



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

12.04.2016 № 4031/06-07

На № _____ от _____

Заказчик -

ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9»

150042, г. Ярославль,
Тутаевское шоссе, 31
тел.: (4852) 55-21-85
e-mail: zakupki-medymz@yandex.ru

Заявитель -

Павловнин Сергей Николаевич

150033, г. Ярославль,
2-й Брагинский проезд, д. 3,
корп. 2, кв. 83
e-mail: s.n.pav@yandex.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на ограничение конкуренции
№ 06-07/41-16**

8 апреля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении закупки, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Мельникова О.И.,

с участием:

от организатора (заказчика) закупки – заместителя главного врача по лечебной части ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» Костюченко К.В. (по доверенности), менеджера отдела сопровождения государственного заказа ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» Старостиной М.В. (по доверенности);

от заявителя - представитель не явился (надлежаще уведомлен о времени и месте рассмотрения дела),

рассмотрев жалобу Павловнина С.Н. на действия организатора (заказчика) закупки - ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

003655

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба Павловнина С.Н. (вх. № 2994 от 31.03.2016) на действия (бездействие) организатора (заказчика) закупки – ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на закупку шприцов, игл, канюли и аналогичных инструментов.

Организатор закупки — ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9».

Обжалуемые действия (бездействие) — допуск к участию в аукционе заявок участников, которые не соответствуют требованиям аукционной документации.

Представители ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» считают жалобу Павловнина С.Н. необоснованной, представили документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы (исх. № 3757/06-07 от 04.04.2016) и пояснили, что после опубликования извещения № 31603272109 на официальном сайте в «Интернете» в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru были размещены ответы на запросы, в которых содержалась информация по указанной закупке. Она была принята во внимание единой комиссией ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе. По мнению ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9», Ярославское УФАС России не имело правовых оснований для рассмотрения указанной жалобы, поскольку Заявитель не является участником закупки. Из пояснений представителя Организатора закупки следует, что с победителем аукциона был заключен договор от 11.03.2016 № 6-А.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган:

- лицами, подавшими заявки на участие в торгах;
- иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Перечень оснований для отказа в принятии жалобы к рассмотрению (возврата жалобы) установлен частью 9 статьи 18.1 Закона о защите

конкуренции и является закрытым. Подача жалобы ненадлежащим лицом не является основанием ее возврата заявителю. Следовательно, при условии соответствия жалобы требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, она подлежит рассмотрению в порядке, установленном названной статьей. Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии. При этом комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

При принятии решения антимонопольным органом было учтено, что Павловнин С.Н. не подавал заявку на участие в аукционе, при этом его жалоба содержала указания на нарушения установленного порядка рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Приказом ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» от 27.01.2016 № 16 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» создана постоянно действующая единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг на 2016 год и определен ее состав.

2 февраля 2016 года на официальном сайте в единой информационной телекоммуникационной сети «Интернет» в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru организатором закупки было размещено извещение № 31603272109 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на закупку шприцов, игл, канюли и аналогичных инструментов.

Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что 4, 5, 8 февраля 2016 года были опубликованы дополнительные разъяснения положений аукционной документации согласно, которым участники закупки могли поставить шприцы, иглы, канюли и аналогичные инструменты с иными параметрами, по сравнению с теми, которые были указаны в аукционной документации. Изменения в аукционную документацию не вносились.

Аукционная документация содержит Приложение № 1 к информационной карте аукциона, в котором указаны требования к качеству, техническим характеристикам товара, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Согласно Протоколу заседания единой комиссии ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» от 26.02.2016 № 31603272109 по окончании

срока подачи заявок было подано пять заявок на участие в аукционе с порядковыми номерами: 1,3,4,5,6. Единая комиссия рассмотрела все поступившие заявки на предмет их соответствия требованиям аукционной документации и приняла решение о допуске к участию в аукционе всех заявок. В указанном протоколе содержатся сведения о решении каждого члена комиссии.

В отличие от других членов комиссии, Баранова В.Л. и Старостина М.В. приняли решение отклонить заявки участников № 1, 4, 5, 6, Смирнов Е.В. принял решение отклонить заявку участника № 1. В протоколе и приложении к протоколу 31603272109 содержатся обоснования причин для отказа в допуске, а именно то, что в составе заявок участников № 1, 6 отсутствуют банковские реквизиты, а в заявках участников № 1, 4, 5 выявлено не соответствие описания характеристик предложенного к поставке товара требованиям аукционной документации.

Так, в соответствии с аукционной документацией к поставке требовались 46000 единиц инфузионного устройства (одноразового использования) в каждое из которых входит инъекционная игла размером 0,8*40 мм и 9000 единиц инфузионного устройства (одноразового использования) с инъекционной иглой размером 1,2*40 мм. К примеру, в заявке участника № 1 содержатся следующие конкретные показатели: 9000 единиц инфузионного устройства (одноразового использования) в каждое из которых входит инъекционная игла размером 0,8*40 мм и 46000 единиц инфузионного устройства (одноразового использования) с инъекционной иглой размером 1,2*40 мм, что не соответствует требованиям аукционной документации.

Согласно пункту 3.5.5 Положения о порядке проведения закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9», утвержденного Протоколом № 1 наблюдательного совета ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» от 25.02.2015 (далее — Положение о закупках), по результатам проведения рассмотрения заявок единая комиссия отклоняет заявки, которые не отвечают требованиям к оформлению и составу заявки.

Комиссия Ярославского УФАС России пришла к выводу о том, что членами единой комиссии ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9»: Костюченко К.В., Смирновым Е.В., Джафаровой К.Л., Морозовым А.Н., Моржухиной Е.В., Музыченко А.А. были нарушены правила рассмотрения заявок, установленные заказчиком в Положении о закупках, и осуществлялась оценка, сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Перечисленными членами комиссии ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» к аукциону были допущены все участники и в дальнейшем участник № 1 был признан победителем аукциона в электронной форме на право заключения договора на закупку шприцов, игл, канюли и аналогичных инструментов, при этом в составе его заявки отсутствовали банковские реквизиты, а также описание характеристик предложенного к поставке товара не соответствовало требованиям аукционной документации.

На основании вышеизложенного и в соответствии частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Павловнина С.Н. (вх. № 2994 от 31.03.2016) на действия организатора закупки – ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» необоснованной.

2. В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, установить нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках, пункта 3.5.5 Положения о закупках, допущенные организатором членами единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» (Костюченко К.В., Смирновым Е.В., Джафаровой К.Л., Морозовым А.Н., Моржухиной Е.В., Музыченко А.А.).

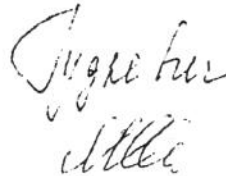
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич

О.И. Мельникова