

52/05-18/1-2016 20.04 в 15:00

Наумовой В.В.

Для рассм. - 1
12.04.16

М.И. Ломунов

для решения

12.04.16

Наумовой В.В.
для рассм.
12.04.16

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области

Российская Федерация, 650000, Кемеровская область, г. Кемерово, улица Ноградская, 5
Телефон: 8 (3842) 36-42-28. Факс: 8 (3842) 36-77-83. E-mail: to42@fas.gov.ru

Наименование Заказчика:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева»

Место нахождения Заказчика:

Российская Федерация, 650000, Кемеровская обл., г. Кемерово, ул. Весенняя, 28

Почтовый адрес Заказчика:

Российская Федерация, 650000, Кемеровская обл., г. Кемерово, ул. Весенняя, 28

Номер контактного телефона: +7 3842 396960, +7 (903) 9846513

Факс: +7 3842 583380

Адрес электронной почты: kuzstu@kuzstu.ru

Наименование участника закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «Стройтрест»

Место нахождения участника закупки:

Российская Федерация, 650036, г. Кемерово, ул. Терешковой, д. 32, оф.49

Почтовый адрес участника закупки:

Российская Федерация, 650036, г. Кемерово, ул. Терешковой, д. 32, оф.49

Номер контактного телефона участника закупки: 8-904-965-1095

Адрес электронной почты участника закупки: stroitrest2011@yandex.ru

исх. №б/н от 12.04.2016

М.И. Ломунов
Кемеровское УФАС России
Вх. 2287 листов 22
« 12 АПР 2016 20 г

ЖАЛОБА

на положения документации электронного аукциона № 31603454207 и действия Заказчика при размещении документации об электронном аукционе № 31603454207

23.03.2016 Заказчик – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева» (далее по тексту – КузГТУ) – в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на электронной площадке ЗАО «OTC-tender» (адрес в сети «Интернет» <http://otc-tender.ru>) разместил извещение о проведении электронного аукциона № 31603454207 на право заключения договора на выполнение работ по ремонту кровли корпуса № 2, с начальной (максимальной) ценой лота 2 223 177 руб.

Согласно аукционной документации дата, время начала и окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе составляют: с 23.03.2016, 18 час. 00 мин. (московского времени) по 13.04.2016, 05 час. 00 мин. (московского времени).

Согласно журналу событий электронного аукциона № 31603454207 23.03.2016 закупка переведена на этап «Подача заявок»; 25.03.2016 размещен проект изменения извещения о закупке № 31603454207 «Текущий ремонт кровли корпуса №2»; 28.03.2016 и 08.04.2016 размещены разъяснения закупочной документации.

Согласно разделу «Изменения и разъяснения» электронного аукциона № 31603454207 23.03.2016 Заказчиком размещено извещение о закупке № 31603454207 (недействующая редакция); 25.03.2016 размещено извещение о закупке № 31603454207 (действующая редакция).

Согласно разделу «Документы закупки» электронного аукциона № 31603454207 Заказчиком размещены следующие документы электронного аукциона: 23.03.2016 – «Кровля корпус 2.docx», «Лот 1. Кровля корпус 2.docx», «Лот 1. Приложение 1 локальный сметный расчёт1.xlsx», «Лот 1. ПРИЛОЖЕНИЕ 2тех.задание.docx», «Приложение 1 локальный сметный расчёт1.xlsx», «ПРИЛОЖЕНИЕ 2тех.задание.docx» (редакция всех указанных документов – недействующая); 25.03.2016 – «Кровля корпус 2.docx», «Лот 1. Кровля корпус 2.docx», «Лот 1. Приложение 1 локальный сметный расчёт1.xlsx», «Приложение 1 локальный сметный расчёт1.xlsx», «новоеПРИЛОЖЕНИЕ 2тех.задание» (редакция всех указанных документов – действующая).

Все документы действующей аукционной документации, включая извещение о закупке, изложены в виде вновь сформированных документов.

Одновременно с этим, в соответствии с текстом действующей документации о проведении аукциона и разъяснениях к последней срок подачи заявок исчисляется с 23.03.2016, разъяснения документации принимаются также с 23.03.2016.

Изложенные действия Заказчика по размещению аукционной документации противоречат требованиям законодательства, нарушают права участника закупки, в том числе на формирование заявки на участие в аукционе в установленный срок, права знать точные, однозначно толкуемые характеристики предмета договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, цены договора, требований Заказчика к поставляемым товарам, выполняемым работам, оказываемым услугам, используемым при этом материалам.

Так, в соответствии с положениями ст. 3 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Федеральный закон РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Извещение о проведении конкурса или аукциона размещается не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе

извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения: предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг; срок, место и порядок предоставления документации о закупке. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик; требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик; место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги; порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей); порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке; формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

В соответствии с п.п. 5-6, 20-23, 25-27 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 (далее по тексту – Положение), определяющего порядок размещения информации о закупке в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ, представитель заказчика с помощью функционала единой информационной системы формирует извещение о закупке, включающее сведения, предусмотренные ч. 9 ст. 4 вышеуказанного федерального закона; с извещением о закупке в единой информационной системе размещается электронный вид документации о закупке и электронный вид проекта договора, являющегося неотъемлемой

частью извещения о закупке и документации о закупке. Извещение о закупке считается размещенным в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 Положения в единой информационной системе извещения о закупке, сформированного в соответствии с п. 21 Положения, и документов, предусмотренных п.п. 22 и 23 Положения.

Изменение размещенной в единой информационной системе информации о закупке осуществляется в соответствии с настоящим Положением с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

Для внесения изменений в извещение о закупке представитель заказчика в соответствии с пунктом 21 Положения формирует измененную редакцию извещения о закупке и при необходимости размещает измененные электронные виды документов, предусмотренных пунктами 22 и 23 Положения, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 Положения.

При изменении размещенной в единой информационной системе информации о закупке сохраняются и доступны для свободного ознакомления всеми пользователями единой информационной системы все предыдущие редакции измененных документов.

Изменения в извещение о закупке считаются размещенными в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в соответствии с п. 4 настоящего Положения в единой информационной системе документов, предусмотренных пунктом 26 настоящего Положения.

Таким образом, действующее законодательство в случае внесения Заказчиком изменений в извещение о закупке и документацию о закупке предполагает императивное наличие фактов принятия решений о внесении изменений как в извещение, так и документацию о закупке, а также размещение документа, содержащего конкретный перечень внесенных изменений.

Данная обязанность согласно вышеуказанным информационным разделам электронного аукциона № 31603454207 Заказчиком не исполнена. В силу этого участник закупки достоверно не может определить, требованиями какой именно редакции аукционной документации он должен руководствоваться. Одновременно с этим размещение аукционной документации в «действующей» редакции как вновь созданной нарушает установленный законом срок для подачи заявок.

В соответствии же с нормами п. 27 Положения в силу вышеизложенных нарушений порядка изменения размещенной в единой информационной системе информации о закупке изменения, внесенные в аукционную документацию электронного аукциона № 31603454207, признаются неразмещенными.

Кроме того, документация об электронном аукционе № 31603454207 при описании требований к перечню и характеристикам используемых материалов, содержит ряд требований, не соответствующих действующему законодательству, нарушающих вышеизложенные принципы и требования к организации и проведению закупки, содержит признаки дискредитации и введения в заблуждение.

Согласно указанным выше нормам Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и

качественных характеристик; порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Порядок формирования цены договора, указанный в документации об электронном аукционе № 31603454207, предполагает, что общая стоимость выполненных работ включает в себя все затраты, возникшие у Подрядчика в процессе исполнения договора, в том числе стоимость используемого Подрядчиком собственного сырья, материалов, оборудования, накладные расходы, транспортные расходы, налоги, таможенные пошлины, сборы и другие обязательные платежи.

Требования, установленные Заказчиком к техническим условиям выполнения работ, изложенные в документации об электронном аукционе № 31603454207, предусматривают, что применяемые при выполнении работ материалы, используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого по использованию при выполнении работ товара максимальные и (или) минимальные значения показателей и показатели, значение которых не могут изменяться, указаны в ведомости основных используемых материалов, входящих в состав локальных сметных расчетов, размещенных на официальном сайте одновременно с извещениями и документацией.

Требования к оформлению документов, входящих в состав заявки, изложенные в документации об электронном аукционе № 31603454207 (п. 19 Документации), предусматривают обязанность участника закупки указать конкретные сведения о наименовании, характеристиках и **количестве** используемых материалов, указанных в Техническом задании (Приложение № 2 к Документации).

В нарушение указанных положений аукционная документация (техническое задание, локальные сметные расчеты как в «действующей», так и в «недействующей» редакциях) предусматривают обязанность участника закупки указать характеристики и количество материалов при выполнении работ, выполнение которых, согласно локальным сметным расчетам, фактически не предусмотрено. В силу этого выполнение участником закупки требования относительно указания конкретных сведений о количестве таких материалов фактически не представляется возможным.

Так, положениями п.п. 1, 2, 8, 12 Перечня используемых материалов Технического задания аукционной документации установлены технические требования к используемым материалам (ацетилен, вода, гипсовые вяжущие, сталь полосовая). Однако локальные сметные расчеты аукционной документации не содержат работы с применением указанных материалов (данные материалы не учтены).

Одновременно с этим в разъяснении положений документации от 28.03.2016 Заказчик указывает, что работы производятся согласно смете, все необходимые материалы учтены в смете, если материал не учтён, следовательно, он не предполагается для использования. Однако данное разъяснение противоречит требованиям Технического задания аукционной документации, предполагающим обязанность участника закупки указать технические характеристики и количество данных материалов при выполнении работ.

Таким образом, размещенная Заказчиком аукционная документация не соответствует требованиям ст. 4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ, п.п. 21-22 Положения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 10 ст. 3 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ,

ПРОШУ:

1. Признать Заказчика нарушившим положения ст.ст. 3, 4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц», п.п. 5-6, 20-23, 25-27 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908.

2. Выдать Заказчику по вышеуказанным фактам предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

Приложение:

1. Документ, подтверждающий право подписи.
2. Извещение о проведении электронного аукциона от 25.03.2016 (печатная форма).
3. Печатная форма документа от 23.03.2016 «Кровля корпус 2.docx».
4. Печатная форма документа от 23.03.2016 «Лот 1. Кровля корпус 2.docx».
5. Печатная форма документа от 23.03.2016 «Лот 1. Приложение 1 локальный сметный расчёт1.xlsx».
6. Печатная форма документа от 23.03.2016 «Лот 1. ПРИЛОЖЕНИЕ 2тех.задание.docx».
7. Печатная форма документа от 23.03.2016 «Приложение 1 локальный сметный расчёт1.xlsx».
8. Печатная форма документа от 23.03.2016 «ПРИЛОЖЕНИЕ 2тех.задание.docx».
9. Печатная форма документа от 25.03.2016 «Кровля корпус 2.docx».
10. Печатная форма документа от 25.03.2016 «Лот 1. Кровля корпус 2.docx».
11. Печатная форма документа от 25.03.2016 «Лот 1. Приложение 1 локальный сметный расчёт1.xlsx».
12. Печатная форма документа от 25.03.2016 «Приложение 1 локальный сметный расчёт1.xlsx».
13. Печатная форма документа от 25.03.2016 «новоеПРИЛОЖЕНИЕ 2тех.задание».
14. Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 28.03.2016 (печатная форма).
15. Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 08.04.2016 (печатная форма).

С уважением,

Директор ООО «Стройтрест»



Семенова

Е.Г. Семенова