



Нагорный пр-д, д. 6, Москва, 117105
т. (495) 730-3000, ф. (495) 956-2585
e-mail: mail@reso.ru www.reso.ru

5

Куда:

**В Управление федеральной антимонопольной
службы по г.Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр.1**

Заявитель жалобы:

СПАО «РЕСО-Гарантия»

юридический адрес:

125047, г. Москва, ул. Гашека, д. 12, стр.1;

почтовый адрес:

117105, г. Москва, Нагорный пр-д, д. 6;

тел.: (495)730-30-00, факс: (495)956-25-85

эл почта: vip-dms@reso.ru

Заказчик:

**Федеральное государственное унитарное предприятия
«Всероссийская государственная телевизионная и
радиовещательная компания» (филиал -
«Государственная радиовещательная компания «Радио
России»)),**

Место нахождения: *Россия, 125040, 5-ая улица
Ямского Поля, д. 19-21*

Почтовый адрес: *Россия, 125040, 5-ая улица
Ямского Поля, д. 19-21*

Адреса электронной почты: *lmatveeva@radiator.ru*

Номер телефона: *8 (495) 645-10-28*

Факс: *8 (495) 645-10-28*

Контактное лицо: *Матвеева Лариса Сергеевна*

Наименование закупки:

**Открытый запрос предложений на право
заключения договора на оказание услуг
добровольного медицинского страхования для ГРК
"Радио России"**

Московское УФАС
Рег.номер: 13059
Зарегистрирован: 08.04.2016



ЖАЛОБА

**на действия комиссии Заказчика по оценке предложений и выбору победителя (далее -
Комиссия) при проведении Запроса предложений на право заключения Договора на
оказание услуг добровольного медицинского страхования для ГРК "Радио России".**

«21» марта 2016 г. Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в
сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – Сайт) было размещено извещение №31603443645 о
проведении Запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг добровольного
медицинского страхования для ГРК "Радио России" (далее – Запрос предложений).

Указанный запрос предложений проводится в соответствии с Федеральным законом от
18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
(далее – Закон №223-ФЗ).

«06» апреля 2016 года Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) был опубликован протокол заседания Комиссии филиала федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная радиовещательная компания «Радио России» по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок, поступивших при проведении Запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг добровольного медицинского страхования сотрудников (далее – Протокол оценки и сопоставления заявок), согласно которому победителем Запроса предложений был признан ОАО «СОГАЗ» с итоговым рейтингом заявки – **45,08 балла**.

Второе место было присвоено участнику САО "ВСК" с итоговым рейтингом заявки – **45,08 балла**.

Третье место было присвоено СПАО «РЕСО-Гарантия» с итоговым рейтингом заявки - **41,94 балла**.

Заказчик на стадии оценки заявок, допущенных к участию в Запросе предложений присвоил следующие оценки заявке СПАО «РЕСО-Гарантия», с учетом весомости критериев:

1. Цена договора – **11,89 баллов**;
2. Качество технического предложения участника закупки – **25,05 баллов**;
3. Квалификация Участника закупки – **5 баллов**;

СПАО «РЕСО-Гарантия» считает данное решение членов Комиссии Заказчика неправомерным, противоречащим порядку оценки и сопоставления заявок, установленных Документацией о проведении Запроса предложений, исходя из следующего.

При рассмотрении и оценке заявок, поданных Участниками Запроса предложений Заказчиком осуществлены действия, ограничивающие конкуренцию, выразившиеся в присвоении заявке СПАО «РЕСО-Гарантия» неверного (уменьшенного) количества баллов, что противоречит принципам проведения закупки, установленным Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 29 раздела 3 «Информационная карта запроса предложений» Документации о проведении Запроса предложений (далее - Документация) оценка и сопоставление Предложений на участие в запросе предложений производится, исходя из следующих критериев и их значимости:

Критерии	Весомость критерия
1. Цена договора	65%
2. Качество технического предложения участника закупки	30%
3. Срок оказания услуг (срок урегулирования претензий)	5%

Критерий оценки «Качество технического предложения участника закупки» содержит следующие подкритерии оценки:

- 1) «Величина лимита ответственности Страховщика на одного Застрахованного»;
- 2) «Количество медицинских учреждений, входящих в программу ДМС с наличием прямого доступа в данные медицинские учреждения по программам 1, 2, 3»;
- 3) «Оценка дополнительных предложений по объему дополнительных видов услуг, бонусных программ»;

В соответствии с п. 30 раздела 3 «Информационная карта запроса предложений» Документации о проведении Запроса предложений рейтинг, присуждаемый заявке на участие в запросе предложений по критерию **«качество технического предложения участника закупки»** определяется как сумма рейтингов подкритериев критерия «качество технического предложения участника закупки», умноженных на соответствующую каждому подкритерию значимость:

$$RK_i = (RK_i^1 \times Z_{нК}^1) + (RK_i^2 \times Z_{нК}^2) + (RK_i^3 \times Z_{нК}^3) + (RK_i^4 \times Z_{нК}^4)$$

где:

RK_i – рейтинг, присуждаемый i -й заявке по критерию «качество технического предложения участника закупки»;

RK_i^1 – рейтинг, присуждаемый i -заявке по подкритерию «*величина лимита ответственности Страховщика на одного Застрахованного*»

RK_i^2 – рейтинг, присуждаемый i -заявке по подкритерию «*количество медицинских учреждений, входящих в программу ДМС с наличием прямого доступа в данные медицинские учреждения по программам 1, 2, 3*»

RK_i^3 – рейтинг, присуждаемый i -заявке по подкритерию «*оценка дополнительных предложений по объему дополнительных видов услуг, бонусных программ*»

$Z_{нК}^1$ – значимость подкритерия «*величина лимита ответственности Страховщика на одного Застрахованного*» - 0,3

$Z_{нК}^2$ – значимость подкритерия «*количество медицинских учреждений, входящих в программу ДМС с наличием прямого доступа в данные медицинские учреждения по программам 1, 2, 3*» - 0,4

$Z_{нК}^3$ – значимость подкритерия «*оценка дополнительных предложений по объему дополнительных видов услуг, бонусных программ*» - 0,3

Значимость критерия (RK_i): 30%

При оценке заявок по критерию «Качество технического предложения участника закупки» (значимость 30%), Заказчик руководствовался следующей методикой:

1) «Величина лимита ответственности Страховщика на одного Застрахованного».

Значимость показателя составляет 30 %.

Максимальная величина показателя составляет 100 баллов.

При оценке заявок по подкритерию «*величина лимита ответственности Страховщика на одного Застрахованного*» каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов исходя из следующего правила:

9 000 000,00 руб. и более – присваивается 100 баллов

от 7 000 000,00 руб. до 8 999 999,00 руб. – присваивается 70 баллов

от 6 000 001,00 руб. до 6 999 999,00 руб. – присваивается 50 баллов

до 6 000 000,00 руб. – присваивается 0 баллов

При этом лимит ответственности – это суммарное значение по всем видам услуг, при котором не менее 65% относиться к стационарному обслуживанию (экстренная и плановая стационарная помощь).

Далее для определения рейтинга по данному подкритерию (полученное количество баллов умножается на соответствующую данному подкритерию значимость).

2) «Количество медицинских учреждений, входящих в программу ДМС с наличием прямого доступа в данные медицинские учреждения по программам 1, 2, 3».

Значимость показателя составляет 40 %.

Максимальная величина показателя составляет 100 баллов.

При оценке заявок по подкритерию «*Количество медицинских учреждений, входящих в программу ДМС с наличием прямого доступа в данные медицинские учреждения по программам*

1, 2, 3» каждый член комиссии выставляет каждой заявке значение от 0 до 100 баллов исходя из следующего правила:

- 15 и более – присваивается 100 баллов
- от 7 до 14 – присваивается 70 баллов
- от 3 до 6 – присваивается 50 баллов
- менее 3 – присваивается 0 баллов.

При этом оценивается суммарное значение медицинских учреждений, входящих в программы 1, 2, 3, с наличием прямого доступа в данные медицинские учреждения.

Далее для определения рейтинга по данному подкритерию (вычисляется среднее арифметическое значение в баллах, присвоенное каждой заявке всеми членами Комиссии, которое умножается на соответствующую данному подкритерию значимость).

3) «Оценка дополнительных предложений по объему дополнительных видов услуг, бонусных программ»

Значимость показателя составляет 30%.

Максимальная величина показателя составляет 100 баллов.

При оценке заявок по подкритерию «оценка дополнительных предложений по объему дополнительных видов услуг, бонусных программ» каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов, исходя из следующего правила:

Порядковый № бонуса, указанный в п. 8 Технической части закупочной документации	Баллы (сумма 100)
I	10 баллов
II	35 баллов
III	45 баллов
IV	10 баллов

Далее для определения рейтинга по данному подкритерию (полученное количество баллов умножается на соответствующую данному подкритерию значимость).

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок комиссия Заказчика присвоила СПАО «РЕСО-Гарантия» 45 баллов по подкритерию «Оценка дополнительных предложений по объему дополнительных видов услуг, бонусных программ».

В описании подкритерия «оценка дополнительных предложений по объему дополнительных видов услуг, бонусных программ» Заказчик приводит ссылку на содержание оцениваемых бонусных условий в пункте 8 Технической части Закупочной документации, который содержит следующую информацию:

Дополнительные бонусы и льготы (наличие дополнительных бонусов и льгот является оцениваемым подкритерием критерия «Качество технического предложения участника закупки»; отсутствие дополнительных бонусов и льгот не является основанием для отклонения заявки на участие в запросе предложения).

Порядковый №	Дополнительные бонусы и льготы:
I	- Предоставление застрахованным дополнительных скидок на зубопротезирование, по косметологии и не страховым событиям в стоматологии не менее 15%.
II	- Возможность заключения индивидуальных договоров ДМС Застрахованными в отношении своих родственников по корпоративным

	расценкам и программам, утвержденным в рамках запроса предложений.
III	- Дополнительные медицинские услуги, предоставляемые по программе страхования, сверх запрашиваемого объема услуг (количество, содержание)
IV	- Экстренная медицинская помощь в объеме программы страхования застрахованного лица на территории РФ в городах, имеющих филиалы и организованная через филиалы Страховщика.

Таким образом, заявке Участника Запроса предложений, содержащей подтверждение наличия всех дополнительных бонусов и льгот, предусмотренных п. 8 Технической части Закупочной документации, присваивается **100 баллов**.

В Техническом предложении, являющимся неотъемлемой частью заявки СПАО «РЕСО-Гарантия» полностью подтверждает наличие всех дополнительных бонусов и льгот, предусмотренных пунктом 8 Технической части Закупочной документации, а, следовательно заявке СПАО «РЕСО-Гарантия» по подкритерию «оценка дополнительных предложений по объему дополнительных видов услуг, бонусных программ» критерия «Качество технического предложения участника закупки» должно быть присвоено максимальное количество баллов (**100 баллов; с учетом значимости показателя – 30 баллов**).

При этом оценка заявки СПАО «РЕСО-Гарантия» по критерию «Качество технического предложения участника закупки», с учетом вышеизложенного должна составлять – **100 баллов, с учетом весомости показателя – 30 баллов**.

Заказчик присвоил рейтинг заявке СПАО «РЕСО-Гарантия» следующим образом:

Рейтинг без учета значимости критериев:

Участник запроса предложений	Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений				
	Цена договора	Качество технического предложения участника закупки			Квалификация Участника закупки
		Величина лимита ответственности Страховщика на одного Застрахованного	Количество медицинских учреждений, входящих в программу ДМС с наличием прямого доступа (возможностью прямого обращения непосредственно застрахованного лица) в данные медицинские учреждения по программам 1, 2, 3	Оценка дополнительных предложений по объему дополнительных видов услуг, бонусных программ	
СПАО "РЕСО-Гарантия"	18,29	100	100	45	100

Итоговый рейтинг с учетом значимости критерия:

Участник	Цена договора	Качество технического предложения участника закупки	Квалификация Участника закупки	Итоговый рейтинг
СПАО "РЕСО-Гарантия"	11,89	25,05	5	41,94

В случае, если бы при оценке заявок Комиссия Заказчика руководствовалась порядком расчета, установленного п. 29 и 30 раздела 3 «Информационная карта запроса предложений» Документации о проведении Запроса предложений, рейтинг заявке СПАО «РЕСО-Гарантия» должен был быть присвоен следующим образом:

Рейтинг без учета значимости критериев:

Участник запроса предложений	Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений				
	Цена договора	Качество технического предложения участника закупки			Квалификация Участника закупки
		Величина лимита ответственности Страховщика на одного Застрахованного	Количество медицинских учреждений, входящих в программу ДМС с наличием прямого доступа (возможностью прямого обращения непосредственно застрахованного лица) в данные медицинские учреждения по программам 1, 2, 3	Оценка дополнительных предложений по объему дополнительных видов услуг, бонусных программ	
СПАО "РЕСО-Гарантия"	18,29	100	100	100	100

Итоговый рейтинг с учетом значимости критерия:

Участник	Цена договора	Качество технического предложения участника закупки	Квалификация Участника закупки	Итоговый рейтинг
СПАО "РЕСО-Гарантия"	11,89	30	5	46,89

Следовательно, итоговый рейтинг заявки СПАО «РЕСО-Гарантия» должен составлять – **46,89 баллов** с учетом весомости всех критериев и подкритериев.

Значение по критерию «Качество технического предложения участника закупки», присвоенное Предложению СПАО «РЕСО-Гарантия» в размере 83,95 могло быть получено

только в результате нарушения Комиссией Заказчика порядка расчета, установленного п. 29 и 30 раздела 3 «Информационная карта запроса предложений» Документации о проведении Запроса предложений.

При этом в соответствии с Протоколом оценки и сопоставления заявок итоговый рейтинг предложения СПАО «РЕСО-Гарантия» составил «41,94» балла, итоговый рейтинг предложения ОАО «СОГАЗ» – «45,08» балла.

Таким образом, устранение допущенных Комиссией нарушений в части необоснованного расчета рейтинга по критерию «Качество технического предложения участника закупки» предложения СПАО «РЕСО-Гарантия» приведет к пересмотру итогов состоявшегося Запроса предложений, поскольку итоговый рейтинг предложения СПАО «РЕСО-Гарантия» превысит итоговый рейтинг иных участников Запроса предложений.

Следует отметить, что вышеуказанные действия Комиссии Заказчика противоречат законодательству о закупках и идут вразрез с принципами и целями сферы закупок в части расширения возможностей и стимулирования участия физических и юридических лиц в закупочных процедурах и развития добросовестной конкуренции (ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

На основании изложенного

ПРОСИМ:

1. Приостановить закупку до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Признать доводы настоящей жалобы обоснованными;
3. Выдать Комиссии Заказчика предписание об отмене Протокола заседания Комиссии филиала федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная радиовещательная компания «Радио России» по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок, поступивших при проведении Запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг добровольного медицинского страхования сотрудников и о проведении процедуры оценки предложений и выборе победителя в соответствии с требованиями законодательства о закупках и положениями Документации о проведении запроса предложений.

Приложения:

- Документация по Запросу предложений;
- Копия протокола по оценке и сопоставлению предложений;
- Копия заявки СПАО «РЕСО-Гарантия»;
- Документы, подтверждающие полномочия представителя Заявителя;
- Документы, подтверждающие полномочия Генерального директора Заявителя.

Директор агентства РЕСО-94
СПАО «РЕСО-Гарантия»



/Подворчан А. С./