

**КОМПАНИЯ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
«СТРАЖА»**

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

360000, КБР, г.Нальчик, ул.Пушкина, д.104

тел/ф (8662) 77-00-79

E-mail:nalchikstrazha@mail.ru

ИНН 0721021198 КПП 072501001

ОГРН 1070721001526

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Ставропольскому краю

№ 88 от « 06 » 04 2016 г.

ЖАЛОБА

14.03.2016 г. в единой информационной системе на сайте zakupki.gov Заказчиком – ПАО «МРСК Северного Кавказа» ИНН 2632082033, почтовый адрес: 357506, Ставропольский край, г Пятигорск, ул Подстанционная, дом 13А, тел. +7 (8793) 239283, было опубликовано извещение №31603414755 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по охране объектов электроэнергетики сроком на 1 год для нужд Кабардино-Балкарского филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» (Организатор, Заказчик) (№619938 на электронной площадке b2b-energo).

КОД «СТРАЖА»: ООО (Компания охранной деятельности «СТРАЖА» Общество с ограниченной ответственностью, юридический и фактический адрес: 360000, КБР, гор. Нальчик, ул. Пушкина, 104, ИНН/КПП-0721021198/072501001, ОГРН – 1070721001526, ОКПО - 74904728, Р/С-40702810700160000584, Лицензия № 000050 от 08.10.2007 года МВД КБР, директор действующий на основании Устава) намерена участвовать в данном конкурсе и считает, что конкурсная документация к настоящему запросу предложений составлена с нарушением действующего Российского законодательства в сфере антимонопольного регулирования, ограничивает конкуренцию, а также нарушает нормы трудового законодательства РФ, так:

- п. «и» ч.3.3.8.2.1 Конкурсной документации установлено, что Участник запроса предложений «должен иметь положительный опыт работы на рынке охранных услуг не менее 5-ти лет, опыт работ в сфере услуг по охране объектов электроэнергетики (электростанции 110/35 кВ, объекты с автоматизированными система технологического управления (АСТУ), ситуационными аналитическими центрами (САЦ), диспетчерскими центрами, центр управления сетями объектов электроэнергетики) не менее 3-х лет».

Устанавливал такие критерии отбора к участию в конкурсе Заказчик, по нашему мнению, ограничивает конкуренцию, поскольку предусматривает допуск для участия в конкурсе только тех участников, которые ранее осуществляли охрану объектов электроэнергетики, исключая при этом, охранные предприятия, способные на достойном уровне оказывать услуги по охране объектов Заказчика.

ПАО «МРСК Северного Кавказа» является частью естественной монополии «РАО ЕЭС», являющегося единственным поставщиком электроэнергии, в собственности которой находится как генерирующие, так и передающие электроэнергию мощности. Приобрести опыт охраны объектов электроэнергетики на территории КБР не работая с ПАО «МРСК Северного Кавказа» практически не возможно.

Считаем, что установление таких требований к участникам конкурса, не позволяет выявить участника закупки, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и предотвращения злоупотреблений в указанной сфере, а также, не способно обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Кроме, того, под «опытом», не относящемуся к правовой категории, понимается совокупность практически усвоенных знаний, умений, навыков. Учитывая, что носителями этих знаний, умений и навыков могут быть только физические лица - работники юридического лица, то и требовать наличия опыта можно только у работников конкурсанта, квалификация которого подтверждается удостоверением частного охранника, а не у самого юридического лица.

Законом «О частной детективной и охранной деятельности РФ» предусмотрена подготовка частных охранников 4,5,6 разрядов, а именно:

- охранники 4 разряда имеют право работать со специальными средствами;
- охранники 5 разряда имеют право работать со специальными средствами и служебным огнестрельным оружием ограниченного поражения;
- охранники 6 разряда имеют право работать со специальными средствами служебным огнестрельным оружием ограниченного поражения и служебным огнестрельным оружием.

Все категории охранников проходят специальную подготовку в ЧОУ ДПО (Частных образовательных учреждениях, дополнительного профессионального образования) по программам, утвержденным Министерством образования РФ и Министерством внутренних дел РФ.

Специфики работы на объектах электроэнергетики, банков или других объектов в образовательную программу школ по подготовке частных охранников нет.

Гражданин РФ окончивший такую школу, получивший удостоверение частного охранника и разряд, вправе работать на объекте любой сложности в соответствии с Российским законодательством.

Учитывая вышеизложенное считаем, что в нарушение требований части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции Заказчиком в конкурсной документации на стадии допуска к участию в конкурсе установлено требование о наличии у участника конкурса опыта оказания услуг охраны не менее 5-ти лет, опыт работ в сфере услуг по охране объектов электроэнергетики (электростанции 110/35 кВ, объекты с автоматизированными системами технологического управления (АСТУ), ситуационными аналитическими центрами (САЦ), диспетчерскими центрами, центром управления сетями объектов электроэнергетики) не менее 3-х лет, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на соответствующем рынке услуг.

Заказчик данного конкурса хочет получить услуги охраны, а не электриков, и специальной подготовки в сфере электроэнергетики охранникам, по нашему мнению, не нужна.

Федеральная антимонопольная служба РФ является единым органом на всей территории Российской Федерации, которая основывается на едином толковании норм закона, создана с целью недопущения нарушений антимонопольного законодательства. Аналогичные указанным нарушения были выявлены Удмуртским ФАС России в решении № ММ 08-02/2014-151 Ж от 16.09.2014 г., вынесенном по жалобе ООО «ОСП-Сервис» на действия ОАО «МРСК Центра и Приволжья» филиал «Удмуртэнерго» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по физической охране объектов филиала «Удмуртэнерго» для нужд филиала «Удмуртэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» (41651) (№ извещения: 31401468203), создавшем прецедент и истолковавшем нормы антимонопольного законодательства в пользу устранения ограничения конкуренции и отмене дискриминационной меры – «наличие опыта работы в сфере электроэнергетики», что мы просим учесть при рассмотрении нашей жалобы.

- Техническим заданием к Конкурсной документации установлено количество суточных охранников на подавляющем большинстве постов, которые рассчитываются из графика работы сутки через двое. При таком графике работы один охранник должен отработать в месяц 240 часов.

Однако, в соответствии с трудовым законодательством, суммарное рабочее время не может превышать 180 часов в месяц. В таких условиях, Заказчиком изначально установлен график работы охранников с нарушением нормирования рабочего времени и превышением установленного законом лимита рабочего времени, что является прямым нарушением трудового законодательства РФ.

- ПАО «МРСК Северного Кавказа» на протяжении ряда лет признает победителем конкурсов по охране объектов энергетики одно и то же частное охранное предприятие, а именно, ООО ЧОП «Энергия». Обращаем Ваше внимание на то, что указанный ЧОП осуществляет не вооруженную охрану энергетических объектов, что является прямым нарушением Постановления Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 года №587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности» (далее по тексту Постановление №587), а так же Федерального Закона от 21.07.2011 года №256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (далее по тексту ФЗ №256) и Федерального закона от 27.05.1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране» (далее – ФЗ № 57), а так же Постановления Правительства РФ от 09.09.2015 г. №948 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Необходимо учитывать, что в соответствии со ст.12 части 1.п.3. Федерального Закона от 21.07.2011 года №256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» «субъекты топливно-энергетического комплекса имеют право: привлекать для обеспечения физической защиты объектов топливно-энергетического комплекса подразделения и (или) организации указанные в части 4 статьи 9 настоящего Федерального закона, имеющие право приобретать и использовать гражданское, служебное огнестрельное оружие, боевое ручное стрелковое оружие, а так же специальные средства в порядке, установленном законодательством Российской Федерации».

Следовательно, настоящим Федеральным Законом предусматривается только вооруженная охрана объектов ТЭК в случае их охраны силами частных охранных предприятий.

Из смысла п.4 Постановления Правительства РФ от 09.09.2015 г. №948 следует, что охранные предприятия, не имеющие служебное оружие, собственную дежурную часть, группы быстрого реагирования, лицензию на монтаж и обслуживание охранно-пожарной сигнализации и т.п., не могут осуществлять охрану объектов такой сложности, как объекты электроэнергетики ПАО «МРСК Северного Кавказа».

Однако, в нарушение норм Российского законодательства ПАО «МРСК Северного Кавказа» заключает договора на охрану объектов МРСК на территории КБР, охранному предприятию не соответствующего требованиям закона. Фактически, по нашему мнению, занимаясь отмыванием денег.

- С 2014 года объекты ПАО «МРСК Северного Кавказа» охраняет аффилированное предприятие ЧОП «Энергия» - ООО ЧОО «Энергия – КБ», которое было создано в августе 2014 года и не отвечает ни одному критерию Заказчика, однако до сегодняшнего дня ЧОП «Энергия КБ» по прямым договорам работает на объектах ПАО «МРСК СК».

Считаем, что ПАО «МРСК Северного Кавказа» грубо нарушает действующее российское законодательство в сфере закупок, заключая прямые договора по оказанию услуг с определенным поставщиком, не отвечающим требованиям к Исполнителю, закрепленных в конкурсной документации.

Так, согласно п.1.3 договора №17/2014 от 10.09.2014 г. об охране нежилых помещений и имущества, заключенного между ПАО «МРСК Северного Кавказа» и ООО ЧОП «Энергия», услуги охраны оказываются с 01 октября 2014 года по 30 сентября 2015 года. Каких-либо сведений, указывающих на пролонгацию в договоре не указано. Между тем, в п.10.2 оговорено, что договор прекращает свое действие с 01 октября 2015 года. Таким образом, начиная с последней указанной даты, ООО ЧОП «Энергия» не имеет права охранять объекты Кабардино-Балкарского филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа», в соответствии с нормами ФЗ-223, по которому проводится данная закупка. В число оснований для приобретения у единственного поставщика услуги входят случаи, когда стоимость закупки не превышает определенного лимита до 100 тысяч рублей. Во всех других случаях ПАО «МРСК Северного Кавказа» должно проводить закупку через конкурс.

Положения ч. 15, ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ разрешают заказчикам не раскрывать закупки стоимостью менее 100 тыс. руб. – сведения о них можно не размещать в единой информационной системе (на сайте zakupki.gov.ru). Причем это право не ограничено каким-либо периодом, а также перечнем одноименных товаров (п. 2 Письма ФАС РФ от 30.12.2011 № АЦ/49682).

В остальных же случаях, когда стоимость превышает 100 тыс. руб., заказчики обязаны обеспечивать информационную открытость рассматриваемой закупки.

Согласно договора №17/2014 от 10.09.2014 г. об охране нежилых помещений и имущества, заключенного между ПАО «МРСК Северного Кавказа» и ООО ЧОП «Энергия», услуги охраны оказываются с 01 октября 2014 года по 30 сентября 2015 года. Каких-либо сведений, указывающих на пролонгацию в договоре не указано. Между тем, в п.10.2 оговорено, что договор прекращает свое действие с 01 октября 2015 года. Таким образом, начиная с последней указанной даты, ООО ЧОП «Энергия» не имеет права охранять объекты Кабардино-Балкарского филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа», в соответствии с нормами ФЗ-223, по которому проводится данная закупка. В число оснований для приобретения у единственного поставщика услуги входят случаи, когда стоимость закупки не превышает определенного лимита до 100 тысяч рублей. Во всех других случаях ПАО «МРСК Северного Кавказа» должно проводить закупку через конкурс.

Кавказа» и ООО ЧОП «Энергия» сумма по договору составляет 18 832 800 (восемнадцать миллионов восемьсот тридцать две тысячи восемьсот) рублей.

По нашим не проверенным данным, сумма ежемесячного контракта, заключенного между ПАО «МРСК Северного Кавказа» и ООО ЧОО «Энергия» либо ООО ЧОО «Энергия КБ» составляет 1 569 400 (один миллион пятьсот шестьдесят девять тысяч четыреста) рублей, что является прямым нарушением Российского законодательства в сфере закупок и не возможно, по нашему мнению, без коррупционной составляющей.

В ходе мониторинга, проведенного нами в феврале 2016 года установлено, что охрана объектов Кабардино-Балкарского отделения ПАО «МРСК Северного Кавказа» осуществляется в полном объеме ЧОО «Энергия-КБ», что, по нашему мнению, доказывает факт полноценной оплаты охранных услуг и является прямым нарушением действующего российского законодательства в сфере закупок.

Согласно информации в единой информационной системе, договоры по охране объектов ПАО «МРСК Северного Кавказа» из года в год заключаются с ООО ЧОП «Энергия», расположенном в г.Пятигорске, ул. Подстанционная, 18, аффилированными и связанными с ним охранными предприятиями. Неизменно, начиная с 2012 года, никакие другие охранные предприятия не могут пробиться к победе в конкурсах, объявляемых ПАО «МРСК Северного Кавказа».

Также, нам стало известно, что ПАО «МРСК Северного Кавказа» пролонгирует вышеназванный договор на оказание охранных услуг путем заключения дополнительных соглашений с ЧОП «Энергия», что является нарушением положений Федерального закона №223-ФЗ. В частности, заключение подобных договоров определяется временными рамками и договор, заключенный по результатам проведения закупки не может быть продлен либо пролонгирован. Такая возможность также не отражена и в договоре, заключаемом между заказчиком и исполнителем по результатам конкурсов.

Ставропольское УФАС неоднократно признавало своими решениями, что Закупочная комиссия МРСК при рассмотрении заявок участников манипулировала результатами оценки заявок, по собственному усмотрению трактовать те или иные критерии оценки заявок. Однако не смотря на требования УФАС, мы не видим в закупочной процедуре изменений.

Считаем, что ПАО «МРСК Северного Кавказа», не проводит конкурсы своевременно, и своими манипуляциями пролонгирует осуществление охраны ООО ЧОП «Энергия» по завышенной цене, сознательно и намеренно затягивает конкурс с целью заключения прямых договоров с превышением

лимита в 100 тысяч рублей, дает возможность незаконного обогащения выбранной ими компании, что не исключает сговора, коррупционной составляющей в действиях некоторых работников МРСК и ЧОО «Энергия».

Принимая во внимание изложенное,

прошу:

1. Признать жалобу КОД «СТРАЖА» ООО на действия закупочной комиссии ПАО «МРСК Северного Кавказа» обоснованной.
2. С учетом того, что вскрытие конвертов с заявками будет проводиться 07.04.2016 г. в 12 часов 00 минут, приостановить проведение конкурса до вынесения решения по жалобе.
3. Обязать закупочную комиссию ПАО «МРСК Северного Кавказа» внести изменения в конкурсную документацию открытого запроса предложений в электронной форме (извещение №31603414755) с целью устранения нарушений антимонопольного и трудового законодательства, а именно:
 - отменить как квалифицированный критерий, норму наличие опыта работы на объектах электроэнергетики.
4. Установить лиц, виновных в нарушении ПАО «МРСК Северного Кавказа» действующего российского законодательства в сфере закупок и привлечь их к административной ответственности.
5. Обязать ПАО «МРСК Северного Кавказа» расторгнуть прямые договоры, заключенных с нарушением закона в сфере закупок с ООО ЧОО «Энергия-КБ» и ООО ЧОО «Энергия» в силу их незаконности.
6. Обязать ПАО «МРСК Северного Кавказа» своевременно проводить закупки, не допускать заключения прямых договоров стоимость которых превышает 100 000 (сто тысяч) рублей в квартал, так как заключение таких договоров является прямым нарушением действующего законодательства РФ в сфере закупок.

Приложения:

1. Приказ о назначении директора
2. Конкурсная документация
3. Копия решения Удмуртского ФАС России № ММ 08-02/2014-151 Ж от 16.09.2014 г.
4. Копия документа от 10.09.2014
5. Скриншоты страниц электронной торговой площадки b2b-energo

Директор

