



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

14 АПР 2016 № 4240

На № от

ОАО "Научно-производственная корпорация
"Уралвагонзавод" имени Ф.Э.Дзержинского"
622007, Свердловская обл., г. Нижний Тагил,
Восточное шоссе, дом 28

АО «Уральская большегрузная техника –
Уралвагонзавод»
622018, Свердловская обл., г. Нижний Тагил,
ул. Юности, 10

ООО «Городская дезинфекционная станция»
620085, г. Екатеринбург,
ул. Агрономическая, д.30А

РЕШЕНИЕ № 98-А

г. Екатеринбург

04.04.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии,
Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии,
Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

при участии представителей:

– организации, являющейся представителем заказчика в лице АО «Уральская большегрузная техника – Уралвагонзавод» – Краснова Владислава Андреевича (доверенность №95 от 31.12.2015г.), Златковского Антона Викторовича (доверенность №107 от 01.01.2016г.), Белорусцева Степана Валерьевича (доверенность б/н от 15.03.2016г.),

– заявителя жалобы в лице ООО «Городская дезинфекционная станция» - Булыкиной Галины Валентиновны (протокол внеочередного общего собрания акционеров ЗАО «Городская дезинфекционная станция» от 11.08.2014г.),

рассмотрев жалобу ООО «Городская дезинфекционная станция» (вх. № 01-4338 от 28.03.2015г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э.Дзержинского" (622007, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, Восточное шоссе, дом 28) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках), его закупочной комиссией при проведении запроса предложений на выполнение работ по дезинфекции, дезинсекции, дератизации и акарицидной обработке для нужд АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (извещение № 31603370629) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии

с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является Закон о закупках.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Городская дезинфекционная станция» (вх. № 01-4338 от 28.03.2016г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э.Дзержинского", его закупочной комиссией Закона о закупках при проведении запроса предложений на выполнение работ по дезинфекции, дезинсекции, дератизации и акарицидной обработке для нужд АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», соответствующая требованиям ч.6 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель обжалует действия закупочной комиссии организатора торгов в части отклонения от участия в закупке заявки ООО «Городская дезинфекционная станция».

На основании изложенного заявитель просит рассмотреть доводы жалобы по существу, признать жалобу ООО «Городская дезинфекционная станция» обоснованной, в случае выявления нарушений Закона о закупках выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители АО «Уральская большегрузная техника – Уралвагонзавод» с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу ООО «Городская дезинфекционная станция» необоснованной.

Заслушав представителей сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (далее – Положение), размещенного в единой информационной системе в действующей редакции от 09.02.2016г.

29.02.2016 года в единой информационной системе было размещено извещение № 31603370629 о проведении запроса предложений на выполнение работ по дезинфекции, дезинсекции, дератизации и акарицидной обработке для нужд АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», а также закупочная документация.

Начальная (максимальная) цена договора составила 7 621 400,09 рублей.

В силу п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

Положением предусмотрено, что запрос предложений – процедура исследования рыночных предложений или закупки и выбора поставщика, при которой закупочная комиссия по результатам рассмотрения предложений поставщиков на основании критериев и порядка оценки, установленных в документации запроса предложений, определяет участника запроса предложений, предложившего лучшие условия выполнения договора на поставку продукции.

Порядок проведения процедуры закупки в форме запроса предложений регламентирован разделом 7 Положения.

Требования к участникам закупок содержатся в подразделе 2.7 Положения.

В частности, заказчик в соответствии с пунктами 2.7.2.7. – 2.7.2.8 Положения вправе установить следующие требования к участникам закупки:

- отсутствие со стороны заказчика действующей на момент проведения закупки и подведения ее итогов претензионно-исковой работы, связанной с неисполнением участником договорных обязательств заказчика, за исключением случаев, когда неисполнение участником договорных обязательств стало следствием действий/бездействия самого заказчика;

- иные требования (в том числе квалификационные) установленные в закупочной документации, связанные с предметом закупки.

В силу п. 2.7.5. Положения не допускается предъявлять к Участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к Участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Раздел 4 закупочной документации содержит требования к участникам закупки. В частности, пунктом 4.1. документации установлено, что участвовать в данной процедуре Запроса предложений могут юридические лица, физические лица и индивидуальные предприниматели. Чтобы претендовать на победу в данной процедуре Запроса предложений и на право заключения Договора, Участник должен отвечать следующим требованиям:

ж) Наличие у участника опыта выполнения аналогичных работ не менее 5 лет.

При этом требования к содержанию и составу заявки установлены п.4.2.2 закупочной документации. А именно закупочной документацией предъявляются следующие требования к участнику запроса предложений: в подтверждение требований установленных в части 4.1. настоящей документации, Участник обязан включить в состав заявки следующие документы, подтверждающие его соответствие вышеуказанным требованиям (при невозможности предоставления в установленные настоящей закупочной документацией сроки справки об отсутствии задолженности по налогам и сборам, выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), участник обязан предоставить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую заверения Заказчику в соответствии Участника указанному в недостающем документе требованию и гарантию предоставления недостающего документа до даты заседания закупочной комиссии):

а) Копию, заверенную участником, свидетельства о внесении записи об участнике в единый государственный реестр юридических лиц, единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;

б) Копию, заверенную участником, свидетельства о постановке участника на налоговый учет;

с) Копию, заверенную участником, устава в действующей редакции;

d) Выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки (для юридических лиц) подписанную уполномоченным лицом соответствующего налогового органа и заверенную гербовой печатью соответствующего налогового органа. Выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки (для индивидуальных предпринимателей) подписанную уполномоченным лицом соответствующего налогового органа и заверенную гербовой печатью соответствующего налогового органа. Нотариально заверенные копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями). Надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства, заверенный уполномоченным органом и полученный не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки (для иностранных лиц);

e) Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (далее для целей настоящего раздела - руководитель). В случае, если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью (при наличии) и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо заверенную Участником (либо нотариально) копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

f) Оригинал или заверенную Участником (либо нотариально) копию справки об отсутствии задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации, выданную соответствующим подразделением ФНС Российской Федерации по состоянию на дату, не ранее чем за 90 календарных дней до срока окончания приема заявок Участников, подписанную руководителем (его заместителем) соответствующего налогового органа и заверенную гербовой печатью соответствующего налогового органа;

g) Копию балансовой бухгалтерской отчетности с разьяснениями и служебной запиской за последний отчетный период. Отчеты о прибылях и убытках предыдущего года, поданных в установленном порядке в Инспекцию ФНС России по месту регистрации Участника с отметкой об их приеме;

h) Для лиц и организаций, находящихся на упрощенной системе налогообложения, предоставить основание для освобождения от уплаты налога на добавленную стоимость;

i) Письмо о подаче оферты по установленной в закупочной документации форме п 9.1 (срок действия письма о подаче оферты должен составлять не менее 60 (шестидесяти) календарных дней с даты подведения итогов запроса предложений);

j) Анкету по установленной в настоящей Документации по запросу предложений форме 9.2;

к) **Копию, заверенную участником, справки из территориального органа Роспотребнадзора об отсутствии претензий и мер административного взыскания по оказанию услуг дератизации, дезинсекции, акарицидной обработки за последние 3 (три) года.**

l) Справку о кадровых ресурсах, которые будут задействованы в рамках выполнения Договора по установленной в закупочной документации Форме 9.5 с обязательным предоставлением копий, заверенных участником, трудовых книжек (либо иных документов подтверждающих наличие у участника данных сотрудников), копий, заверенных участником, дипломов или квалификационных удостоверений на не менее чем 1 биолога и энтомолога.

m) Иные документы, предоставление которых предусмотрено Техническим заданием и Техническими требованиями, а также документы которые, по мнению Участника, подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов (в т.ч. письмо, объясняющее причину отсутствия справки об отсутствии задолженности по налогам и сборам, выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), а также содержащее заверение Заказчику в соответствии Участника указанному в недостающем документе требованию и гарантию предоставления недостающего документа до даты заседания закупочной комиссии).

Согласно п.4.2.4 Положения все указанные документы прилагаются Участником к заявке. Заявка подается на государственном языке Российской Федерации.

Из анализа закупочной документации Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что требование о наличии в составе заявки участника копии, заверенной участником, справки из территориального органа Роспотребнадзора об отсутствии претензий и мер административного взыскания по оказанию услуг дератизации, дезинсекции, акарицидной обработки за последние 3 (три) года установлено заказчиком в соответствии с п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках и подраздела 2.7 Положения. Следовательно, организатор торгов правомерно включил в закупочную документацию требование о представлении участником в составе своей заявки на участие в запросе предложений документа, указанного в подпункте «к» пункта 4.2.2. закупочной документации.

Согласно п.7.9.1. Положения закупочная комиссия в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня, следующего за днем окончания срока подачи предложений, рассматривает и оценивает поданные предложения и альтернативные предложения.

В соответствии с п. 7.9.2. Положения на основании результатов рассмотрения предложений и альтернативных предложений закупочная комиссия в порядке и по основаниям, предусмотренным в закупочной документации, принимает решение о допуске или не допуске каждого предложения (альтернативного предложения) к стадии оценки и сопоставления.

Согласно ч.5 ст.3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо которое соответствует требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В силу п.7.9.3. Положения основаниями для отказа в допуске к участию в запросе предложений являются:

- непредставление сведений и документов, определенных пунктом 7.7.1 Положения и установленных в закупочной документации либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствие Участника закупки требованиям пункта 2.7 настоящего Положения и установленным в закупочной документации требованиям;

- несоответствие заявки на участие в запросе предложений требованиям закупочной документации;

- невнесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений, если требование обеспечения таких заявок установлено в закупочной документации, в размере, указанном в закупочной документации.

Согласно п.7 закупочной документации основанием для отказа в допуске к участию в закупочной процедуре является следующее:

а) не предоставление сведений и документов (в т.ч. справки, объясняющей причину отсутствия какого-либо документа), определенных пунктом 4.2.2 закупочной документации либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

б) не соответствие участника закупки требованиям, установленным в закупочной документации;

с) не соответствие заявки на участие в запросе предложений требованиям закупочной документации;

д) не внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений, если требование обеспечения таких заявок установлено в закупочной документации в размере, указанном в закупочной документации.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов на участие в запросе предложений №ЗП-УС-0176/2016/02 от 10.03.2016г. на участие в закупке поступили заявки следующих участников: Нижнетагильский Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии Свердловской области», ЗАО НПО «Лесное озеро», ООО «Городская дезинфекционная станция» и ООО «ЭГИДА-НТ».

При этом согласно протоколу закупочной процедуры №ЗП-УС-0176/2016/02 от 10.03.2016г. заявка ООО «Городская дезинфекционная станция» была отклонена закупочной комиссией организатора торгов по следующему основанию: «заявка не соответствует требованиям п. 7 а) закупочной документации (не представлена справка из территориального органа Роспотребнадзора об отсутствии претензий и мер административного взыскания по оказанию услуг дератизации, дезинсекции, акарицидной обработки за последние 3 (три) года)».

Изучив содержание заявки участника ООО «Городская дезинфекционная станция» на участие в запросе предложений Комиссией Свердловского УФАС России было установлено, что в заявке участника отсутствует справка из территориального органа Роспотребнадзора об отсутствии претензий и мер административного взыскания по оказанию услуг дератизации, дезинсекции, акарицидной обработки за последние 3 (три) года или заверенная копия такой справки.

Вместе с тем в заявке ООО «Городская дезинфекционная станция» содержится справка от 09.03.2015г. подписанная директором ООО «Городская дезинфекционная станция» Булькиной Г.В., в которой содержится информация о том, что претензий и мер административного взыскания по оказанию услуг дератизации, дезинсекции, акарицидной обработки за последние 3 (три) года ООО «Городская дезинфекционная станция» не имеет. К указанной справке приложена выписка с сайта www.ekaterinburg.arbitr.ru на ООО «Городская дезинфекционная станция».

ООО «Городская дезинфекционная станция» в доводах своей жалобы указывает, что у территориальных органов Роспотребнадзора нет полномочий в части проверки качества выполнения работ по дезинфекции, дезинсекции, дератизации и акарицидной обработке, в связи с чем, территориальные органы Роспотребнадзора не выдают справки об отсутствии претензий и мер административного взыскания по оказанию услуг дератизации, дезинсекции, акарицидной обработки. Указанное обстоятельство, по словам представителя заявителя жалобы, не позволило участнику представить в составе своей заявки справку из территориального органа Роспотребнадзора об отсутствии претензий и мер административного взыскания по оказанию услуг дератизации, дезинсекции, акарицидной обработки за последние 3 (три) года или копию такой справки.

Кроме того, заявитель ссылается на формулировку пп. «а» п.7 закупочной документации (наличие справки, объясняющей причину отсутствия какого-либо документа), указывая, что подобный документ содержится в заявке ООО «Городская дезинфекционная станция», в связи с чем, требование подпункта «к» пункта 4.2.2. закупочной документации участником исполнено.

Вместе с тем, ООО «Городская дезинфекционная станция» не были представлены надлежащие доказательства, подтверждающие факт того, что территориальные органы Роспотребнадзора не правомочны выдавать справки об отсутствии претензий и мер административного взыскания по оказанию услуг дератизации, дезинсекции, акарицидной обработки. Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участниками закупки Нижнетагильский Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии Свердловской области» и ООО «ЭГИДА-НТ» в составе своих заявок представлены справки из территориального органа Роспотребнадзора об отсутствии претензий и мер административного взыскания по оказанию услуг дератизации, дезинсекции, акарицидной обработки.

Кроме того, ООО «Городская дезинфекционная станция» не подтвердило Комиссии антимонопольного органа факт того, что оно обращалось в письменной форме в территориальный орган Роспотребнадзора с просьбой о выдаче участнику справки об отсутствии претензий и мер административного взыскания по оказанию услуг дератизации, дезинсекции, акарицидной обработки с целью принять участие в запросе предложений.

Из представленных Комиссии Свердловского УФАС России материалов не следует, что требование подпункта «к» пункта 4.2.2. закупочной документации установлено в закупочной документации в нарушение действующего законодательства. В связи с чем довод заявителя жалобы о невозможности по объективным причинам представить в составе заявки участника документ, предусмотренный подпунктом «к» пункта 4.2.2. закупочной документации, не находит своего подтверждения материалами дела.

Поскольку справка из территориального органа Роспотребнадзора об отсутствии претензий и мер административного взыскания по оказанию услуг дератизации, дезинсекции, акарицидной обработки или надлежащим образом заверенная копия такой справки отсутствует в заявке участника, закупочная комиссия организатора торгов правомерно отклонила заявку ООО «Городская дезинфекционная станция» от участия в запросе предложений, как не соответствующую требованиям закупочной документации.

Таким образом, в действиях организатора торгов, его закупочной комиссии в части отклонения заявки ООО «Городская дезинфекционная станция» нарушений законодательства о закупках не усматривается.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

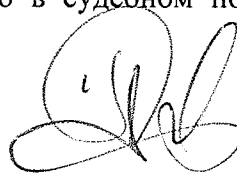
РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Городская дезинфекционная станция» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э.Дзержинского" нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э.Дзержинского" предписание об устранении нарушений не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников



А.О. Опалев

Р.Г. Анисимов

