

**Общество с ограниченной ответственностью
«РемСтройПроект»**

Дата «08» апреля 2016г.
исх. № 029

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**
190004, Россия, г. Уфа, ул. Писахова, 98
факс: 33474 373882
E-mail: us2@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «РемСтройПроект»
Юр. адрес: 603071, г. Ишимбай Ишимбайский район, ул. Мухоморова, д. 13, кв. 158
Юрид. адрес: 603058, г. Ишимбай Ишимбайский район, пер. Троицкий, д. 1, а/к 37
тел./факс: (817) 415-96-96, моб. тел.: 8188-967-08-61
E-mail: nuzhdin_rk@mail.ru
pr-52@yandex.ru

Жағалба

ОАО «Газпром нефтехим Салават» (453256, Республика Башкортостан, г. Салават, ул. Молодоговардейцев, 30) (тел. (8-831) (3476) 39-15-75, 34-191) является заказчиком при проведении открытого конкурса приема заявок на выполнение проектно-изыскательских работ по ликвидации аварий, сооружений, оборудования и трубопроводов (91784716/11/16/101061).

Организатор торгов: Центр конкурентных закупок (ООО «Газпром нефтехим Салават») (453256, Республика Башкортостан, г. Салават), ул. Молодоговардейцев, 30 (тел. (831) (3476) 39-15-37, факс (3476) 39-48-65, адрес эл. почты zakupka@snos.ru).

Закупка проводится заказчиком на основании Положения о закупках торгово-закупочной компании (ОАО «Газпром нефтехим Салават») утвержденного в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Извещение о проведении открытого запроса предложений № 316031396/16/01/0 опубликовано 19 февраля 2016г. на сайте http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public_purchase/info/contractInfo.html?noticeId=333182&pr_title&style44=false.

Также информация о закупке размещена на сайте http://gpnz.ru/tenders/category/zakupki_raboty-i-uslugi/6286

Начальная (максимальная) цена договора (предмета закупки)	684110	6110
Лот № 1	1 543 126,23	1 820 883,95

Лот № 2	8 699 852,73	10 265 826,22
Лот № 3	1 405 857,63	1 607 334,89
Лот № 4	1 510 095,77	1 703 595,01
Лот № 5	3 584 907,17	4 230 190,16
Лот № 6	2 206 191,63	2 603 306,12

ООО «РемСтройПроект» направил заявки (котировки) предлагается на участие в запросе предложений по всем лотам и участвовать в процедуре «торговывания». В ответе ООО «РемСтройПроект» предложено следующие условия:

Предлагаемая цена договора (предмета закупки)	без НДС	с НДС
Лот № 1	551 800,00	
Лот № 2	2 762 000,00	
Лот № 3	1 199 000,00	
Лот № 4	551 800,00	
Лот № 5	1 349 000,00	
Лот № 6	839 500,00	

30 марта 2016г. на сайте <http://zakurki.gov.ru> был размещен Протокол уведомления итогов от 30.03.2016 № 31603339030-05, а на сайте <http://zps.ru> размещен скан протокола заседания комиссии по проведению процедуры «торговывания» открытого запроса предложений № 194/18.02.16/ЗН от 30.03.2016г.

Лучшими заявками по всем лотам признаны заявки АО «Работы Вывальные Специальные», ИНН: 7445021390 с ценой контракта:

Предлагаемая цена договора (предмета закупки)	без НДС	с НДС
Лот № 1	703 010,00	829 551,80
Лот № 2	3 529 913,00	4 158 247,34
Лот № 3	1 705 516,00	2 012 508,88
Лот № 4	760 094,00	897 618,92
Лот № 5	1 847 668,00	2 180 248,24
Лот № 6	1 014 869,00	1 197 545,42

Заявкам ООО «РемСтройПроект» по всем лотам присвоено 2-е место.

ООО «РемСтройПроект» считает, что при проведении открытого запроса предложений заказчиком и котировочной комиссией допущены нарушения требований Федерального закона Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон № 223-ФЗ) и Федеральную закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее Закон № 135-ФЗ), в результате чего нарушены права ООО «РемСтройПроект».

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем

участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При проведении открытого запроса предложений к участникам закупки предъявлено требование о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, и осуществлена оценка и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно п. 1.4.2.3. Документации о запросе предложения № 194/18.02.16 ЗП (далее - Закупочная документация) Участники (Претенденты) должны соответствовать следующим квалификационным требованиям:

Осуществление Претендентами (Участниками) за последние три года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, поставок товаров, выполнение работ (оказание услуг), аналогичных поставкам товаров, выполнению работ (оказанию услуг), являющихся предметами закупок (если данное требование установлено в информационной карте в п.4.1.22).

Согласно п.3.6.6. Закупочной документации Участником предоставляется информация о выполнении аналогичных договоров по установленной в настоящей Документации о запросе предложений форме - Справка о выполнении аналогичных договоров (Форма 5) (если данное требование установлено в п.4.1.25 информационной карты).

В пунктах 4.1.22 и 4.1.25 не содержится четкие требования о соответствии участника открытого запроса предложений требованию по опыту выполнения работ аналогичных предмету закупки и предоставлению документов, подтверждающих такой опыт. Данные пункты содержат обратную отсылку к пунктам 1.4.2.3 и 3.6 Закупочной документации.

При этом согласно п. 4.1.33. Информационной карты открытого запроса предложений критериями оценки предпочтительности заявок являются: 1. Стоимость выполнения работ (оказания услуг) - 60 %. 2. Успешный опыт разработки проектов ликвидации на опасных производственных объектах - 40%.

Исходя из того, что по всем лотам лучшими признаны заявки АО «Работы Вывозные Специальные», цена работ в которых в 1,5-2 раза превышает цену, предложенную ООО «РемСтройПроект», оценка заявок осуществлялась с учетом критерия «Успешный опыт разработки проектов ликвидации на опасных производственных объектах», хотя Закупочная документация не содержит такого требования к участникам открытого запроса предложений.

В то же время, т.к. Закупочной документацией не установлено требование о наличии опыта выполнения аналогичных работ, то оценка заявок должна была осуществляться только по критерию «Стоимость выполнения работ» и лучшими по всем лотам должны быть признаны заявки ООО «РемСтройПроект».

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Заказчиком установлены критерии оценки и сопоставления заявок заявителем ориентированных на конкретный ограниченный круг участников закупки.

Одним из критериев оценки заявок является «Успешный опыт разработки проектов ликвидации на опасных производственных объектах» со значимостью критерия 40%.

Согласно Методики оценки по критериям (подкритериям) (Приложение № 3 к Закупочной документации) баллы по данному критерию присваиваются исходя из общей стоимости аналогичных работ, выполненных участником закупки за предшествующие 3 года.

Следовательно, наибольший балл присваивается заявке Претендента, который за предшествующие три года выполнил работ по разработке проектов ликвидации на опасных производственных объектах на большую сумму. При этом не учитываются ни сложность, ни иные технические характеристики, выполненных претендентами работ. Большая стоимость выполненных участником работ напрямую не свидетельствует о большом опыте и лучшей квалификации участника.

В этом случае участники закупки, работающие на рынке менее трех лет либо выполнившие работы на меньшую сумму, не могут на равных конкурировать, хотя они также могут выполнить работы на достойном уровне. В связи с тем, что заказчиком установлена необоснованно высокая значимость данного критерия (40%), претендентам невозможно компенсировать его за счет второго критерия «Стоимость работ» даже путем значительного снижения цены.

Для выполнения работ, являющихся предметом закупки, подрядчику необходимо иметь свидетельство СРО о допуске к данному виду работ. Наличие такого свидетельства подразумевает, что участник имеет необходимый опыт, квалификацию, материально-техническую базу и квалифицированный персонал для выполнения работ. Поэтому установление значимости критерия в 40% является необоснованным с точки зрения выявления участника, предлагающего лучшие условия выполнения работ по соотношению цена - качество.

В результате незаконного установления указанных критериев оценки заявок победителем по всем лотам признан участник, предложивший цену выполнения работ в 1,5 - 2 раза превышающую предложения участника, занявшего второе место, что противоречит принципу эффективного расходования средств заказчика и предупреждения злоупотреблений в сфере закупок.

Незаконные действия заказчика при проведении вышеуказанного запроса предложений привели к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий отдельным участникам закупки.

В результате вышеуказанных действий нарушены права ООО «РемстройПроект», так оно должно было быть признано победителем открытого запроса предложений по всем лотам.

На основании вышеизложенного, просим по результатам рассмотрения настоящей жалобы

- признать наличие нарушений в действиях ОАО «Газпром нефтехим Салават» при проведении открытого запроса предложений на Выполнение проектно-исследовательских работ по ликвидации зданий, сооружений, оборудования и трубопроводов 194.18.02.16/311 (6 лотов);

- принял решение о выдаче предписания об устранении нарушений, предусмотренных
предусмотренного п. 3 ч. 1 ст. 23 Закона № 35-ФЗ.

Приложение:

1. Копии Новых коммерческих предложений по лотам 1-6 ООО «РемСтройПроект»
2. Копия протокола от 30.03.2016 № 3160339030-05

Директор
ООО «РемСтройПроект»
м.п.

Р.К. Пуждин
Р.К. Пуждин
ООО «РемСтройПроект»



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

13.04.16 № 5/4357

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «РемСтройПроект»
603074, г.Нижний Новгород,
ул. Народная, д. 38. кв. 158
603058, г.Нижний Новгород,
пер. Грекова, д.1, а/я 32
Факс: +7 (831) 415-95-96
nuzhdin_rk@mail.ru
Ppr-52@yandex.ru

Организатор торгов:

ОАО «Газпром нефтехим Салават»
453256, РБ, г.Салават,
ул. Молодогвардейцев, 30
Факс: +7 (3476) 39-48-65
Zakupka@snos.ru

Уведомление №172-18.1/16

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

13 апреля 2016 года

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы (вх. №4910 от 11.04.2016) ООО «РемСтройПроект» на действия ОАО «Газпром нефтехим Салават» по нарушению проведения открытого запроса предложений по предмету: Выполнение проектно-изыскательных работ по ликвидации зданий, сооружений, оборудования и трубопроводов 194/18.02.16/ЗП, номер извещения – 31603339030, информация о котором размещена на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru,

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы ООО «РемСтройПроект» (603074, г. Нижний Новгород, ул. Народная, д. 38. кв. 158).
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на 19.04.2016 в 10 часов 30 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 513.
4. ОАО «Газпром нефтехим Салават» в срок до 19.04.2016 представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения,

заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба размещена в сети «Интернет» на сайте www.bash.fas.gov.ru и на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя