



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 30 МАР 2016 № 3576

Заявитель:

ООО «КровСтройСервис»
622051, Свердловская обл, г. Нижний Тагил,
ул. Свердлова, 17

Заказчик:

Открытое акционерное общество
"Российские железные дороги"
620013, г. Екатеринбург, ул. Челюскинцев,
д.11, каб.233

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 71-А

18 марта 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Мурашко Е.Н. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице ОАО "Российские железные дороги" - Л.И. Матлыгиной (доверенность № 66/15-НЮ от 14.10.2015 года),

- в отсутствие заявителя жалобы ООО «КровСтройСервис», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО «КровСтройСервис» (вх. № 01-3302 от 09.03.2016) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице ОАО "Российские железные дороги", его комиссией при проведении открытого аукциона в электронной форме № 31603234059 на право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту здания вокзала ст.Смычка,

У С Т А Н О В И Л А:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (*далее - Закон о закупках*).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии

могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что Заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «КровСтройСервис», которая соответствовала требованиям извещения и документации о проведении открытого аукциона в электронной форме.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденными решением совета директоров ОАО «РЖД» от 01.12.2014 года, размещенного в единой информационной системе 20.03.2015 года.

25.01.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 31603234059 на право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту здания вокзала ст.Смычка.

Начальная (максимальная) цена договора - 8 495 998,82 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения аукционных заявок № 63/ОАЭ-СВЕРД/16/2 от 04.03.2016г. было подано 15 заявок. В соответствии с указанным протоколом заявке ООО «КровСтройСервис» отказано в допуске к участию в открытом аукционе связи с несоответствием квалификационным требованиям, установленным пунктом 2.3. аукционной документации на основании пункта 6.7.3.2. аукционной документации.

В соответствии с п.2 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 201 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 2.3 аукционной документации Участник должен располагать квалифицированным персоналом для выполнения работ по предмету аукциона, в том числе:

-плотник не ниже 4 разряда - не менее 2 человек;

-маляр строительный не ниже 4 разряда - не менее 2 человек;

-облицовщик-плиточник не ниже 4 разряда - не менее 1 человека;

-бетонщик не ниже 3 разряда - не менее 1 человека;

-электромонтажник по освещению и осветительным сетям не ниже 4 разряда - не менее 2 человек;

-монтажник по монтажу стальных и железобетонных конструкций не ниже 4 разряда - не менее 1 человека;

-монтажник каркасно-обшивных конструкций не ниже 3 разряда - не менее 1 человека;

-монтажник санитарно-технических систем и оборудования не ниже 4 разряда - не менее 3 человек;

-штукатур не ниже 4 разряда - не менее 1 человека;

-кровельщик по рулонным кровлям и по кровлям из штучных материалов не ниже 4 разряда – не менее 1 человека.

В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить:

- документ по форме приложения № 12 к аукционной документации;

- штатное расписание.

В составе заявки участника закупки необходимо представить, в том числе информацию о квалифицированном персонале участника, в котором указывается персонал, необходимый для выполнения работ, являющихся предметом настоящего аукциона в соответствии с приложением № 12 к аукционной документации. При этом в соответствии с указанной информацией в приложении № 12 необходимо указать, в том числе специальность, разряд, квалификацию, количество рабочих данной специальности, форму привлечения (состоят в штате или не состоят в штате) производственного персонала. Если рабочий имеет несколько специальностей, необходимо указать его в каждой из специальностей. Рабочих одной и той же специальности, но разного разряда, квалификации указывать в отдельных строках.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «КровСтройСервис» в сведениях о наличии производственного персонала указан, в том числе облицовщик-плиточник (4 разряд, количество рабочих данной специальности - 1, форма привлечения - состоит в штате), а также монтажник каркасно-обшивных конструкций (3 разряд, количество рабочих данной специальности - 1, форма привлечения - состоит в штате).

Вместе с тем, в соответствии со штатным расписанием № 32 от 31.12.2015 года, представленным в составе заявки ООО «КровСтройСервис» указанные сведения о наличии в штате производственного персонала, а именно облицовщика-плиточника, монтажника каркасно-обшивных конструкций отсутствуют.

В соответствии с п. 241 Положения о закупках и п. 6.7.3 аукционной документации участник конкурса не допускается к участию в аукционе в случае:

- непредставления определенных аукционной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике аукциона или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности;

- несоответствия участника аукциона предусмотренным аукционной документацией требованиям;

- невнесения обеспечения аукционной заявки (если аукционной документацией установлено такое требование);

- несоответствия аукционной заявки требованиям конкурсной документации, в том числе:

- аукционная заявка не соответствует форме, установленной аукционной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям аукционной документации;

- документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями аукционной документации);

- отказа участника от продления срока действия заявки и обеспечения аукционной заявки.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка ООО «КровСтройСервис» не соответствует требованиям аукционной документации, в связи с чем была правомерна отклонена.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «КровСтройСервис» необоснованной.

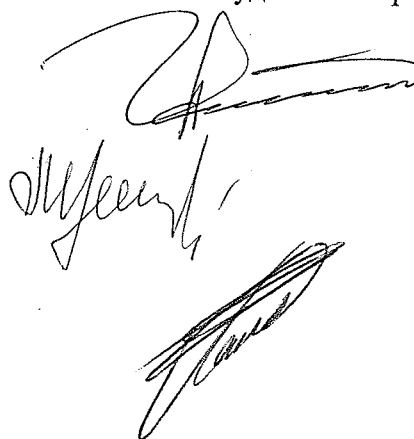
2. В действиях заказчика в лице ОАО "Российские железные дороги", его комиссии нарушения Закона о закупках не выявлены.

3. Заказчику в лице ОАО "Российские железные дороги" предписание об устранении нарушений не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

The image shows three handwritten signatures in black ink. The top signature is the most prominent and appears to be the signature of the Chairman. Below it are two other signatures, one to the left and one to the right, representing the members of the Commission.

Г.Л. Старков

Е.Н. Мурашко

В.А. Алиев