

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 2048
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 01.03.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
Ефремова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Коссова Ю.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «УК Август ЖКХ» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского округа Долгопрудный Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 120116/3107252/01 (далее – Конкурс), в присутствии лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 12.02.2016 № 08-2016, <...>, по доверенности от 28.08.2015 № 60-2015 и <...>, по доверенности от 20.02.2016 № 10-2016; от Заявителя – <...>, по доверенности от 29.02.2016 № 25, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, Заявителю неправомерно отказано в допуске к участию в Конкурсе.

Организатор торгов с доводом жалобы не согласился, пояснил, что ООО «УК Август ЖКХ» отказано в допуске к участию в Конкурсе по следующим основаниям:

1.1. В заявке не представлено документов, подтверждающих соответствие претендента установленным законом требованиям, так как не установлена связь между ООО «УК Август ЖКХ» и ООО «УК ЖКХ СМР».

1.2. Заявка не соответствует форме, установленной приложением № 4 к Правилам.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 18 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является:

1. Непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2. Несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3. Несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:
наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;
номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками

помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Комиссией рассмотрены протоколы рассмотрения заявок от 18.02.2016, в соответствии с которыми Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе в связи с несоответствием заявки на участие в Конкурсе:

– «п.п. 1.7.1 и 3.3.1 Конкурсной документации, а также на основании пунктов 18 и 53 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75 (не представлены документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе или заверенные в установленном порядке копии таких документов, не представлен документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, подавшего заявку на участие в конкурсе или заверенные в установленном порядке копии таких документов, наличие в документах, определенных пунктом 53 Постановления недостоверных сведений)»;

– «п.п. 1.7.1 и п.р. 1.4.2 Конкурсной документации, а также на основании пунктов 18 и 52 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75 (заявка не соответствует форме заявки, предусмотренной Конкурсной документацией и приложению № 4, утвержденному постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75)».

При этом такое основание для отказа в допуске к участию в торгах как «невозможность установить связь между ООО «УК Август ЖКХ» и ООО «УК ЖКХ СМР» не поименовано в пункте 53 Правил.

Согласно пункту 52 Правил, для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

В соответствии с пунктом 5 раздела 1.4 Конкурсной документации в форме заявки заполняются все разделы и все данные по пояснениям, указанным в круглых скобках.

Осмотренный Комиссией подлинник Заявки содержит адрес электронной почты Заявителя, не предусмотренный формой заявки, вместо номера телефона.

Согласно данным выписки из ЕГРЮЛ, место нахождения ООО «УК Август ЖКХ»: 142800, Московская область, г. Ступино, ул. Бахарева, д. 19, оф. 91.

Согласно лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами от 23.04.2015 № 145 (далее – Лицензия), место нахождения ООО «УК Август ЖКХ» следующее: «142800, Московская область, город Ступино, улица Бархаева, дом 19, квартира 91».

Поскольку в ЕГРЮЛ содержатся сведения о юридических лицах, то место нахождения Заявителя, указанное в Лицензии и не совпадающее с ЕГРЮЛ, может свидетельствовать об указании недостоверных сведений в Лицензии.

Кроме того, Заявка оформлена на бланке организации, что так же не предусмотрено формой, утвержденной приложением № 4 к Правилам.

Решение Организатора торгов о недопуске ООО «УК Август ЖКХ» по формальным основаниям к участию в Конкурсе основано на требованиях подпункта 3 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссией рассмотрены иные обстоятельства организации и проведения торгов.

Комиссией осмотрена Заявка единственного допущенного к участию в Конкурсе участника – Общества с ограниченной ответственностью «СТРОЙЖИЛИНВЕСТ».

Строка «наименование/фирменное наименование» заполнена следующим образом: «Общество с ограниченной ответственностью, Общество с ограниченной ответственностью «СТРОЙЖИЛИНВЕСТ», то есть не указано фирменное наименование организации.

Таким образом, Заявка ООО «СТРОЙЖИЛИНВЕСТ» также не соответствует формальным требованиям Правил, а Организатор торгов при рассмотрении заявок нарушил принцип единообразия подхода к рассмотрению заявок.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УК Август ЖКХ» необоснованной.
2. Установить иные нарушения порядка организации и проведения торгов.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

Члены Комиссии:

Т.Л. Ефремова

М.Х. Бекоева

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.