



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

30 MAR 2016

№ 3494

Заявитель:

ООО ТД «Фазтон»
620904, Свердловская обл., п.Шабровский,
ул. Луначарского,18А. оф.

Заказчик:

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
"Режевская центральная районная
больница"
627752, Свердловская обл., г.Реж,
ул. Павлика Морозова,60

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 69-А**

16 марта 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Дорохиной Т.В. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии в качестве:

- заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Режевская центральная районная больница" – Ясашных Н. Н. (доверенность № 15/з от 14.03.2016 года),

- в отсутствие заявителя ООО ТД «Фазтон», уведомленного о времени и месте рассмотрения надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО ТД «Фазтон» (вх. № 01-3138 от 03.03.2016) на действия (бездействие) заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Режевская центральная районная больница", его комиссии при проведении закупки в форме запроса котировок № 31603327059 на поставку овощей,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

По мнению заявителя, были нарушены его права и законные интересы действиями закупочной комиссии, выразившимися в принятии решения об отказе ООО ТД «Фазтон» в допуске к участию в закупке.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Режевская центральная районная больница», утвержденное наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Режевская центральная районная больница» (Протокол заседания наблюдательного совета № 1 от 08.12.2015 года).

В соответствии с ч. 1 Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Режевская центральная районная больница» (далее по тексту - Положение) регулирует отношения по закупкам, в том числе порядок проведения закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Режевская центральная районная больница» (далее - заказчик), определяет содержание, последовательность, сроки исполнения процедур закупок и основные функции субъектов закупок.

17.02.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении запроса котировок № 31603327059 на поставку овощей.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок № 31603327059 от 26.02.2016 года на участие в запросе котировок было подано 2 заявки.

Заявка заявителя жалобы ООО ТД «Фазтон» с порядковым номером 2 отклонена на основании пп. 1 ч. 225 Положения о закупках: в заявке участника наименование участника закупки указано Общество с ограниченной ответственностью «Фазтон» ИНН 6679069148, по данным сайта Федеральной налоговой службы России принадлежит Обществу с ограниченной ответственностью Торговый дом «Фазтон». Печать в заявке принадлежит Обществу с

ограниченной ответственностью «Фазтон». В характеристиках товара по позиции № 1 не указано: «Запах и вкус свойственные данному ботаническому сорту без постороннего запаха и вкуса».

В соответствии с п. 2, 9 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 215 Положения для участия в проведении запроса котировок (запроса котировок в электронной форме) претендент должен подготовить котировочную заявку, оформленную в полном соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок.

В соответствии с ч. 216 Положения о закупках котировочная заявка должна содержать:

1) заполненную форму котировочной заявки в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок (оригинал);

2) анкету участника размещения заказа по установленной в извещении о проведении запроса котировок форме;

3) документы, подтверждающие право участника закупки на поставку товара, производителем которого он не является, и предоставление фирменных гарантий производителя товара (копии);

4) сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг. В случаях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам;

5) наименование и характеристики поставляемых товаров, на поставку которых осуществляется закупка;

6) согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок;

7) цена договора, в том числе цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

В соответствии с р. 1 документации о проведении запроса котировок котировочная заявка оформляется в соответствии с формой, установленной в документации к запросу котировок. Участник закупки должен указать конкретные характеристики предлагаемого к поставке Товара требования, к которому установлены в разделе II. ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ документации о запросе котировок. Участник закупки в своей заявке обязан указать: наименование и производителя, предлагаемого для поставки Товара. В случае отсутствия у предлагаемого к поставке Товара товарного знака, Участник должен указать другие параметры предлагаемого к поставке Товара, позволяющие однозначно идентифицировать производителя.

Согласно р. 2 Описание объекта закупки Закупочной документации заказчиком установлены параметры предлагаемого к поставке товара «Картофель крупный свежий», а именно «Клубни целые, сухие, незагрязненные, здоровые, непроросшие, неувядшие. Однородные или разнородные по форме и окраске. Запах и вкус свойственные данному ботаническому сорту без постороннего запаха и вкуса. Фасовка - мешок».

В соответствии с р. 1 Закупочной документации, ч. 225 Положения о закупках участнику размещения заказа будет отказано в участии в проведении запроса котировок (запроса котировок в электронной форме) в случаях:

1) непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено извещением о проведении запроса котировок либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание, которых размещается закупка;

2) несоответствия участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным извещением о проведении запроса котировок;

3) несоответствия котировочной заявки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок.

В составе заявки участника закупки ООО ТД «Фазтон» представлены, в том числе сведения о функциональных и качественных характеристиках, потребительских свойствах товара «Картофель крупный свежий». Вместе с тем, в представленных характеристиках товара «Картофель крупный свежий» не указано: «Запах и вкус свойственные данному ботаническому сорту без постороннего запаха и вкуса», что не соответствует требованиям извещения и документации о проведении запроса котировок. Кроме того котировочная заявка была подана ООО «Фазтон» ИНН 6679069148, в соответствии с информацией из единого государственного реестра юридических лиц ИНН 6679069148 принадлежит Обществу с ограниченной ответственностью Торговый дом «Фазтон», в виду чего заявка участника ООО ТД «Фазтон» была правомерно отклонена.

В соответствии с ч. 229 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок заказчик формирует протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок, содержащий сведения о всех участниках закупки, подавших котировочные заявки с указанием цены договора, предложенной в таких заявках, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими членами комиссии по закупкам непосредственно после окончания оценки и сопоставления котировочных заявок. Указанный протокол размещается заказчиком в течение трех рабочих дней, после дня подписания такого протокола, в ЕИС.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что протокол рассмотрения и оценки заявок № 31603327059 от 26.02.2016 года в нарушение ч. 229 Положения о закупках содержит несоответствующие котировочной заявке сведения об участнике закупке ИП Мироновой Г. Н., а именно в заявке участника указан ИНН 741300019383, тогда как в протоколе указан ИНН 744715808373.

09.03.2016 года заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Режевская центральная районная больница" по результатам проведенной закупки был заключен договор с ИП Мироновой Г. Н.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

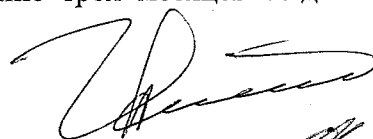
РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО ТД «Фазтон» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Режевская центральная районная больница", его комиссии выявлено нарушение ч. 229 Положения о закупках.
3. Предписание заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Режевская центральная районная больница", его комиссии об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, в связи с наличием заключенного договора.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены комиссии



Г.Л. Старков



В.А. Алиев



Т.В. Дорохина