



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 85-А

г. Екатеринбург

29.03.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице Публичного акционерного общества "Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург" – ,

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Хим Технология», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Хим Технология» (606026, Нижегородская обл., г. Дзержинск, ул. Пожарского, д. 35, пом. П1-П7) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Публичного акционерного общества "Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург" (620017, г. Екатеринбург, пр. Космонавтов, д. 18) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку режущего и вспомогательного инструмента по каталогу Dijet (извещение № 31603355265) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной

комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Хим Технология» (вх. № 01-3847 от 18.03.2015г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Публичного акционерного общества "Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург" Закона о закупках при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку режущего и вспомогательного инструмента по каталогу Dijet (извещение № 31603355265), соответствующая требованиям ч.6 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Хим Технология» указал, что положения закупочной документации в части установленных требований к участникам закупки в п. 1 р. 8.1 и предоставления документов, подтверждающих свое соответствие такому требованию, нарушают Закон о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать доводы жалобы необоснованными, пояснили, что документы, подтверждающие надлежащие полномочия (включая полномочия от производителя) для поставки и обслуживания товара в РФ, который требуется поставить по результатам процедуры закупки, предоставляются участниками закупки не являющимися производителями приобретаемого товара, если отсутствие статуса (официального дилера, представителя, дистрибьютора, партнера) влияет на возможность распространения гарантий, осуществления сервисного обслуживания товара и пр.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке Публичного акционерного общества "Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург" (далее – Положение), размещенного на официальном сайте в действующей редакции от 12.08.2015г.

25 февраля 2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31603355265 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку режущего и вспомогательного инструмента по каталогу Dijet. Начальная (максимальная) цена договора 63 670,00 Евро.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 8 ст.4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 2, 10 п. 4.3 Положения документация процедуры размещения заказа, если иное не установлено настоящим Положением, в зависимости от выбранного способа размещения заказа должна содержать, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в процедуре размещения заказа, требования к участникам процедуры размещения заказа и перечень документов, представляемых участниками процедуры размещения заказа для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 9.7.1., 9.7.4 Положения участник размещения заказа должен соответствовать следующим обязательным требованиям, которые устанавливаются в документации о закупке:

1) требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг), являющихся предметом закупки, в том числе обладать всеми необходимыми лицензиями и допусками;

2) участник не должен находиться в процессе ликвидации (для юридического лица), прекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей);

3) деятельность участника не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) участник не должен быть признан по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом);

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний календарный год;

6) отсутствие судимости у участника закупки - физического лица, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также к указанным лицам не должно быть применено наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющимися объектом осуществляемой закупки, и административное наказание в виде дисквалификации.

В соответствии с п.9.7.2. Положения помимо требований, указанных в п. 9.7.1 настоящего Положения, заказчик при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок и ПДО вправе установить дополнительные требования к участникам размещения заказа, в том числе:

1) наличие статуса официального дилера, представителя, дистрибьютора, партнера или иного аналогичного статуса в случае, если отсутствие такого статуса влияет на возможность распространения гарантий, осуществления сервисного обслуживания товара, результата работ, а также на возможность выполнения участником иных обязательств, предусмотренных договором;

2) отсутствие информации об участнике (о лице, правопреемником которого является участник), а также информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица, в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных

федеральными законами от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на закупку товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд»;

3) наличие у участника лицензии на работу со сведениями, составляющими государственную тайну;

4) обладание участником закупки исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности либо правами на использование результатов интеллектуальной деятельности в объеме, необходимом для выполнения договора, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на такие результаты:

5) иные дополнительные требования, необходимые для выполнения условий договора, заключаемого по результатам проведения процедуры размещения заказа.

Пунктом 9.7.7. Положения регламентированы документы необходимые для подтверждения соответствия установленным требованиям.

Комиссией установлено, что п. 3.2 закупочной документации установлено, что участник процедуры закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации и Положением о закупке ПАО «МЗИК» к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, в том числе: наличие статуса официального дилера, представителя, дистрибьютора, партнера или иного аналогичного статуса в случае, если отсутствие такого статуса влияет на возможность распространения гарантий, осуществления сервисного обслуживания товара, результата работ, а также на возможность выполнения участником иных обязательств, предусмотренных договором (п. 9), иные дополнительные и квалификационные требования, необходимые для выполнения условий договора, заключаемого по результатам проведения процедуры размещения заказа, указаны в разделе 8.1 настоящей документации (п. 10).

В соответствии с п. 15, 16 информационной карты аукционной документации заявка на участие в открытом аукционе должна быть подготовлена по формам, прилагаемым к настоящей документации и содержать сведения и документы, указанные в настоящей документации, а также документы, подтверждающие соответствие участника процедуры закупки требованиям, предусмотренным настоящей документацией, в соответствии с Разделом 8.1.

В соответствии с ч. 1 п. 8.1 документации о закупке установлено требование организатора торгов к участникам процедуры размещения заказа о соответствии участника размещения заказа требованиям, установленным аукционной документацией, а также документов, подтверждающих соответствие участника процедуры размещения заказа требованиям организатора закупки, в том числе: отсканированные оригиналы документов на виды деятельности, связанные с выполнением договора, являющиеся предметом настоящего аукциона, а также копии необходимых лицензий на виды деятельности, связанные с поставкой / выполнением работ / оказанием услуг, являющихся предметом проведения настоящего аукциона; документ, подтверждающий надлежащие полномочия (включая полномочия от производителя) для поставки и обслуживания товара в РФ, которую требуется поставить по результатам процедуры закупки (если Участник не является производителем товара): копии дистрибьюторских, дилерских соглашений или сертификатов или копии писем предприятий-изготовителей продукции или официальных дилеров/дистрибьюторов таких производителей (с обязательным предоставлением, документов, подтверждающих статус дилера/дистрибьютора) в адрес Организатора размещения заказа, предоставляющие Участнику процедуры закупки право на поставку этого товара с гарантиями отгрузки товара в случае победы Участника процедуры закупки, а так же с распространением гарантий завода-изготовителя на данный товар.

На основании вышеизложенного, оснований полагать, что требования к участникам закупки установлены с нарушением Положения и Закона о закупках у Комиссии не имеется.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Хим Технология» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» нарушений Закона о закупках не выявлены.
3. Заказчику в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» предписание об устранении нарушений не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

