



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

30 MAR 2016 № 3520

**Заявитель:**

ООО «САВИТУР-Аудит»  
620014, Свердловская область, город  
Екатеринбург, ул. Малышева, 36

**Заказчик:**

Муниципальное унитарное предприятие  
Новоуральского городского округа  
"Инвестжилстрой"  
624132, Свердловская обл, Новоуральск г,  
Фрунзе, 7/2

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 41-А**

29 января 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя комиссии;

Старкова Г.Л. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;  
при участии в качестве:

- заказчика в лице Муниципального унитарного предприятия Новоуральского городского округа "Инвестжилстрой" – Бобошина М. И. (доверенность № 6 от 29.01.2016 года),

- в отсутствие заявителя жалобы в лице ООО «САВИТУР-Аудит», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «САВИТУР-Аудит» (620014, Свердловская область, город Екатеринбург, ул. Малышева, 36) на нарушение процедуры организатором в лице Муниципального унитарного предприятия Новоуральского городского округа "Инвестжилстрой" (624132, Свердловская обл, Новоуральск г, Фрунзе, 7/2) при проведении открытого конкурса на оказание услуг для осуществления обязательного ежегодного аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности за 2015 год (извещение № 0562300003016000001), в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Свердловское УФАС России поступила жалоба ООО «САВИТУР-Аудит» (вх. № 01-706 от 22.01.2016г.) на действия Муниципального унитарного предприятия Новоуральского городского округа "Инвестжилстрой" (далее – Организатор) при проведении открытого конкурса на оказание услуг для осуществления обязательного ежегодного аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности за 2015 год (извещение № 0562300003016000001).

В своей жалобе заявитель указал, что положения документации ограничивают количество участников закупки, а также запрос на разъяснение положений документации был подан в нарушение требований законодательства о контрактной системе.

Представитель организатора пояснил, что считает доводы, изложенные в жалобе ООО «САВИТУР-Аудит» необоснованными, а действия Муниципального унитарного предприятия Новоуральского городского округа "Инвестжилстрой" при проведении закупки законными.

Проанализировав представленные и полученные материалы, Комиссия установила:

В соответствии с п. 7 ч. 4 ст. 1 Федерального закона № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее - Закон о закупках) настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности".

Согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчик осуществляет обязательные торги в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе для обеспечения собственных нужд.

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 49 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает информацию, предусмотренную статьей 42 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 6 ст. 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должен содержаться срок, место и порядок подачи заявок участников закупки.

В извещении и п. 17 информационной карты конкурсной документации установлено место подачи заявок на участие в конкурсе: 624130, Свердловская область, г. Новоуральск, ул. Фрунзе, 7/2, каб. 406, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

В соответствии с ч. 7 ст. 50 Закона о контрактной системе любой участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме заказчику запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса заказчик обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Согласно ч. 8 ст. 50 Закона о контрактной системе в течение одного рабочего дня с даты направления разъяснений положений конкурсной документации такие разъяснения должны быть размещены заказчиком в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания лица, от которого поступил запрос. Разъяснения положений конкурсной документации не должны изменять ее суть.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком 21.01.2016 года было опубликовано разъяснение положений конкурсной документации, в котором в нарушение

ч. 8 ст. 50 Закона о контрактной системе не указан предмет запроса.

Выявленное нарушение законодательства о контрактной системе влечет административную ответственность по ч.1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту – КоАП РФ).

В указанном разъяснении заказчиком установлено, что в соответствии с положениями конкурсной документации процедуры согласования въезда на территорию ЗАТО г. Новоуральск возлагаются на участника конкурса. В случае невозможности согласования въезда на территорию ЗАТО г. Новоуральск участником самостоятельно, участник согласовывает дату и время встречи с представителем МУП «Инвестжилстрой» для передачи заявки на участие в конкурсе. Также участник может обратиться в МУП «Инвестжилстрой» с просьбой об оформлении въезда для участия представителей в процедуре вскрытия конвертов с заявками, при условии обращения не менее чем за 11 рабочих дней до процедуры вскрытия конвертов

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что разъяснения конкурсной документации данные заказчиком не изменяют суть документации, а также дают дополнительную возможность потенциальным участникам закупки подать заявку на участие в указанном конкурсе, что не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 2 ст. 52 Закона о контрактной системе заказчик обязан предоставить возможность всем участникам открытого конкурса, подавшим заявки на участие в нем, или их представителям присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе. Заказчик признается исполнившим эту обязанность, если участникам открытого конкурса предоставлена возможность получать в режиме реального времени полную информацию о вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) об открытии указанного доступа.

Согласно п. 25, 26 информационной карты конкурсной документации установлены дата, время и место вскрытия конвертов с заявками - 01 февраля 2016 года, 14 час. 15 мин. по местному времени, МУП «Инвестжилстрой» 624130, Свердловская область, г. Новоуральск, ул. Фрунзе, 7/2, каб. 406.

В соответствии с ч. 13 Постановления Администрации Новоуральского городского округа от 09.10.2013 № 2557-а «О введении в действие Инструкции о пропускном режиме в контролируемые зоны ЗАТО г. Новоуральск и Инструкции о въезде в контролируемые зоны ЗАТО г. Новоуральск для постоянного проживания (временного пребывания)» (Далее – Постановление) устанавливается пропускной режим на контролируемой территории Новоуральского городского округа в соответствии с настоящей Инструкцией, которая согласовывается с отделом в г. Новоуральске УФСБ России по Свердловской области и утверждается Генеральным директором ОАО "УЭХК", Главой Администрации Новоуральского городского округа и директором филиала № 10 ФГУП "Атом-охрана.

Согласно п. 33 информационной карты конкурсной документации процедуры согласования въезда на территорию ЗАТО г. Новоуральск возлагаются на Участника.

В соответствии с п. 2 ч. 23 Постановления гражданам, работающим в организациях независимо от форм собственности, осуществляющих деятельность на контролируемой зоне категории "А", но проживающим за ее пределами в отделе по режиму и охране ОАО "УЭХК" или в отделе пропускного режима, в соответствии с (пунктом 12 настоящей Инструкции), могут оформляться временные пропуска при предоставлении копии трудовой книжки, заверенной печатью организации, - на срок до года.

При этом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что оформление временных пропусков гражданам, работающим в организациях, осуществляющих деятельность на контролируемой зоне категории "А", но проживающим за ее пределами это не обязанность заказчика, а его право.

В связи с тем, что на территории г. Новоуральска действует пропускной режим, для подачи заявки и участия в процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе

участнику закупки необходимо заблаговременно согласовать въезд на территорию ЗАТО г. Новоуральск.

При несоблюдении данного условия заказчик не несет ответственности за невозможность подачи заявки или присутствия такого участника закупки (его представителя) на процедуре проведения вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что указанные положения конкурсной документации, разъяснения положений конкурсной документации направлены на оперативное обеспечение допуска участников конкурса принять участие в процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе или подать заявку на участие в конкурсе в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, в жалобе заявителя не представлено доказательств, свидетельствующих о том, что указанные положения конкурсной документации ограничивают количество участников конкурса.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «САВИТУР-Аудит» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального унитарного предприятия Новоуральского городского округа "Инвестжилстрой" выявлено нарушение ч. 8 ст. 50 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику в лице Муниципального унитарного предприятия Новоуральского городского округа "Инвестжилстрой" предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результаты закупки.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 1.4 ст.7.30 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников

Г.Л. Старков

В.А. Алиев