



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

12.04.2016 № 6839/05

На № _____ от _____

Заявитель:

Государственное унитарное предприятие
Ставропольского края
«Ставкрайимущество»
355012, г. Ставрополь,
ул. Ленина, 192,
8 (8652) 94-66-29, 29-66-49
bti@stavbti.ru

Заказчик (организатор торгов):

государственное автономное учреждение
Ростовской области «Региональный научно-
исследовательский и проектный институт
градостроительства»
344006, г. Ростов-на-Дону,
Ворошиловский, 12
+7 (863) 2401892
institut@nipigrado.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «08» апреля 2016 года
В полном объеме решение изготовлено «12» апреля 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела изучения и контроля товарных рынков

Члены Комиссии: Исмаилов М.И. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков

Корнева Е.Д. – специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в присутствии представителей государственного автономного учреждения Ростовской области «Региональный научно-исследовательский и проектный институт градостроительства» (344006, г. Ростов-на-Дону, Ворошиловский, 12, далее – ГАУ РО «РНИиПИ градостроительства», Заказчик) по доверенности Гречко О.М. и Курган Н.В., в отсутствие представителя Государственное унитарное предприятие Ставропольского края «Ставкрайимущество» (355012, г. Ставрополь, ул. Ленина, 192, далее – ГУП СК «СКИ», Заявитель) дело №618/05, возбужденное по жалобе ГУП СК «СКИ», о нарушении Заказчиком положений Закона №223-ФЗ при проведении открытого конкурса №31603374694 «Определение границ земельных участков для полосы временного отвода для размещения линейного объекта по титулу: «Строительство ЛЭП 220 кВ Шахты-Донецкая с заходами на ПС 500 кВ Шахты и ПС 220кВ Донецкая» (далее – конкурс, закупка),

У С Т А Н О В И Л А:

Жалоба ГУП СК «СКИ» поступила в Ростовское УФАС России 01.04.2016. Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком при проведении вышеуказанной закупки требований действующего законодательства в части необоснованного отказа предприятию в допуске к участию в открытом конкурсе.

Представители ГАУ РО «РНИиПИ градостроительства», присутствовавшие при рассмотрении настоящего дела, в возражении на жалобу заявителя пояснили, что в соответствии с Законом №223-ФЗ в установленный срок Заказчиком утверждено и опубликовано Положение о закупках товаров,

006569₁

работ, услуг для нужд ГАУ РО «РНИиПИ градостроительства» (далее – Положение о закупках ГАУ РО «РНИиПИ градостроительства»).

При проведении открытого конкурса №31603374694 «Определение границ земельных участков для полосы временного отвода для размещения линейного объекта по титулу: «Строительство ЛЭП 220 кВ Шахты-Донецкая с заходами на ПС 500 кВ Шахты и ПС 220кВ Донецкая» руководствовалось требованиями Закона №223-ФЗ, Положения о закупках ГАУ РО «РНИиПИ градостроительства».

Документация закупки №31603374694 не противоречит требованиям Положения о закупках ГАУ РО «РНИиПИ градостроительства», а также требованиям Закона №223-ФЗ. Действия комиссии Заказчика были основаны на законе, а заявка общества отклонена по объективным причинам в связи с её несоответствием требованиям документации.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьёй 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Проводя открытый конкурс №31603374694 в рамках предмета контракта, Заказчик действовал в соответствии с требованиями Положения о закупках ГАУ РО «РНИиПИ градостроительства».

Данные документы размещены на официальном сайте, и доступны всем участникам закупки.

Согласно части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ, участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Изложенные в жалобе Заявителя доводы о необоснованном отклонении его заявки на участие в конкурсе в рамках Закона 223-ФЗ не рассматриваются антимонопольным органом с учётом положений статьи 10 Закона 223-ФЗ. Таким образом, жалоба ГУП СК «СКИ» является необоснованной.

Проверка доводов Заявителя о необоснованности отклонения его заявки от участия в конкурсе требования Закона №223-ФЗ установила следующее.

Извещение о проведении открытого конкурса №31603374694 размещено Заказчиком на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru 01.03.2016.

В срок, установленный извещением о проведении данного конкурса, в адрес Заказчика поступило четыре заявки от следующих хозяйствующих субъектов: ГУП СК «СКИ», ООО «ПРАВО И ЗЕМЛЯ», ООО «Геострой-Юг», ИП Мирохина В.В.

Победителем закупки признан ИП Мирохин В.В. с ценой договора 480 000, 00 рублей. ГАУ РО «РНИИПИ градостроительства» договор с победителем заключен 01.04.2016.

Согласно протоколу рассмотрения заявок открытого конкурса от 24.03.2016 № 31603374694-02, заявка ГУП СК «СКИ» не допущена к участию в конкурентной процедуре закупки по причине несоответствия требованиям конкурсной документации: - представлена незаверенная надлежащим образом копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (несоответствие пункту 4 «Для участия в открытом конкурсе участники должны предоставить следующие документы, заверенные в установленном порядке, раздела 1 конкурсной документации).

Так, согласно установленным в конкурсной документации «Определение границ земельных участков для полосы временного отвода для размещения линейного объекта по титулу: «Строительство ЛЭП 220 кВ Шахты-Донецкая с заходами на ПС 500 кВ Шахты и ПС 220кВ Донецкая» (далее – Документация) требованиям, предъявляемым к участникам размещения закупки, для участия в открытом конкурсе участники должны в том числе предоставить (пункт 4) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса.

Представленная ГУП СК «СКИ» заявка содержит выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, выполненную способом машинного копирования (распечатывания на принтере). Следовательно, представленная в составе заявки копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц не может считаться нотариально заверенной. Также представленная копия выписки не содержит подписи лица, ответственного за ведение реестра юридических лиц, и печати налогового органа, в связи с чем оригиналом выписки также не является.

В соответствии с подпунктом 11.1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» электронный документ – документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

Таким образом, выписка из ЕГРЮЛ, полученная ГУП СК «СКИ» от налоговой инспекции в виде электронного документа – это информация в электронной форме. Такая выписка сохраняет свой статус приравненной к подписанному «живой» подписью бумажному документу до тех пор пока является электронным документом, пока находится в электронной форме.

Распечатанный на бумаге с помощью принтера, такой документ становится документом на бумажном носителе и, соответственно, перестает быть электронным. Одновременно теряется его особый статус приравненности к «живой» подписи, обусловленный наличием у электронного документа усиленной квалифицированной электронной подписи.

Как указано в пункте 1 статьи 2 Федерального закона от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи», электронная подпись – информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

Установить наличие электронной подписи и оценить ее «усиленность» и «квалифицированность» человек способен только с помощью компьютера. Соответственно электронный документ, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью, предназначен для электронного документооборота, например, для закупок, проводимых в электронной форме.

Существенно, что пункт 1 статьи 11.1 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» предусматривает, что органы государственной власти обязаны предоставлять по выбору граждан и организаций

информацию в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, и (или) документов на бумажном носителе.

Таким образом, электронный документ, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью, является равнозначной заменой документу на бумажном носителе в тех случаях, когда представление такого документа происходит в электронном виде, то есть в тех случаях, когда с помощью компьютера можно установить наличие усиленной квалифицированной электронной подписи. В ситуациях, когда установлено требование о предоставлении оригинала или нотариально заверенной копии документа на бумажном носителе, распечатка электронного документа на бумаге не сохраняет того статуса, который имел этот документ, будучи в электронном виде.

В соответствии с Документацией участник размещения закупки не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае: - непредоставления документов, затребованных настоящей конкурсной документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике конкурса или о его работах, на выполнение которых размещается данная закупка, - несоответствия участника требованиям, установленным действующим законодательством РФ и настоящей конкурсной документацией к участникам размещения закупки; - несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям настоящей конкурсной документации, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора; - непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе (в случае, если данное требование указано в настоящей конкурсной документации).

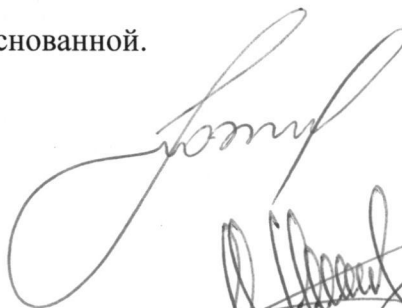
Таким образом, заявка ГУП СК «СКИ» (Заявителя) обоснованно не была допущена комиссией Заказчика к участию в конкурентной процедуре закупки.

В связи с вышеуказанным и, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», частью 20 статьи 18.1, статьёй 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ГУП СК «СКИ» необоснованной.

Председатель Комиссии:



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:



М.И. Исмаилов



Е.Д. Корнева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.