

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-129/16

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТехноГрупп» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

01.04.2016

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России - начальника отдела правоприменительной практики и методологии Управления контроля размещения государственного заказа <...>.,

членов Комиссии:

заместителя начальника проверок Управления контроля размещения государственного заказа <...>.,

консультанта отдела нормотворчества и взаимодействия с территориальными органами Управления контроля размещения государственного заказа <...>.,

главного специалиста-эксперта правового отдела Управления контроля размещения государственного заказа <...> (далее — Комиссия ФАС России);

при участии представителей:

ГК «Ростех»: <...> – доверенность от 01.03.2016 № б/н, <...> – доверенность от 11.01.2016 № РТ44.1/1-1, <...> – доверенность от 31.03.2016 № РТ44.1/1-87;

ООО «ТехноГрупп»: <...> – доверенность от 30.03.2016 № 5,

рассмотрев жалобу ООО «ТехноГрупп» (вх. от 25.03.2016 № 39829-ЭП/16) от 23.03.2016 № ТГ-141/СПб-16 на действия (бездействие) заказчика Государственной корпорации «Ростех» при проведении открытого одноэтапного конкурса в бумажной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке системного проекта создания и функционирования средств связи и информационных технологий в соответствии с концепцией развития средств связи и информационных технологий в целях осуществления мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации Чемпионата Мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка Конфедераций FIFA 2017 года (2 этап) (извещение № 31603346652) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**



В ФАС России поступила жалоба ООО «ТехноГрупп» (далее – Заявитель)(вх. от 25.03.2016№ 39829-ЭП/16) от 23.03.2016 № ТГ-141/СПб-16 на действия (бездействие) заказчика Государственной корпорации «Ростех» (далее – Заказчик) при проведении открытого одноэтапного конкурса в бумажной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке системного проекта создания и функционирования средств связи и информационных технологий в соответствии с концепцией развития средств связи и информационных технологий в целях осуществления мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации Чемпионата Мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка Конфедераций FIFA 2017 года (2 этап) (извещение № 31603346652) (далее – Конкурс).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденным Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г.) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

20.02.2016 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Извещение, Документация).

Из жалобы следует, что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены законные права и интересы Заявителя, а именно:

1) установленные в Документации сроки исполнения договора являются неисполнимыми, что ограничивает количество участников Конкурса;

2) размещение извещения о проведении Конкурса 04.03.2016 не соответствует плану закупок Заказчика, который предусматривает размещение Конкурса в феврале 2016 г.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились и указали, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

1. В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения.

Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о закупках Заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанным способом.

Пунктом 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно Извещению, Документации:

дата и время окончания подачи заявок - 14.03.2016 в 11:00 (МСК);

дата рассмотрения заявок - 15.03.2016 (МСК);

дата оценки и сопоставления, подведения итогов закупки - 18.03.2016 в 18:00 (МСК).

Срок заключения договора: не позднее 30 дней со дня официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Срок выполнения работ с даты подписания Договора до 31.03.2016 года (пункт 1.4 Технического задания Документации).

В соответствии с Извещением и Документацией предметом Конкурса является выполнение работ по разработке системного проекта создания и функционирования средств связи и информационных технологий в соответствии с концепцией развития средств связи и информационных технологий в целях осуществления мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации Чемпионата Мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка Конфедераций FIFA 2017 года (2 этап).

Кроме того, пунктом 4.1 Технического задания Документации установлены наименование, виды (содержание) и срок выполнения работ, а именно:

Номер и наименование работ	Наименование и основное содержание вида работ	Срок выполнения работ
-1-	-2-	-3-
1. Разработка и согласование тома 3 «Общая пояснительная записка»	Разработка и согласование с Министерством спорта Российской Федерации и ЛОК тома 3 «Общая пояснительная записка» «Системного проекта» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.04.2015 № 609-р	С даты подписания Договора до 31.03.2016 г.
2. Разработка и согласование тома 4 «Организация сервисов фиксированной связи»	Разработка и согласование с Министерством спорта Российской Федерации и ЛОК тома 4 «Организация сервисов фиксированной связи» «Системного проекта» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.04.2015 № 609-р	С даты подписания Договора до 31.03.2016 г.
3. Разработка и согласование тома 5 «Организация сервисов мобильной связи»	Разработка и согласование с Министерством спорта Российской Федерации и ЛОК тома 5 «Организация сервисов мобильной связи» «Системного проекта» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.04.2015 № 609-р	С даты подписания Договора до 31.03.2016 г.
4. Разработка и согласование тома 8 «Организация Сервиса доставки телевизионных сигналов и удаленного перевода»	Разработка и согласование с Министерством спорта Российской Федерации и ЛОК тома 8 «Организация Сервиса доставки телевизионных сигналов и удаленного перевода» «Системного проекта» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.04.2015 № 609-р	С даты подписания Договора до 31.03.2016 г.
5. Разработка и согласование тома 9 «Исходные данные для разработки информационных систем и программного обеспечения контроля и мониторинга показателей качества предоставления сервисов»	Разработка и согласование с Министерством спорта Российской Федерации и ЛОК тома 9 «Исходные данные для разработки информационных систем и программного обеспечения контроля и мониторинга показателей качества предоставления сервисов» «Системного проекта» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.04.2015 № 609-р	С даты подписания Договора до 31.03.2016 г.
6. Разработка и согласование тома 10 «Выбор и расчет необходимого программного и	Разработка и согласование с Министерством спорта Российской Федерации и ЛОК тома 10 «Выбор и расчет необходимого программного и аппаратного обеспечения АРМ для обеспечения поддержки и	С даты подписания Договора до 31.03.2016 г.

Номер и наименование работ	Наименование и основное содержание вида работ	Срок выполнения работ
-1-	-2-	-3-
аппаратного обеспечения АРМ для обеспечения поддержки и эксплуатации Сервисов»	эксплуатации Сервисов» «Системного проекта» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.04.2015 № 609-р	
7. Разработка и согласование тома 11 «Выбор и описание решений по вычислительной инфраструктуре (ЦОД)»	Разработка и согласование с Министерством спорта Российской Федерации и ЛОК тома 11 «Выбор и описание решений по вычислительной инфраструктуре (ЦОД)» «Системного проекта» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.04.2015 № 609-р	С даты подписания Договора до 31.03.2016 г.
8. Разработка и согласование тома 12 «Требования к организации проектного офиса и службы технической поддержки»	Разработка и согласование с Министерством спорта Российской Федерации и ЛОК тома 12 «Требования к организации проектного офиса и службы технической поддержки» «Системного проекта» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.04.2015 № 609-р	С даты подписания Договора до 31.03.2016 г.
9. Разработка тома 13 «Детальный расчёт затрат на реализацию концепции развития ИТТИ»	Разработка тома 13 «Детальный расчёт затрат на реализацию концепции развития ИТТИ» «Системного проекта» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.04.2015 № 609-р	С даты подписания Договора до 31.03.2016 г.
10. Разработка Приложения 1 «Генеральный план развития ИТТИ, детализированный до уровня Контрольных точек с указанием ответственных и сроков»	Разработка Приложения 1 «Генеральный план развития ИТТИ, детализированный до уровня Контрольных точек с указанием ответственных и сроков» «Системного проекта» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.04.2015 № 609-р	С даты подписания Договора до 31.03.2016 г.
11. Разработка Приложения 4 «Предложения о необходимости внесения изменений в нормативно-правовые акты Российской Федерации»	Разработка Приложения 4 «Предложения о необходимости внесения изменений в нормативно-правовые акты Российской Федерации» «Системного проекта» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.04.2015 № 609-р	С даты подписания Договора до 31.03.2016 г.

Согласно пояснениям представителя Заказчика на заседании Комиссии ФАС России Распоряжением Правительства Российской Федерации №1894-р от 26.09.2015 ГК «Ростех» определена единственным исполнителем на выполнение работ по разработке системного проекта создания средств связи информационных технологий в целях осуществления мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации Чемпионата Мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка Конфедераций FIFA 2017.

В связи с изложенным, между ГК «Ростех» и Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее - Государственный заказчик) на основании распоряжения Правительства №1894-р от 26.09.2015 заключен государственный контракт №0410/154 от 27.11.2015 (далее — государственный контракт) на выполнение работ по разработке системного проекта создания и функционирования средств связи и информационных технологий в соответствии с Концепцией развития средств связи и информационных технологий в целях осуществления мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации Чемпионата Мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка Конфедераций FIFA 2017.

Указанным государственным контрактом установлены четкие сроки выполнения работ:

-до 21.12.2015 г. (1 этап);

-до 31.03.2016 г. (2 этап).

Кроме того, согласно пояснениям представителя Заказчика государственный контракт по 1 этапу исполнен ГК «Ростех» в полном объеме, Государственным заказчиком приняты выполненные работы. Для выполнения работ по 2 этапу ГК «Ростех», учитывая объемы работ и необходимость обеспечения их своевременного исполнения, Заказчиком размещен Конкурс. При этом, установленные в Документации сроки выполнения работ обусловлены сроками, указанными в государственном контракте.

Законом о закупках, иными нормативными правовыми актами, принятыми в его реализацию, конкретные требования к порядку формирования лотов закупки, к правилам установления требований к закупаемым товарам, работам, услугам, порядок действий заказчика в части заключения, исполнения договора, заключенного по итогам закупки, не установлены. Заказчик самостоятельно регламентирует срок исполнения договора, заключаемого по итогам закупки с учетом требований положения о закупке, документации о закупке.

Вместе с тем, решение об участии заинтересованного лица в закупке, исходя из оценки возможностей исполнения условий договора, принимается таким лицом самостоятельно.

Согласно протоколу вскрытия заявок от 14.03.2016 № 31603346652-1 на участие в Конкурсе подано 2 заявки.

Кроме того, Заказчиком Заявителю даны разъяснения относительно установленных в Документации сроков исполнения договора, размещенные в ЕИС 04.03.2016 (до окончания подачи заявок на участие в Конкурсе).

Вместе с тем, Заявителем на заседание Комиссии ФАС России не представлено документов и сведений, указывающих на то, что установленные в Документации сроки исполнения договора являются неисполнимыми, а также что указанные требования ограничивают количество участников Конкурса.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Согласно пункту 2 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 (далее – Правила), в план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

Пунктом 9 Правил установлено, что в случае если закупка товаров (работ, услуг) осуществляется путем проведения конкурса или аукциона, внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения единой информационной системе извещения о закупке, документации о закупке или вносимых в них изменений.

В плане закупки Заказчика на 2016 год, размещенном в ЕИС, проведение конкурса на выполнение работ по разработке системного проекта создания и функционирования средств связи и информационных технологий в соответствии с концепцией развития средств связи и информационных технологий в целях осуществления мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации Чемпионата Мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка Конфедераций FIFA 2017 года (2 этап) запланировано на февраль 2016 (позиция в плане закупки — 0100-00244).

Комиссией ФАС России установлено, что 20.02.2016 в ЕИС размещены извещение и документация о проведении Конкурса, что соответствует плану закупок Заказчика.

Учитывая изложенное, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

3. В соответствии с пунктом 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Согласно пункту 4.3.1 Документации «Поставщик, заинтересованный в предмете закупки, вправе направить организатору закупки запрос о разъяснении положений документации о закупке, начиная с момента официального размещения извещения и документации о закупке, в срок не

позднее чем за 5 (пять) рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок».

Таким образом, действия Заказчика, не установившего в Конкурсной документации дату начала и дату окончания срока предоставления участникам Конкурса разъяснений положений Документации, нарушают пункт 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ТехноГрупп» (вх. от 25.03.2016 № 39829-ЭП/16) от 23.03.2016 № ТГ-141/СПб-16 на действия (бездействие) заказчика Государственной корпорации «Ростех» при проведении открытого одноэтапного конкурса в бумажной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке системного проекта создания и функционирования средств связи и информационных технологий в соответствии с концепцией развития средств связи и информационных технологий в целях осуществления мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации Чемпионата Мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка Конфедераций FIFA 2017 года (2 этап) (извещение № 31603346652) необоснованной.

2. Признать Государственную корпорацию «Ростех» нарушившей пункт 10 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. В связи с тем, по результатам проведения Конкурса заключен договор и установленное нарушение не повлияло на результаты проведения Конкурса, предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать.

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 01.04.2016 № 223ФЗ-129/16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.