

Управление  
Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу  
Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13,  
лит. А, Санкт-Петербург, 199004  
e-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

телефон/факс: (812) 313-04-40 / (812) 313-04-15

От кого: ООО НТЦ «ИнжинирингСистемс Групп»  
Адрес: 190031, г. Санкт-Петербург, ул. Казанская,  
50, лит. А пом. 1-н

### Жалоба № 2

на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

Заказчик: Санкт-Петербургский Государственный Университет.

Фамилии, имена, отчества должностных лиц по осуществлению закупок, действия (бездействии) которых обжалуются: Проректор по эксплуатации материально-технической базы СПбГУ Г.С. Васильев.

Участник размещения заказа (заявитель): ООО НТЦ «ИнжинирингСистемс Групп», 190031, г. Санкт-Петербург, ул. Казанская, 50, лит. А пом. 1-н ИНН 7838480164, КПП 783801001 ОГРН 1127847475690р/с 40702810522000001533 в Филиал «С-Петербургская Дирекция ОАО "УРАЛСИБ"», г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ к/с 30101810800000000706 БИК 044030706 контактное лицо: Шумбасова Ирина Сергеевна.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Номер извещения: 31603363507.

Наименование закупки: ОК/223/02/16 «Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию инженерных систем, сетей, коммуникаций федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» на базе дворцово-паркового ансамбля "Михайловская дача" по адресу: г.Санкт-Петербург, г.Петергоф, Санкт-Петербургское шоссе, д.109».

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 22.03.2016.

Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, соответствующие доводы

В дополнение к жалобе ООО НТЦ «ИнжинирингСистемс Групп» от 04.04.2016г. (вх. № 7672-ЭП/16 от 04.04.2016г.) ООО НТЦ «ИнжинирингСистемс Групп» указывает на следующие действия (бездействие) Заказчика, нарушающие права и законные интересы Заявителя:

1. Согласно пункту 9) части 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и пп. 9) ст. 2.3.2. «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет»» (далее – Положение о закупке) конкурсная документация должна содержать требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям и для оценки и сопоставления по указанным в конкурсной документации критериям

В то же время Документация о закупке по открытому конкурсу № ОК/223/02/16 (далее - Документация о закупке) п. 1 раздела III не содержит полный перечень документов, позволяющим оценить соответствие участника закупки требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ и оказание услуг, являющихся предметом Закупки, а также специальным требованиям Документации о закупке, установленным Заказчиком, а именно:

1.1. Согласно п. 4.4. проекта Договора (часть IV Документации о закупке) Исполнитель обязан:

- *Выполнять работы и производить техническое обслуживание систем АППЗ .....Методы приемосдаточных и периодических испытаний только на основании лицензии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений с разрешенными работами: Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения (п. 4.4.1.).*

- *Выполнять работы по ремонтно-восстановительному обслуживанию инженерных систем, затрагивающие строительные конструкции здания «Конюшенного корпуса» такие как Проверка герметичности трубопроводов, исправности запорной арматуры, состояния крепления их к строительным конструкциям при выявлении неисправностей проведение требуемых технических мероприятий, с целью их устранения, Проверка состояния теплоизоляции трубопроводов, проведение работ по её восстановлению, Устранение технических неисправностей в работе: отопительных приборов, фанкойлов, трубопроводов и запорно-регулирующей арматуры и т.д. выполняются только на основании лицензии Министерства культуры Российской Федерации на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия, с разрешенными видами работ:*

*Ремонт, реставрация и воссоздание кровель;*

*Ремонт, реставрация и воссоздание металлических конструкций;*

*Ремонт, реставрация, консервация и воссоздание оснований и фундаментов;*

*Ремонт, реставрация, консервация и воссоздание кладок, конструкций;*

*Приспособление инженерных систем и оборудования, приспособление систем электрообеспечения (п. 4.4.2.)*

*• Выполнять работы по техническому обслуживанию: Вентиляция, кондиционирование, Охранная сигнализация, Пожарная сигнализация, Силовое электрооборудование, Электроосвещение, Система коллективного телеприема, Система комплексной диспетчеризации и автоматизации инженерных систем Технологические решения по обеспечению учебного процесса, **силами работников, имеющих сертификаты (п. 4.4.3):***

*Сертификат компании «Siemens» о прохождении квалифицированного обучения по курсу «Desigo Open-платформа для интеграции оборудования 3-х производителей».*

*Сертификат компании «Siemens» о прохождении квалифицированного обучения по курсу «Система пожарной безопасности Cerberus PRO программирование».*

*Сертификат компании «Schneider Electric» о прохождении квалифицированного обучения по курсу «Расцепители Micrologic для автоматических выключателей Compact NSX».*

*Сертификат компании «Schneider Electric» о прохождении квалифицированного обучения по курсу «Преобразовательная техника для асинхронных электроприводов».*

*Сертификатов компании AMX о прохождении квалифицированного обучения по курсу «ENOVA SOLUTIONS».*

*Сертификат компании Cisco System о прохождении квалифицированного обучения по курсу « Cisco CCIE Collaboration».*

*Сертификат компании BOSCH о прохождении квалифицированного обучения по курсу « Конгресс системы».*

*Сертификат компании IBM (Lenovo) о прохождении квалифицированного обучения по курсу «Servicing system X BladeCenter».*

*• Выполнять работы по техническому обслуживанию систем: Вентиляция, кондиционирование, Охранная сигнализация, Пожарная сигнализация, Силовое электрооборудование, Электроосвещение, Система коллективного телеприема, Система комплексной диспетчеризации и автоматизации инженерных систем Технологические решения по обеспечению учебного процесса **только при наличии партнерских сертификатов или авторизационных писем от производителей оборудования: Panasonic, Cisco Systems, AMX, Kramer, Lutron, Viamp, IBM.***

**В то же время. п. 1 раздела III Закупочной документации не содержит указания на обязательное наличие:**

- лицензии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

- лицензии Министерства культуры Российской Федерации на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия;

- сертификатов;

- партнерских сертификатов или авторизационных писем от производителей оборудования: Panasonic, Cisco Systems, AMX, Kramer, Lutron, Viamp, IBM.

При этом сертификаты и партнерские сертификаты и авторизационные письма указываются как факультативные документы подтверждающие квалификацию участника закупки, (согласно п. 1.14.1. и 1.16.2. *отсутствие указанных документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям конкурсной документации*), при этом, как уже было сказано выше, **Исполнитель работ по Договору обязан иметь эти документы.**

1.2. В то же время по каким-то причинам Заказчик установил, что для подтверждения квалификации Участника открытого конкурса по показателю **«Наличие у сотрудников**

участника закупки действующих сертификатов/аттестатов для оказания услуг» нужно предоставлять **копию штатного расписания** и копии действующих сертификатов/аттестатов сотрудников.

**При этом обращаем внимание, что копия штатного расписания никоим образом не может подтвердить наличие у конкретных сотрудников участника закупки выданных персонально на них сертификатов и аттестатов**, поскольку составление штатного расписания не предусматривает внесения в него фамилий работников, занимающих определенные должности и имеющих определенную квалификацию, так как главная цель такого документа - определение структуры, штатной численности и размера заработной платы (см. абз. 1 раздела "Штатное расписание" Указаний по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, утвержденных Постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 N 1).

**Факт назначения на должность, определенную штатным расписанием, может отражать штатная расстановка и/или копия трудового договора с конкретным специалистом, имеющим сертификат/аттестат.**

В то же время копии штатной расстановки, трудовых договоров с конкретными специалистами, имеющими сертификаты и аттестаты (то есть копии документов, которые реально могут подтвердить квалификацию сотрудников участника закупки) **Заказчик не требует.**

1.3. Кроме того, согласно п. 1.16.2. пункта 1 раздела III Закупочной документации для подтверждения показателя «Наличие у участника закупки действующих партнерских сертификатов или авторизационных писем от производителей оборудования: Cisco Systems, Panasonic, AMX, Kramer, Lutron, Biamp, IBM» *Участник закупки предоставляет копии действующих партнерских сертификатов или авторизационных писем:*

*Panasonic*

*Cisco Systems*

*AMX*

*Kramer*

*Lutron*

*Biamp*

*IBM*

Однако Российское законодательство не содержит указания на то, что это за документы такие: *партнерские сертификаты, авторизационные письма*, - и какие реквизиты и положения данные документы должны содержать. Возможно ли предоставление иных документов, которые, по мнению Участника закупки, являются аналогичными по содержанию (например, партнерские письма и авторизационные сертификаты).

При этом обращаем внимание, что согласно п. 18.9.6. и 18.9.7. части I Документации о закупке не допускается заключение договора с участником закупки, если установлен хотя бы один из следующих фактов:

*18.9.6. несоответствие участника закупки требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки;*

*18.9.7. несоответствие участника закупки требованиям, установленным в параграфе 4 настоящей части I «Общие положения» и (или) в документации о закупке;*

**Следовательно, неподтверждение Участником закупки своей способности и правомочности выполнения работ, указанных в Документации о закупке, является основанием незаключения Договора. Остается непонятным, в какой момент проведения закупки и/или заключения Договора участник закупки должен подтверждать свое соответствие требованиям законодательства РФ и специальным требованиям документации о закупке.**

**Таким образом, Заказчик, по мнению Заявителя, нарушил пункт 9) части 10 ст. 4 Закона о закупках и пп. 9 ст. 2.3.2. Положения о закупке, а также принципы информационной открытости закупки (ст. 3 Закона о закупках).**

2. Согласно пункт 1) части 10 ст. 4 Закона о закупках и пп. 1) ст. 2.3.2. Положения о закупках *конкурсная документация должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Университета.*

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должен быть указан предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

В то же время Конкурсная документация не содержит следующих материалов и информации:

2.1. Согласно п. 4.4.2. Исполнитель обязан *Выполнять работы по ремонтно-восстановительному обслуживанию инженерных систем, затрагивающие строительные конструкции здания «Конюшенного корпуса» такие как Проверка герметичности трубопроводов, исправности запорной арматуры, состояния крепления их к строительным конструкциям при выявлении неисправностей проведение требуемых технических мероприятий, с целью их устранения, Проверка состояния теплоизоляции трубопроводов, проведение работ по её восстановлению.*

Аналогичное требование содержится и в п. 2.2.7.4. раздела V Документации о закупке–Техническом задании.

Таким образом, на Исполнителя возлагаются обязанности по выполнению строительно-монтажных работ.

В то же время

- в соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации *подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.*

- согласно части 4 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации *при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком, застройщик или технический заказчик должен подготовить земельный участок для строительства и объект капитального строительства для реконструкции или капитального ремонта, а также передать лицу, осуществляющему строительство, материалы инженерных изысканий, проектную документацию, разрешение на строительство. При необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства.*

При этом Документация о закупке не содержит ни проектной, ни рабочей, ни сметной документации, на основании которой Участник закупки смог бы оценить потенциальный объем работ. Более того, Документация о закупке не содержит даже указания на земельный участок, на котором планируется ввести работы, а также на потенциальный объем ремонтных работ (протяженность инженерных сетей, площадь объекта и др.).

**Более того, Документация о закупке в целом и часть V «Техническое задание» в частности не содержит указание на стоимость указанных работ.**

Учитывая изложенное, отсутствие в Документации о закупке в полном объеме сведений об объеме работ, являющихся предметом конкурса, приводит к невозможности

**формирования участниками закупки заявки на участие в конкурсе, что является нарушением пункта 3 части 9 статьи 4, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках**

2.2. Согласно разделу 5 проекта Договора

5.1. Ежемесячно, не позднее 10 календарных дней по окончании календарного месяца Исполнитель представляет Заказчику Акт по установленной форме.

5.2. Акт составляется по окончании календарного месяца на основании следующих документов:

5.2.1. Записей в журналах учета технического состояния, осуществляемых на регулярной основе. Журналы (по одному на каждое здание: Конюшенный корпус, Студенческое кафе, Хозяйственный корпус) ведет представитель Исполнителя. В журналах фиксируются дата, время, состав оказанных услуг, подпись представителя Исполнителя. Контроль и согласование оказанных услуг осуществляет представитель Заказчика, при необходимости в журналах указывает факт неоказания или некачественного согласно **Критериям качества оказания услуг**.

5.5. Отсутствие записей представителя Исполнителя в журналах услуг, фактическое неоказание услуг, оказываемых на регулярной основе с периодичностью "еженедельно" и чаще, или некачественное их оказание **согласно Критериям качества**, считается неоказанием данных Услуг и не оплачивается.

Соответствующие положения содержатся и в пунктах 2.5.5.2. и 2.5.6.2. раздела V Документации о закупке – Технического задания.

В то же время, Документация о закупке не содержит Критерий качества и/или информации о содержании указанного документа, что влечет невозможность определения Участником закупки порядка сдачи-приемки работ/услуг, и, как следствие, влечет для Участника закупки риск заключения Договора на невыгодных условиях.

**Таким образом, отсутствие в документации о закупке в полном объеме сведений о приемке работ, являющихся предметом конкурса, приводит к невозможности формирования участниками конкурса заявки на участие в конкурсе, что является нарушением пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках**

2.3. Согласно п. 2.2.1., п. 2.2.11. и 2.2.12 раздела V Документации о закупке – Технического задания.

2.2.1 Порядок проведения технического обслуживания определяется календарным планом- графиком работ, составленным в соответствии с Перечнем оказываемых услуг по техническому обслуживанию.

2.2.11 В течение 5 рабочих дней с момента подписания Договора Исполнитель обязан представить Заказчику на согласование **календарный план-график по техническому обслуживанию**, предусмотренных в техническом задании (далее - план-график), **журнал по Ремонтно- восстановительному обслуживанию** (далее журнал заявок). Указанные документы должны быть собственноручно подписаны руководителем Исполнителя или уполномоченным представителем Исполнителя (с приложением оригинала доверенности). Подписи руководителя или уполномоченного представителя должны быть заверены печатью Исполнителя. План-график составляется Исполнителем на основании требований Договора, действующих норм и правил производителя оборудования. В плане - графике должны быть указаны все оказываемые услуги, в отношении которых техническим заданием предусматривается периодичность, числа месяца, по которым будут оказываться соответствующие услуги и номер телефона и факса. В журнале заявок должна быть предусмотрена возможность указания вида оказанной услуги, фамилии и должности представителей Исполнителя и Заказчика, даты и времени планового и фактического оказания услуги, поле для внесения замечаний.

*2.2.12 Заказчик обязан в течение 7-ми рабочих дней после предоставления документов из п.2.2.11 согласовать предоставленные ему документы или направить Исполнителю мотивированный отказ, при получении которого Исполнитель обязан устранить замечания Заказчика (в том числе указать в плане-графике устраивающие Заказчика числа месяца для оказания тех или иных услуг) в течение 2-х рабочих дней с момента получения такого отказа. План-график, журнал обслуживания, оформленные в двух экземплярах (по одному у каждой из сторон), соответствующие требованиям пункта 2.2.11 Технического задания, становятся неотъемлемыми приложениями к Договору с момента согласования их Заказчиком.*

В то же время Проект договора (раздел IV Документации о закупке) не содержит указания на то, что указанный Договор предполагает какие-либо иные приложения, кроме тех, что прямо указаны в Договоре. Более того, вопреки пункту 2.2.11. раздела V Документации о закупке – Технического задания - Проект договора содержит указание на то, что будут существовать Журналы учет технического состояния (по одному на каждое здание) согласно п. 5.2.1., Журналы обслуживания согласно п. 5.3., а также некие Журналы заявок согласно п. 5.2.2.

2.4. Отсутствует инструкция заполнения Приложения № 2 к Договору (Разбивка цены), при этом отсутствует указание на то, что данное приложение должно соответствовать какому-либо разделу V Документации о закупке.

2.5. Пункт 1.3. Технического задания в части указания на срок исполнения Договора (11.02.2017) не соответствует пункту 1.2. Проекта Договора (31.01.2017).

**Учитывая изложенное, можно констатировать о наличии в документации о закупке противоречивых сведений, что, в свою очередь, приводит к невозможности формирования участниками конкурса заявки на участие в конкурсе, что является нарушением пункта 3 части 9 статьи 4, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках**

ПРОСИМ:

1. Приостановить заключение контракта по закупке реестровый номер 31603363507 до рассмотрения жалобы по существу.
2. Рассмотреть настоящую жалобу по существу.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, выявленных в ходе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки.

Генеральный директор

И.С. Шумбасова