



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

РЕШЕНИЕ № 24-А

г. Екатеринбург

28.01.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения лицей № 100 – ,

– заявителя в лице ООО «Аппетит» – .

рассмотрев жалобу ООО «Аппетит» (620088, г. Екатеринбург, ул. Банникова, 5) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения лицей № 100 (620012, г. Екатеринбург, ул. Ильича, дом 48, корпус а) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях Орджоникидзевского района г. Екатеринбурга на 2016 год (извещение № 31503001954) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Аппетит» (вх. № 01-568 от 19.01.2015 г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения лицей № 100 Закона о закупках при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях Орджоникидзевского района г. Екатеринбурга на 2016 год (извещение № 31503001954) соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Представитель заявителя поддержал доводы жалобы, пояснил, что организатор торгов неправомерно осуществляет закупку в форме совместного конкурса, план закупок нарушает Положение, также заказчик МАОУ СОШ 66 не может участвовать в совместных торгах, просит признать жалобу обоснованной.

Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились, просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Закупка осуществлялась организатором торгов в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения лицей №100 (далее – Положение), размещенного в действующей редакции на сайте от 19.11.2015г.

26.11.2015г. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31503001954 и документация открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях Орджоникидзевского района г. Екатеринбурга на 2016 год, в действующей редакции от 13.01.2016г. Начальная (максимальная) цена договора 42 631 805,00рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.5.1 ст. 3 Закона о закупках договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключаются заказчиком в соответствии с планом закупки (если сведения о таких закупках в обязательном порядке подлежат включению в план закупки согласно принятому в соответствии с частью 2 статьи 4 настоящего Федерального закона порядку формирования этого плана), размещенным в единой информационной системе (если информация о таких закупках подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом), за исключением случаев возникновения потребности в закупке вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. N 932) (далее по тексту - Правила формирования плана закупки) в план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

Частью 3 Правил формирования плана закупки установлено, что план закупки формируется заказчиком в соответствии с требованиями к форме плана закупки, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. N 932.

В соответствии с требованиями к форме плана закупки, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. N 932, план закупки товаров (работ, услуг) формируется заказчиком по форме согласно приложению в виде единого документа в электронном формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра, и содержит сведения, в том числе: способ закупки (п. 11).

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с частью 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе сведения: способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ) (п.1).

Положением установлено, в том числе:

14.1. При осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг Заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы с такими Заказчиками.

14.2. Для организации и проведения совместного конкурса или аукциона заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения заключают между собой соглашение о проведении совместного конкурса или аукциона (далее - соглашение) до утверждения конкурсной документации или документации об аукционе. При этом уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, на которые возложены полномочия только на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), могут выступать стороной соглашения только в качестве организатора совместного конкурса или аукциона.

14.3. После подписания соглашения заказчики вносят в план-закупок сведения о наименовании организатора совместного конкурса или аукциона (далее - организатор).

14.4. Организация и проведение совместного конкурса или аукциона осуществляются организатором, которому другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий по организации и проведению такого конкурса или аукциона. Совместный конкурс или аукцион проводится в порядке, установленном Положением о Закупках товаров, работ, услуг Организатора.

Способы закупок, условия их применения регламентированы Положением (п. 5.1), включая проведение открытого конкурса.

Комиссией установлено, что план закупки организатора торгов соответствует форме плана, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. N 932, по позиции 10 отражен, в том числе способ закупки – открытый конкурс.

Организатором торгов представлено соглашение о проведении совместных конкурсов (аукционов) при осуществлении закупок одних и тех же товаров, работ, услуг от 23.11.2015г. (далее – Соглашение).

Согласно п. 3.1.1 указанного Соглашения, подписанного, в том числе, МАОУ СОШ №6бб, заказчики передают организатору совместного конкурса права и обязанности по организации и проведению совместных торгов, в порядке, предусмотренном Законом о закупках и Положением, ввиду чего доводы жалобы не находят своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Аппетит» признать необоснованной.
2. В действиях организатора закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения лицей № 100 нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения лицей № 100 предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.