



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

11 АПР 2016

№

4092

На №

от

Уральский банк ПАО "Сбербанк России"
620014, г. Екатеринбург,
ул. Куйбышева, 67-520

ООО ЧОО «Кварц»
620075, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 48-7

РЕШЕНИЕ № 76-А

г. Екатеринбург

23.03.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии,

Мурашко Е.Н. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

при участии представителей:

– заказчика в лице Уральского банка ПАО "Сбербанк России" – Римского Д.С. (доверенность №9-ДГ/У57 от 31.10.2013г.), Панкратовой Н.В. (доверенность №9-ДГ/У38 от 31.13.2015г.),

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО ЧОО «Кварц» надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

- в присутствии слушателей Фролова М.Н., Брагиной Е.С., Акимова М.В.,

рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Кварц» (вх. № 01-3513 от 14.03.2015г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Уральского банка ПАО "Сбербанк России" (620014, г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, 67-520) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении электронного аукциона на выбор организации среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) на оказание охранных услуг с помощью технических средств охраны и технического обслуживания систем безопасности на 547 объектах Уральского банка ПАО Сбербанк, расположенных на территории Курганской области, для нужд Уральского банка ПАО Сбербанк России (извещение № 31603361954) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОО «Кварц» (вх. № 01-3513 от 14.03.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Уральского банка ПАО "Сбербанк России" Закона о закупках при проведении открытого аукциона в электронной форме на выбор организации среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) на оказание охранных услуг с помощью технических средств охраны и технического обслуживания систем безопасности на 547 объектах Уральского банка ПАО Сбербанк, расположенных на территории Курганской области, для нужд Уральского банка ПАО Сбербанк России, соответствующая требованиям ч.6 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО ЧОО «Кварц» указал, что аукционная документация не соответствует требованиям законодательства о закупках в части установления требований к исполнению услуг, являющихся предметом закупки, а также в части того, что в закупочной документации отсутствуют сведения о порядке формирования цены договора. На основании изложенного заявитель просит рассмотреть доводы жалобы по существу, признать жалобу ООО ЧОО «Кварц» обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу ООО ЧОО «Кварц» необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках ОАО «Сбербанк России» (далее – Положение), размещенного на официальном сайте в действующей редакции от 05.02.2013г.

26.02.2016 года в Единой информационной системе было размещено извещение № 31603361954 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выбор организации среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) на оказание охранных услуг с помощью технических средств охраны и технического обслуживания систем безопасности на 547 объектах Уральского банка ПАО Сбербанк, расположенных на территории Курганской области, для нужд Уральского банка ПАО Сбербанк.

Начальная (максимальная) цена договора 112 045 290,00 рублей.

В силу п.3 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Порядок проведения процедуры закупки в форме электронного аукциона установлен разделом 9 Положения.

Пунктом 7.1.3. Положения предусмотрено, что документация должна включать в себя среди прочего следующие сведения:

- установленные Банком требования к качеству, техническим характеристикам Продукции, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия Продукции потребностям Банка;

- требования к описанию Участниками поставляемой Продукции, которая является предметом Закупки, ее функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик.

Согласно п.7 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В соответствии с п.7.1.3 Положения документация должна включать среди прочего следующие сведения:

- порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Описание объекта закупки содержится в техническом задании (приложение №1 к аукционной документации).

Предметом проводимой закупки является оказание охранных услуг с помощью технических средств охраны и технического обслуживания систем безопасности на 547 объектах Уральского банка ПАО Сбербанк России, расположенных на территории Курганской области, для нужд Уральского банка ПАО Сбербанк России в соответствии с требованиями к предмету аукциона, указанными в приложении №1 «Техническое задание» к Аукционной документации. При этом в соответствии с таблицей 2 технического задания 30 объектов из 547, на которых должны исполняться услуги по охране являются резервом на 2016-2017 годы.

В связи с изложенным, заявитель жалобы полагает, что на территории Курганской области отсутствует охранная организация, способная оказывать охранные услуги, а также услуги по техническому обслуживанию такого количества объектов. Вместе с тем доказательств, подтверждающих невозможность ООО ЧОО «Кварц» подать свою заявку на участие в рассматриваемом электронном аукционе заявителем к жалобе приложено не было.

Относительно условий исполнения услуг в части охраны на 30 резервных объектах из 547, на которых должны исполняться услуги по охране, представителями Уральского банка ПАО Сбербанк России Комиссии Свердловского УФАС России пояснено следующее.

В связи с изменением местонахождения банка (переездом на новый адрес), закрытием, открытием новых объектов за весь срок действия договора (2 года) при расчете начальной (максимальной) цены договора Уральским банком ПАО Сбербанк России предусмотрен резерв (в случае ввода в эксплуатацию новых дополнительных объектов в

2016-2017гг.). При этом, пунктом 11.2 проекта договора предусмотрено право заказчика изменять объем услуг, предоставляемых Исполнителем, как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения количества единиц охраняемых объектов и количества обслуживания оборудования и систем с собранием стоимости единицы услуг, входящих в комплексную безопасность объектов, без превышения максимально допустимой общей стоимости услуг по договору, определенной п.4.1 проекта договора, путем подписания сторонами дополнительных перечней объектов, сдаваемых под охрану и на техническое обслуживание по форме приложения №1 к договору.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что начальная (максимальная) цена аукциона (с учетом НДС) сформирована исходя из общей ежемесячной стоимости услуг пультовой охраны объектов, сдаваемых под охрану (Таблица 2 Технического задания), и общей ежемесячной и ежеквартальной стоимости услуг по техническому обслуживанию систем безопасности (Таблица 3 Технического задания), за весь срок действия договора 2 (два) календарных года. Таким образом, начальная (максимальная) цена договора сформирована с учетом ввода 30 резервных объектов в 2016-2017гг., на которых должны оказываться услуги по охране предусмотренные описанием объекта закупки.

В силу п.11.2. проекта договора, являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации, Заказчик вправе изменить объем услуг, предоставляемых Исполнителем, как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения количества единиц охраняемых объектов и количества обслуживания оборудования и систем с сохранением стоимости единицы услуг, входящих в комплексную безопасность объектов, без превышения максимально допустимой общей стоимости услуг по договору, определенной п. 4.1 Договора, путем подписания Сторонами дополнительных Перечней объектов, сдаваемых под охрану и на техническое обслуживание по форме Приложения №1 к Договору. Изменение Перечней объектов, сдаваемых под охрану и на техническое обслуживание осуществляется Сторонами в письменной форме путем составления единого документа, подписанного Сторонами без оформления дополнительного соглашения к Договору. Состав Объектов, сдаваемых под охрану и на техническое обслуживание на конкретную дату определяется действующим Перечнем к Договору, подписанным обеими Сторонами.

В свою очередь детализация стоимости услуг по Договору указана в «Расчёте стоимости услуг пультовой охраны и технического обслуживания» (Приложение №6 к Договору) (п.4.1 проекта договора).

Поскольку условиями договора, заключаемого по результатам проведения электронного аукциона, предусмотрено, что при условии изменения заказчиком объема услуг, предоставляемых исполнителем, цена единицы услуг входящих в комплексную безопасность объектов сохраняется, права победителя электронного аукциона не будут нарушены.

Таким образом, условие исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам проведения электронного аукциона, не нарушает требований Закона о закупках, Положения ОАО «Сбербанк России» и, в соответствии с условиями исполнения договора, не ущемляет прав и законных интересов участников закупки.

Пунктом 1.12. технического задания установлено, что оказание охранных услуг по договору в части формирования ГБР для обеспечения своевременного выезда на Объекты Банка при получении сигнальной информации, должно осуществляться:

- силами не менее 30 ГБР, дислоцированных на территории нахождения Объектов Банка, состоящих из охранников в количестве не менее 2 (двух) человек каждая, один из которых вооружен огнестрельным служебным оружием;
- включенным в состав ГБР персонала Участника (Соисполнителей), состоящего с ним(и) в трудовых и / или гражданско-правовых отношениях, в количестве не менее 180 охранников, имеющих опыт работы на должностях охранника не менее 1 (одного) года (определяется по дате выдачи удостоверения частного охранника или служебного

удостоверения работника военизированного подразделения филиала ФГУП, ФГКУ), имеющих постоянную или временную регистрацию на территории нахождения Объектов Банка, имеющих квалификационные разряды частных охранников не ниже 4-го, а в отношении членов ГБР, вооруженных огнестрельным служебным оружием не ниже 6-го, в количестве не менее 90 охранников, имеющих действующие разрешения на хранение и ношение при исполнении служебных обязанностей служебного оружия;

- с использованием собственных автотранспортных средств, в количестве не менее 30 автомобилей, оборудованных средствами связи, GPS/ГЛОНАСС треккерами, мобильными видеорегистраторами или иным оборудованием, позволяющим контролировать местонахождение данного автотранспорта.

Оказание услуг по техническому обслуживанию ТСО по договору должно осуществляться силами квалифицированного персонала Участника (Соисполнителей), состоящего с ним(и) в трудовых отношениях, в количестве не менее 21 специалиста, имеющего профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку/повышение квалификации) и минимальный стаж работы по техническому обслуживанию систем безопасности у 11 из них - не менее 3-х лет, у 10 из них – не менее 1-го года, из которых не менее:

- 2 специалистов, обладают действующими сертификатами (свидетельствами), выданными официальными дилерами производителя ПО «Trassir», подтверждающими прохождение обучения по программе: «Новые возможности»;

- 2 специалистов обладают действующими сертификатами (свидетельствами) НПО «ОКО» по программе «Принципы работы программно-аппаратного комплекса системы передачи извещений «ОКО» при работе с СПИ «ОКО»;

- 1 специалиста обладает действующим сертификатом (аттестатом) ЗАО НВП «Болид» по программе «Проектирование систем пожарной сигнализации на базе ИСО «Орион» с АРМ «Орион-Про»;

- 2 специалистов обладают действующими сертификатами (аттестатами) ЗАО НВП «Болид» по программе «Проектирование систем охранной сигнализации на базе ИСО «Орион» с АРМ «Орион-Про»;

- 2 специалистов обладают действующими сертификатами (аттестатами) ЗАО НВП «Болид» по программе «Проектирование систем оповещения и управления эвакуацией на базе ИСО «Орион» с АРМ «Орион-Про»;

- 3 специалистов обладают действующими свидетельствами (аттестатами) ЗАО НВП «Болид» по курсу «Построение комплексных систем безопасности на базе оборудования ИСО «Орион»;

- 1 специалиста обладает действующим сертификатом по работе с оборудованием TANTOS по программе «Монтаж систем видеонаблюдения на базе оборудования «TANTOS»;

- 1 специалист обладает действующим сертификатом (свидетельством, аттестатом) по программе (курсу) «Биометрические системы идентификации биометрической системы контроля и управления доступом «BioSmart».

Вышеуказанные требования к описанию объекта закупки не противоречат требованиям Закона о закупках и Положения ОАО «Сбербанк России». Доказательств того, что указанные требования к выполнению услуг, предусмотренных предметом закупки, не соответствуют требованиям действующего законодательства о закупках заявителем жалобы Комиссии Свердловского УФАС России не представлено.

В силу п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

Согласно п.5.1. Положения участник Закупочной процедуры должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки Продукции, являющейся предметом Закупки, в том числе:

- обладать профессиональной компетентностью, финансовыми и трудовыми (кадровыми) ресурсами, оборудованием и другими материальными возможностями, надежностью, опытом и репутацией, необходимыми для исполнения договора на поставку Продукции;

В соответствии с п.2.2.1. аукционной документации к участникам закупки предъявляется требование в части наличия у такого участника (Соисполнителя (-ей)) положительного опыта за последние 2 (два) года (с учетом правопреемственности, подтвержденной документально) по оказанию охранных услуг с помощью технических средств охраны (далее также - ТСО) и технического обслуживания систем безопасности не менее чем на 200 объектах одновременно.

Таким образом, требование, установленное в п.2.2.1. аукционной документации установлено заказчиком в соответствии с п.5.1. Положения и не противоречит п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках. Доказательств того, что указанное требование нарушает нормы действующего законодательства о закупках заявителем жалобы Комиссии Свердловского УФАС России не представлено.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в п.1.2 технического задания аукционной документации, размещенной в единой информационной системе, содержатся таблица 2 (перечень объектов сдаваемых под охрану) и таблица 3 (перечень объектов, передаваемых на техническое обслуживание), в которых рассчитана начальная (максимальная) стоимость всех услуг, входящих в объем проводимой закупки.

Таким образом, аукционная документация содержит порядок формирования цены договора в соответствии с п.7 ч.10 ст.4 Закона о закупках и п.7.1.3 Положения. В связи с чем, доводы жалобы ООО ЧОО «Кварц» не находят своего подтверждения материалами дела.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО ЧОО «Кварц» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Уральского банка ПАО "Сбербанк России" нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Уральский банк ПАО "Сбербанк России" предписание об устранении нарушений не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.А. Ружников

Члены Комиссии

Е.Н. Мурашко

Р.Г. Анисимов