



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

Руководителю Московского  
УФАС России

Р.А. Петросяну

07.04.2016 № АУ/22890/16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Московское УФАС  
Рег. номер 12875  
Зарегистрирован. 07.04.2016



О направлении на рассмотрении жалобы

Уважаемый Рачик Ашотович!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО ЧОО «Лидер» от 04.04.2016 №45/001 на действия (бездействие) заказчика ОАО «РН-Москва» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание охранных услуг на объектах Заказчика, расположенных в Московском регионе (извещение № Ф603502).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного ФАС России направляет жалобу



ООО ЧОО «Лидер» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалоб ООО ЧОО «Лидер» прошу сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение на 13 л. в 1 экз.

*Цариковский*

А.Ю. Цариковский

Стельмах Д С  
(499) 755-23-23, доб 453



**Общество с ограниченной  
ответственностью Частная  
охранная организация «Лидер»**

117485 г. Москва, ул. Бутлерова, д. 12, пом. XVII, комн. 9  
e-mail: lider.g2@bk.ru

«14» апрель 2016 г. Исх. 45/001

На № \_\_\_\_\_

Руководителю Федеральной  
антимонопольной службы  
Артемьеву И.Ю.

123995, г. Москва, Садовая-Кудринская, д. 11.

**Заказчику:**

ОАО "РН-Москва";

Адрес юридического лица: РФ, 109456, г. Москва, ул. Паперника, домовладение 22;

Адрес для корреспонденции: РФ, 117152, г. Москва, Загородное шоссе, д. 1;

Номер контактного телефона: 7(495) 7867577;  
факс: 7(495) 7867577.

**ЖАЛОБА**

**на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

Индикационный номер извещения/закупки опубликованной на ЭТП ТЭК-Торг секция ОАО «НК «Роснефть»

Сведения о процедуре на сайте <http://rn.tektorg.ru/>

Наименование закупки: Оказание охранных услуг на объектах Заказчика, расположенных в Московском регионе.

Номер закупки: Ф603502.

Способ закупки: Запрос предложений.

Извещение о закупке/Наименование объекта закупки: проведении запроса предложений «Оказание охранных услуг на объектах Заказчика, расположенных в Московском регионе»

Запланированная начальная (максимальная) цена закупки: 900 619 043.04 рублей.

Заказчик: ОАО "РН-Москва"; Адрес юридического лица: РФ, 109456, г. Москва, ул. Паперника, домовладение 22; Адрес для корреспонденции: РФ, 117152, г. Москва, Загородное шоссе, д. 1; Номер контактного телефона: +7 (499) 517-88-88 (36352); Факс: +7 (499) 517-88-88 (36352); Адрес электронной почты: a\_omelchenko@rosneft.ru; Контактное лицо: Омельченко Алексей Александрович.

ФАС России  
Рег номер 44272/16  
зарегистрирован 04.04.2016



13

7

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Лидер» (ООО ЧОО «Лидер»), юридический адрес: 117485 г. Москва, ул. Бутлерова, д. 12, пом. XVII, комн. 9; место нахождения, почтовый адрес: 117485 г. Москва, ул. Бутлерова, д. 12, пом. XVII, комн. 9; телефон: 714-21-36, факс: 714-21-36; адрес электронной почты: [lider.g2@bk.ru](mailto:lider.g2@bk.ru); контактное лицо: Федоричев Андрей Сергеевич.

**1. Нарушение Заказчиком требований: 223-ФЗ от 18.07.2011г., 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», 223-ФЗ от 18.07.2011г.**

Согласно ст.1 ФЗ-223 от 18.07.2011г., Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

В соответствии со ст. 3 ФЗ-223 от 18.07.2011г., При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

2. Извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Как следует из ст. 4 ФЗ-223 от 18.07.2011г., В единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Размещенные в единой информационной системе и на сайте заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом и положениями о закупке информация о закупке, положения о закупке, планы закупки должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

Размещение заказчиками в единой информационной системе информации о закупке осуществляется без взимания платы. Порядок размещения в единой информационной системе информации о закупке устанавливается Правительством Российской Федерации. Порядок регистрации заказчиков в единой информационной системе устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на ведение единой информационной системы.

Согласно п.4 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908, Информация о закупке размещается в общедоступной части официального сайта только после подписания документа, содержащего указанную информацию, квалифицированным сертификатом ключа проверки электронной подписи (далее - электронная подпись) лица, уполномоченного на размещение на официальном сайте информации от имени заказчика (далее - представитель заказчика), в закрытой части официального сайта, доступ в которую осуществляется с помощью электронной подписи, после прохождения регистрации на официальном сайте в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на ведение официального сайта (далее - закрытая часть официального сайта, уполномоченный орган).

В соответствии ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в т.ч. создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

**Доводы жалобы:**

- 1) Заказчик не разместил извещение и документацию о настоящей закупке в единой информационной системе, то есть не предал гласности настоящую закупку, что ограничивает конкуренцию и нарушает законные права и интересы участников закупки.

- 2) В п.3 Информационная карта Документации о закупке, установлено, что Участник закупки должен обладать следующим опытом:

**«Наличие положительного и достаточного опыта оказания услуг, аналогичных предмету закупки не менее чем 3-х лет.**

**При этом под договором, аналогичным предмету закупки понимается договор на охрану объектов с торговыми залами, суточными и 12-ти часовыми постами охраны.»**

Однако предметом настоящей закупки является обеспечение охраны помещений и территорий автозаправочных комплексов (АЗК), автозаправочных станций (АЗС) и иных охраняемых объектов, а также сохранность имущества, находящегося в помещениях и на территориях.

Таким, образом остается неясным почему Заказчик оценивает опыт Контрактов/Договоров торговых залов, в то время, когда предметом закупки является охрана автозаправочных комплексов (АЗК), автозаправочных станций (АЗС).

Кроме того, установление в качестве критерия оценки именно опыта по объектам с торговыми залами, ставит в преимущественное положение хозяйствующие субъекты, имеющих опыт оказания указанных услуг, перед хозяйствующими субъектами, которые такого опыта не имеют, что создает участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Наше охранное предприятие, помимо государственных контрактов/гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений, исполняло и исполняет контракты и договоры на федеральном уровне. В списке охраняемых нами объектов были Олимпийские объекты в г.Сочи, наше предприятие охраняет железнодорожные вокзалы и т.д. Охрана данных объектов и обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий имеет особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения.

Вместе с тем, данный опыт, исходя из описания порядка оценки заявок в документации, не будет учитываться, что приводит к ограничению конкуренции и нарушению законных прав и интересов участников закупки.

- 3) В нарушение Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», Постановления Правительства от 23 июня 2011 г. №498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» заказчик в критерии оценки документации установил обязательное требование:

**«Наличие разработанной и согласованной установленным порядком форменной одежды охранников (в соответствии с требованиями ч.8, 9 ст. 12 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» №2487-1 1992 года).**

Предоставить копию документа о согласовании форменной одежды с соответствующими подразделениями органов внутренних дел, уполномоченных на осуществление действия по лицензированию в сфере частной охранной деятельности.»

Согласно указанным выше законодательным документам: Подлежат согласованию с органами внутренних дел в порядке, установленном Правительством Российской Федерации только специальная раскраска, информационные надписи и знаки на транспортных средствах частных охранных организаций, но не форменная одежда!

На основании вышеизложенного, установление данного критерия в документации приводит к ограничению конкуренции, так, как форменную одежду подразделения органов внутренних дел, уполномоченных на осуществление действия по лицензированию в сфере частной охранной деятельности, не согласовывают, а значит данное требование выполнить невозможно.

Руководствуясь действующим Законодательством просим:

1. Провести внеплановую проверку;
2. Обязать Заказчика устранить нарушения действующего законодательства путем внесения изменений в документацию.

Перечень приложений:

- документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу;
- копия извещения о проведение запроса предложений на оказание охранных услуг на объектах Заказчика, расположенных в Московском регионе. Номер закупки Ф603502.
- документы, подтверждающие доводы жалобы, будут представлены на заседании комиссии.

Генеральный директор



Федоричев А.С.