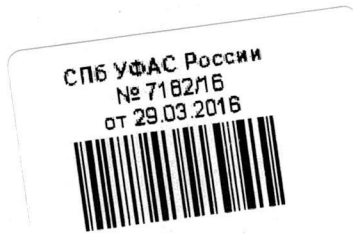


**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«БЮРО ПО НАДЗОРУ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ «ОПОРА-СТОЛИЦА»**

ОГРН 1027739505419 ИНН 7708154025

от «21» марта 2016 г. № БН-015

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Санкт-Петербургу  
199004, Санкт-Петербург  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А



Копия: Федеральное государственное унитарное  
предприятие «Гознак»  
197046, Санкт-Петербург, Петропавловская  
крепость,  
дом 3, литера «В»

**Жалоба на действия Заказчика при проведении запроса предложений в  
электронной форме и осуществлении закупки в соответствии с Федеральным Законом  
от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ**

**Сведения о юридическом лице, организаторе торгов (Заказчике):**

**Заказчик:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Гознак», 197046, Санкт-Петербург, Петропавловская крепость, дом 3, литера «В». Принадлежность к виду юридического лица, определенному в ч.2 ст.1 Федеральным Законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ

ИНН 7813352058 КПП 783450001 ОГРН 5067847144382 ,

**Место нахождения:** 197046, Санкт-Петербург, Петропавловская крепость, дом 3, литера «В»

**Почтовый адрес:** 115162, Москва Город, Мытная Улица, дом 17

**Тел.:** 8(812) 324-14-08, **факс:** 8(812) 232-16-89

**Адрес электронной почты:** Pohvalinskiy\_O\_E@goznak.ru

**Лицо, подписавшее конкурсную документацию (согласно сведениям ЭЦП):** Антонова Светлана Шамилевна, Специалист первой категории, Организация: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ГОЗНАК" (Заказчик), Дата создания: 09.03.2016 15:38 (МСК)

**Представитель Заказчика (контактное лицо), указанный в извещении о проведении  
запроса предложений:** Похвалинский Олег Эдуардович

**Указание на размещаемый заказ (обжалуемые торги):**

**Номер извещения:** 31603397001 (размещено 09.03.2016 г. на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

**Способ размещения закупки:** Открытый конкурс

**Наименование закупки:** Право заключения договора добровольного медицинского страхования и договора страхования от несчастных случаев работников ФГУП «Гознак».

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью «Бюро по надзору за соблюдением прав предпринимателей «ОПОРА-СТОЛИЦА»

115184, Российская Федерация, г. Москва, Орликов пер., 5, стр.3

контактное лицо: Селиверстов Сергей Юрьевич, адрес: 115580 г.Москва, Ореховый бульвар, д.55/16, кв.119

тел.: +7 903 796 93 18

адрес электронной почты: [seliverstov\\_s@mail.ru](mailto:seliverstov_s@mail.ru)

адрес для корреспонденции: 115580 г.Москва, Ореховый бульвар, д.55/16, кв.119

**Указания на обжалуемые действия, доводы жалобы:**

1. Федеральное государственное унитарное предприятие «Гознак» (далее – ФГУП «Гознак») относится к виду юридического лица, определенному в ч.2 ст.1 Федеральным Законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ (организация, относящаяся к государственным корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов) Порядок осуществления открытого конкурса для ФГУП «Гознак» регламентирован Стандартом СТО ГОЗНАК 94690005.01.01.0036 «Размещение заказов на выполнение работ, оказание услуг» последняя редакция с изменениями от 19.04.2013, утвержден и введен в действие приказом ФГУП «Гознак» от 27.12.2011 г. № 296-осн.

Согласно пункту 3.1 раздела 3 Стандартом СТО ГОЗНАК 94690005.01.01.0036 «Размещение заказов на выполнение работ, оказание услуг» Заказчик руководствуется в том числе следующими принципами:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам размещения заказа;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек ФГУП «Гознак»;
- отсутствие ограничения допуска к участию в размещении заказа путем установления неизмеряемых требований к участникам размещения заказа.

Согласно Приложению №4 к конкурсной документации ЛОТ №1 «Критерии, порядок оценки и сопоставления заявок» оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок:

1. «Цена договора»
2. «Соответствие требованиям технического задания»
3. «Квалификация участника конкурса».

Рейтинг Заявки на участие в Конкурсе i-го Участника Конкурса определяется по формуле

$$R_i = B A_i * V A_i + B B_i * V B_i + B C_i * V C_i$$

где V – значимость соответствующего критерия, B A<sub>i</sub>, B B<sub>i</sub>, B C<sub>i</sub> – оценка соответствующего критерия i-го Участника в баллах.

Совокупная значимость всех критериев равна 100 процентам. Максимальная оценка в баллах для каждого из критериев (A<sub>i</sub>, B<sub>i</sub>, C<sub>i</sub>) – 100 баллов.

Значимость (веса) критериев представлены в следующей таблице:

№ п/п	Наименование критерия	Значимость (вес) критерия
1.	Цена договора	0,3
2.	Соответствие требованиям технического задания	0,5
3.	Квалификация участника конкурса	0,2

2. Оценка заявок по критерию «Соответствие требованиям технического задания» осуществляется на основании следующих показателей:

№ п/п	Показатели по критерию «Соответствие требованиям технического задания»	Количество баллов, присваиваемых по каждому из показателей указанного критерия	Максимальное значение в баллах для каждого показателя указанного критерия
1.	<b>2.9 Соответствие требованию о наличии сети собственных многопрофильных и специализированных медицинских центров, а также предоставления услуг коммерческой службы скорой помощи</b>	<i>от 0 до 10 баллов</i>	<b>10 баллов</b>
	Заявка участника соответствует перечню, определённому в техническом задании	10 баллов	
	Заявка участника не соответствует перечню, определённому в техническом задании	0 баллов	

Полагаем, что установив показатель оценки «Соответствие требованию о наличии сети собственных многопрофильных и специализированных медицинских центров, а также предоставления услуг коммерческой службы скорой помощи» Заказчик нарушил требования пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), создав участнику запроса предложений или нескольким участникам запроса предложений преимущественных условий участия в торгах по следующим основаниям. При этом, ограничив конкуренцию по отношению к участникам закупки, Заказчик не выполнил требования пункту 3.1 раздела 3 Стандартом СТО ГОЗНАК 94690005.01.01.0036 «Размещение заказов на выполнение работ, оказание услуг», что свидетельствует о том, что **Заказчик не руководствуется требованиями к закупкам, установленными Положением о закупках, что является нарушением ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.**

Требование предоставления услуг коммерческой скорой помощи в собственных медицинских центрах предъявлено всем участникам конкурса. Коммерческой скорой помощью на базе собственных медицинских центров обладает только компания «РЕСО-Гарантия». Осуществляется данная услуга компаниями ООО «Медилюкс-ТМ» и ООО «РЕСО-Мед-03», которые входят в группу РЕСО. Данная информация доступна на странице СПАО «РЕСО-Гарантия» в интернете, и после анализа информации из сети Интернет остальных Страховщиков.

Наличие службы скорой помощи в собственных медицинских центрах не является преимуществом в обслуживании по ДМС, так как другие страховщики имеют возможность предоставлять услуги более чем 80-ти служб коммерческой скорой помощи.

Можем предположить, что данное условие может существенно ухудшить обслуживание в рамках Договора ДМС в виду оптимизации расходов страховщика и первоочередного вызова скорой медицинской помощи из собственных центров без учета местонахождения застрахованного лица, что может подвергнуть его жизнь и здоровье риску. Данный критерий ставит страховщиков в неравные условия.

3. Оценка заявок по критерию «Качество работ, услуг и квалификация участника запроса предложений» осуществляется на основании следующих показателей:

№ п/п	Показатели по критерию «Квалификация участника запроса предложений»	Количество баллов, присваиваемых по каждому из показателей указанного критерия	Максимальное значение в баллах для каждого показателя указанного критерия
1.	<b>3.2.Наличие действующих рейтингов надежности, присвоенных рейтинговыми агентствами.</b> (Необходимо предоставление заверенных Участником копий рейтингов.)	<i>от 0 до 20 баллов</i>	<b>20 баллов</b>
	Рейтинг ЭкспертРА не ниже А++, 1 международный рейтинг из списка (S&P не ниже ВВ, Moody's не ниже Вa1, AMbest не ниже В++, Weiss не ниже С- )	20 баллов	
	Рейтинг ЭкспертРА не ниже А++	15 баллов	
	Рейтинг ЭкспертРА не ниже А+	10 баллов	
	Рейтинг ЭкспертРА не ниже А	5 баллов	
	Рейтинги ниже / не предоставлены	0 баллов	
2.	<b>3.3.Размер оплаченного уставного капитала на последнюю отчетную дату.</b> (Необходимо предоставление Формы № 1 Бухгалтерского баланса. (Строка «Уставный капитал»).	<i>От 0 до 20 баллов</i>	<b>20 баллов</b>
	Свыше 3,0 млрд руб.	20 баллов	
	Свыше 2,0 млрд руб. до 3,0 млрд руб. (включительно)	10 баллов	
	Менее 2,0 млрд руб.	0 баллов	
3.	<b>3.4.Размер собственных средств на последнюю отчетную дату</b> (Необходимо предоставление Формы № 1 Бухгалтерского баланса (строка «Итого по разделу «Капитал и резервы»).	<i>От 0 до 20 баллов</i>	<b>20 баллов</b>
	Более 25,0 млрд. руб.	20 баллов	
	Свыше 15,0 млрд. руб. до 25,0 млрд руб. (включительно)	15 баллов	
	От 5,0 млрд. руб. до 15,0 млрд. руб. (включительно)	10 баллов	
	Менее 5,0 млрд. руб.	0 баллов	



Полагаем, что установив показатели оценки:

- «Наличие действующих рейтингов надежности, присвоенных рейтинговыми агентствами»

- «Размер оплаченного уставного капитала на последнюю отчетную дату»

- «Размер собственных средств на последнюю отчетную дату»

**Заказчик нарушил требования пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"** (далее - Закон о защите конкуренции), создав участнику запроса предложений или нескольким участникам запроса предложений преимущественных условий участия в торгах по следующим основаниям. При этом, ограничив конкуренции по отношению к участникам закупки Заказчик не выполнил требования пункту 3.1 раздела 3 Стандартом СТО ГОЗНАК 94690005.01.01.0036 «Размещение заказов на выполнение работ, оказание услуг», что свидетельствует о том, что **Заказчик не руководствуется требованиями к закупкам, установленными Положением о закупках, что является нарушением ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.**

**Показатель 3.2 «Наличие действующих рейтингов надежности, присвоенных рейтинговыми агентствами»** критерия «Квалификация участника конкурса» представляет собой общее требование для всех страховых организаций, которые участвуют в размещении заказа. Сведения о наличии страховых рейтингов «Эксперт РА» и международных рейтингах доступны для ознакомления в сети Интернет на страницах рейтинговых агентств: <http://raexpert.ru/ratings/insurance/>, [http://www.standardandpoors.com/ru\\_ru/web/guest/home](http://www.standardandpoors.com/ru_ru/web/guest/home); <https://www.moody.com/>, что позволяет заранее определить победителя по данному критерию.

Следует отметить, что наличие международного рейтинга не находится в прямой причинно-следственной связи с квалификацией участника, а носит лишь имиджевый характер. Обслуживание застрахованных по ДМС производится на территории РФ.

**Показатель 3.3 «Размер оплаченного уставного капитала на последнюю отчетную дату»** критерия «Квалификация участника конкурса» представляет собой общее требование для всех страховых организаций, которые участвуют в размещении заказа. Сведения о данном показателе носят открытый характер, информация доступна для ознакомления в сети Интернет на страницах раскрытия финансовой отчетности каждого Страховщика, что позволяет заранее определить победителя по данному критерию.

По Законодательству РФ (ФЗ от 23.07.2013 №234-ФЗ с изменениями) и требованиям регулирующего органа (Центральный банк Российской федерации) минимальный размер уставного капитала страховщика, осуществляющего исключительно медицинское страхование устанавливается в сумме 60 миллионов рублей. Значительное превышение показателей в запросе противоречит законодательству РФ и ставит страховщиков в неравные условия.

**Показатель 3.4 «Размер собственных средств на последнюю отчетную дату»** критерия «Квалификация участника конкурса» представляет собой общее требование для всех страховых организаций, которые участвуют в размещении заказа. Сведения о данном показателе носят открытый характер, информация доступна для ознакомления в сети Интернет на страницах раскрытия финансовой отчетности каждого Страховщика, что позволяет заранее определить победителя по данному критерию.

По Законодательству РФ (ФЗ от 23.07.2013 №234-ФЗ с изменениями) и требованиям регулирующего органа (Центральный банк Российской федерации) не установлен минимальный размер собственных средств, есть лишь требование:

«Страховщики обязаны соблюдать требования финансовой устойчивости и платежеспособности в части формирования страховых резервов, порядка и условий инвестирования собственных средств (капитала) и средств страховых резервов, нормативного соотношения собственных средств (капитала) и принятых обязательств, а

также иные требования, установленные настоящим Законом и нормативными актами органа страхового надзора.»

Данный критерий ставит страховщиков в неравные условия.

Исходя из вышеизложенного и анализа показателей, порядок оценки заявок, установленный в документации о запросе предложений, обеспечивает СПАО «РЕСО-Гарантия», в случае подачи конкурсной документации, признание победителем независимо от цены контракта, что содержит признаки нарушения требования пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, а также нарушаются требования к закупкам, установленные Положением о закупках, что является нарушением ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Заказчик при формировании и утверждении документации о закупке, в том числе при установлении порядка оценки таких заявок должен руководствоваться не только положениями Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ, но и антимонопольными требованиями к запросу предложений, не создавая преимущественных условий одному или нескольким участникам запроса предложений.

Все вышеуказанные доводы подтверждаются практикой Федеральной антимонопольной службы, в частности решением Челябинского УФАС России от 20 января 2014 г. N 11-ж/2014, а также Постановлением Арбитражного суда Уральского округа от 15 января 2015 г. N Ф09-9321/14 (копии прилагаются).

С учетом изложенного просим:

- приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- провести внеплановую проверку Заказчика;
- признать жалобу обоснованной;
- выдать Заказчику предписание на устранение нарушений законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц и законодательства о защите конкуренции.

Документация о закупке доступна для ознакомления на странице закупки на сайте [www.zakupki.gov.ru/223](http://www.zakupki.gov.ru/223) (номер закупки 31603397001):

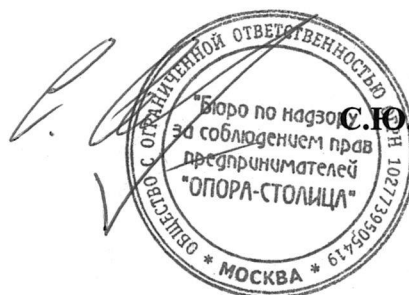
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3497421&epz=true&style44=true#>

Положение о закупках Заказчика (изменения от 30.03.15) доступно для ознакомления на сайте <http://goznak.ru/> по адресу:

<http://goznak.ru/purchases/policy/>

Приложение: копия решения Челябинского УФАС России от 20 января 2014 г. N 11-ж/2014, копия Постановления Арбитражного суда Уральского округа от 15 января 2015 г. N Ф09-9321/14.

Генеральный директор  
ООО «БНСПП «ОПОРА-СТОЛИЦА»



С.Ю. Селиверстов