

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 3568
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 01.04.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Ефремова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Август ЖКХ» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского поселения Красногорск Красногорского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 270116/0103846/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 24.07.2015 № 5792 и <...>, по доверенности от 07.12.2015 № 8587; от Заявителя – <...>, по доверенности от 31.03.2016 № 57; от Общества с ограниченной ответственностью «Альтернатива Профи» – <...>, по доверенности от 01.12.2015, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал

Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов в заявке отсутствует фирменное наименование организации. Также не представлены оригинал выписки из Единого государственного реестра юридических лиц и копии утвержденного бухгалтерского баланса за 2015 год.

В отношении довода жалобы Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 18 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является:

1. Непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
2. Несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;
3. Несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя:

- 1) сведения и документы о претенденте:
 - наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;
 - фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;
 - номер телефона;
 - выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;
 - выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;
 - документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;
 - реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;
- 2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:
 - документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;
 - копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;
 - копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;
- 3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного

фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок от 24.03.2016, в соответствии с которыми Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе в связи с:

1) «не предоставление документов, определенных пунктом 53 Правил»;

2) «заявка не соответствует форме заявки, предусмотренной Конкурсной документацией и приложением № 4 к Правилам».

Бухгалтерский баланс, приложенный к заявке ООО «УК Август ЖКХ» представлен за 2014 год.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», первым отчетным годом является период с даты государственной регистрации экономического субъекта по 31 декабря того же календарного года включительно, если иное не предусмотрено указанным федеральным законом и (или) федеральными стандартами.

Законом отдельных требований для исчисления последнего отчетного периода в случаях, когда бухгалтерский баланс не утвержден, не установлено.

На момент проведения Конкурса последним отчетным периодом для ООО «УК Август ЖКХ», как и для иных хозяйствующих субъектов, является 2015 год.

Согласно подпункту 2 пункта 53 Правил, к заявке на участие в конкурсе прилагаются, в том числе, копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В составе заявки ООО «УК Август ЖКХ», утвержденный бухгалтерский баланс за 2015 год (последний отчетный период) отсутствует.

Согласно подпункту 1 пункта 53 Правил и пункту 8 Конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе включает в себя выписку из Единого государственного реестра юридических лиц – для юридического лица.

К заявке «УК Август ЖКХ» приложена копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц.

Согласно пункту 52 Правил, для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

В соответствии с пунктом 5 раздела 1.4 Конкурсной документации в форме заявки заполняются все разделы и все данные по пояснениям, указанным в круглых скобках.

В соответствии с пояснениями к строке первой указанной формы, приведенными в круглых скобках, в строке «организационно-правовая форма, наименование/фирменное наименование организации или ф.и.о. физического

лица, данные документа, удостоверяющего личность» указано: «Общество с ограниченной ответственностью «УК АВГУСТ ЖКХ».

Заявка ООО «УК Август ЖКХ» не содержит указания на организационно-правовую форму и фирменное наименование организации.

Решение Организатора торгов о недопуске ООО «УК Август ЖКХ» основано на требованиях подпункта 3 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссией рассмотрены иные обстоятельства при проведении Конкурса.

Комиссией осмотрены заявки допущенных к участию в Конкурсе участников – Общества с ограниченной ответственностью «Альтернатива Профи» и Общества с ограниченной ответственностью «СФЕРА».

В соответствии с пунктом 52 Правил, для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

Согласно пункту 5 раздела 1.4. осмотренного Комиссией подлинника Конкурсной документации, в форме заявки заполняются все разделы и все данные по пояснениям, указанным в круглых скобках, а также при заполнении, претенденту следует указать год «20016», что будет соответствовать разделу 1.4.1 форма заявки на участие в конкурсе (Форма заявки на участие в конкурсе утверждена Приложением № 4 «Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 г. № 75. Организатор конкурса и претенденты не в праве изменить утвержденную форму заявки, в связи с этим при рассмотрении заявок конкурсной комиссией год «20016», указанный в заявке, будет считаться как «2016»).

В заявках ООО «СФЕРА» и ООО «Альтернатива Профи» указан год «2016».

Комиссией осмотрена форма заявки ООО «СФЕРА» на участие в Конкурсе, установленная приложением № 4 к Правилам.

В соответствии с пояснениями к строке первой указанной формы, приведенными в круглых скобках, в строке указывается: «организационно-правовая форма, наименование/фирменное наименование организации или ф.и.о. физического лица, данные документа, удостоверяющего личность».

Заявка ООО «СФЕРА» не содержит указания на наименование организации.

Таким образом, заявки ООО «СФЕРА» и ООО «Альтернатива Профи» также не соответствует формальным требованиям Правил, а Организатор торгов при рассмотрении заявок нарушил принцип единообразия подхода к рассмотрению заявок.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УК Август ЖКХ» необоснованной.
2. Установить иные нарушения порядка организации и проведения торгов.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

Члены Комиссии:

Т.Л. Ефремова

М.Х. Бекоева

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.