии актов выполненных работ, подтверждающих исполнение обязательств по представленным договорам.

Частью 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе **требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.** Статьей 7 Положения и закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП ПАТП-1 г. Ярославля предусмотрена возможность организатора торгов установить требования, относящиеся к квалификации участника, опыта его работы, материальной и финансовой

обеспеченности, наличия положительной деловой репутации. Таким образом, исходя из предмета закупки, организатор торгов правомерно установил требования об обладании участником закупки необходимым опытом при выполнении аналогичных работ, что должно подтверждаться положительными отзывами, договорами и актами выполненных работ.

Исходя из раздела 10 «Критерии определения победителя» документации к запросу предложений, критерий "Опыт исполнения договоров" определяется по наличию исполненных за период с 2013 по 2015 г. договоров, на оказание услуг по мойке и уборке пассажирского транспорта предприятиям, осуществляющим пассажирские перевозки, с объемом оказанных услуг по мойке, уборке пассажирского транспорта не менее 50% от указанного в настоящей документации планируемого годового объема услуг, являющихся предметом закупки (не менее 32 216 убранных единиц подвижного состава).

Подтвержденное количество	Количество баллов
Отсутствие договоров (доп. соглашений)	0
До 5 (пяти) договоров (доп. соглашений)	50
Более 5 (пяти) договоров (доп. соглашений) включительно	100

Опыт исполнения договоров должен быть подтвержден копиями договоров и дополнительных соглашений к договорам, копиями актов выполненных работ, оказанных услуг или иных документов, подтверждающих исполнение обязательств по представленным договорам, дополнительным соглашениям.

Таким образом, как следует из смысла документации к запросу предложений документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, указанным в п. 3.2.11, 3.2.12 документации (а именно копии договоров за период с 2013 по 2015 г. на оказание услуг мойки, уборки пассажирских транспортных средств с транспортными предприятиями, занимающимися пассажирскими перевозками, с численностью подвижного состава не менее 150 единиц, копии актов выполненных работ, подтверждающих исполнение обязательств по представленным договорам) являются обязательными для принятия решения о допуске претендента к процедуре закупки, но не учитываются при начислении баллов по критерию "Опыт исполнения договоров".

При начислении баллов по критерию "Опыт исполнения договоров" учитывается наличие исполненных за период с 2013 по 2015 г. договоров на оказание услуг по мойке и уборке пассажирского транспорта предприятиям, осуществляющим пассажирские перевозки, с объемом оказанных услуг по мойке, уборке пассажирского транспорта **не менее 50% от указанного в настоящей документации планируемого годового объема услуг, являющихся предметом закупки (не менее 32 216 убранных единиц подвижного состава)**. В случае отсутствия таких договоров участнику закупки по указанному критерию выставляется 0 баллов. Наличие договоров с меньшим объемом оказания услуг будет являться основанием допуска к участию в закупке, однако позволит закупочной комиссии начислить установленные «критериями определения победителя» баллы.

Исходя из протокола № 2 от 10.03.2016 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений заявки были поданы ООО «КВАТРО» и

ООО «Ярославна клининг». Заявка ООО «КВАТРО» не допущена до участия в закупке на основании пункта 3 статьи 22 Положения и закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП ПАТП-1 г. Ярославля в связи с несоответствием состава заявки требованиям документации к запросу предложений (непредставление обязательных к представлению документов):

- копий положительных отзывов, рекомендательных писем за период с 2013 по 2015 г. от заказчиков, которым участником запроса предложений оказывались услуги, аналогичные услугам, являющимся предмету закупки.

- копий договоров за период с 2013 по 2015 г. на оказание услуг мойки, уборки пассажирских транспортных средств с транспортными предприятиями, занимающимися пассажирскими перевозками, с численностью подвижного состава не менее 150 единиц;

- копий актов выполненных работ, подтверждающих исполнение обязательств по представленным договорам).

Как установлено Комиссией Ярославского УФАС России, заявка ООО «КВАТРО» не содержит вышеуказанных документов, из чего следует, что заявка ООО «КВАТРО» отклонена МУП ПАТП-1 г. Ярославля обоснованно.

С учетом вышеизложенного, действия организатора (заказчика) торгов – МУП ПАТП-1 г. Ярославля при проведении вышеуказанной закупки основаны на нормах Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях МУП ПАТП-1 г. Ярославля в ходе рассмотрения жалобы Комиссией Ярославского УФАС России не установлены.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «КВАТРО» на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – МУП ПАТП-1 г. Ярославля при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг мойки и уборки автобусов МУП ПАТП-1 г. Ярославля необоснованной.

2. Снять ограничения на торги, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 18.03.2016 № 3173/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии

С.В. Гаврилов

Е.В. Коженков