

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«САРАТОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ БЮРО ТЕХНИЧЕСКОЙ
ИНВЕНТАРИЗАЦИИ И ОЦЕНКИ НЕДВИЖИМОСТИ»**

(ГУП «Сартехинвентаризация»)

ул. Комсомольская, д. 45, г. Саратов, 410031

Телефон: (8-452) 47-01-10; тел./факс (8-452) 47-01-13. E-mail: office@oblbti.san.ru
ОКПО 47734258, ОГРН 1026402190462, ИНН/КПП 6450033342/645001001

12.04.2016. № 557
На № _____

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-
Петербургу**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13,
лит.А
Тел./факс:(812)313-04-30/(812) 313-04-15
E-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель:

Государственное унитарное предприятие
«Саратовское областное бюро технической
инвентаризации и оценки недвижимости»
(ГУП «Сартехинвентаризация»)
410031, г.Саратов, ул.Комсомольская, д.45,
тел. (8452) 47-01-10, факс (8452) 47-01-13
Адрес электронной почты: saroblbti@mail.ru

Заинтересованные лица:

**Общество с ограниченной
ответственностью «Газэнергоинформ»**

Юридический адрес: 192174, г. Санкт-
Петербург, ул. Седова, д. 142, лит. А, пом.
8Н

Почтовый адрес: 197198, г. Санкт-
Петербург, пр. Добролюбова, д. 16, корп. 2,
литер А, Бизнес центр "Арена Холл", эт. 5-й,
пом. 503

+7 (812) 449-34-77; +7 (812) 449-34-74;
info@gazenergoinform.ru

АО «Газпром газораспределение Липецк»
398059, г. Липецк, ул. Неделина, д. 25

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) организатора процедуры ООО «Газэнергоинформ»

- 1. Организатор процедуры:** Общество с ограниченной ответственностью «Газэнергоинформ» (Юридический адрес: 192174, г. Санкт-Петербург, ул. Седова, д. 142, лит. А, пом. 8Н; почтовый адрес: 197198, г. Санкт-Петербург, пр. Добролюбова, д. 16, корп. 2, литер А, Бизнес центр "Арена Холл", эт. 5-й, пом. 5032)
- 2. Заказчик:** АО «Газпром газораспределение Липецк»: 398059, г. Липецк, ул. Неделина, д. 25

3. **Участник размещения заказа (заявитель):** ГУП «Сартехинвентаризация», ИНН: 6450033342. Адрес: г.Саратов, ул.Комсомольская, д.45; телефон: (8452) 47-01-10; факс: (8452) 47-01-13; e-mail: saroblbt@mail.ru; контактное лицо: Петрунина Дарья Сергеевна.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru; www.gazneftetorg.ru.

4. **Номер извещения:** Извещение о проведении открытого запроса предложений № 83963 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: работы землеустроительные и кадастровые для нужд АО "Газпром газораспределение Липецк"; Номер извещения на сайте zakupki.gov.ru 31603426633.

5. **Наименование запроса предложений:** открытый запрос предложений № 83963 по отбору организации ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ (ОКАЗАНИЯ УСЛУГ) по номенклатурной группе: Работы землеустроительные и кадастровые

6. **Дата опубликования извещения:** 16.03.2016.

7. **Дата опубликования протокола о подведении итогов запроса предложений:** 04.04.2016 г.

Доводы жалобы:

ООО «Газэнергоинформ» является организатором проведения Открытого Запроса предложений, объявленного Извещением № 83963, опубликованным на Официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> и сайте Торговой системы www.gazneftetorg.ru «16» марта 2016 года.

ГУП «Сартехинвентаризация» была направлена заявка на участие в закупочной процедуре, входящий номер З-16/03-6997 от 25.03.2016, что подтверждается Протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений № 83963.

04.04.2016 на сайте Торговой системы www.gazneftetorg.ru был опубликован Протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников запроса предложений, подведения итогов по открытому запросу предложений № 83963 (на сайте zakupki.gov.ru 07.09.2015), в котором указывается о признании процедуры запроса предложений по лоту состоявшейся, о присвоении первого номера заявке Участника ФГУП «Ростехинвентаризация -Федеральное БТИ».

Согласно протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников запроса предложений, подведения итогов по открытому запросу предложений № 83963 заявке ГУП «Сартехинвентаризация» по критерию/показателю оценки заявок: «опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующих дате подачи Заявки» была поставлена оценка 0.

ГУП «Сартехинвентаризация» 04.04.2016 г направило запрос в адрес ООО «Газэнергоинформ» в соответствии с п. 1.5.1. Документации о причинах постановке оценки «0» по указанному критерию.

08.04.2016г. от ООО «Газэнергоинформ» поступил ответ, в котором указывалось, что: *«В силу пп. «ф» п. 3.30 Закупочной документации для оценки заявки по указанному критерию участник должен заполнить Форму 7 Документации о закупке, указав в ней сведения об аналогичных договорах, которые были заключены и исполнены лицом за последние 3 (три) года, предшествующие дате подачи заявки.»*

На основании п. 1 Технического задания аналогичными предмету закупки будут являться проектно-изыскательские работы по объекту: «Выполнение комплекса кадастровых работ по оформлению зон с особыми условиями использования территорий (охранных зон), а так же осуществление действий по межеванию земельных участков под наземными элементами газопроводов (ГРП, ШРП и т.д.) и постановке данных

участков на государственный кадастровый учет».

На основании п. 2.3.1.7. Документации если участник в Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров) представил сведения о договорах на выполнение работ/оказание услуг, не являющихся аналогичными предмету закупки, такой заявке по указанному критерию будет присвоена оценка «0 баллов».

Поскольку ГУП «Сартехинвентаризация» при заполнении Формы 7 указало сведения о сделках, которые не являются аналогичными предмету закупки, заявке участника по данному критерию оценки было правомерно присвоено «0» баллов.

Данные действия считаем не правомерными по следующим основаниям:

ГУП «Сартехинвентаризация» была подготовлена и направлена заявка на участие в закупочной процедуре № 83963. В составе заявки ГУП «Сартехинвентаризация» представило в Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров) сведения о договорах на выполнение работ/оказание услуг в количестве 1272 штуки.

Согласно п.3 Извещения о закупочной процедуре № 83963 предметом запроса предложений является: **«Выполнение работ (оказание услуг) по номенклатурной группе: Работы землеустроительные и кадастровые»**. п.1 Технического задания содержит информацию о предмете и дает уже подробное описание работ, где нет упоминания о **проектно-изыскательских работах**, а говорится, о кадастровых работах.

Из п. 4 ст. 1 Федерального закона от 24.07.2007 N 221-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "О государственном кадастре недвижимости" следует, что кадастровой деятельностью является выполнение уполномоченным лицом (кадастровым инженером) в отношении недвижимого имущества работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления кадастрового учета сведения о таком недвижимом имуществе (кадастровые работы). Ст. 37 Федерального закона от 24.07.2007 N 221-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "О государственном кадастре недвижимости" говорит, что результатом кадастровых работ юридического лица является межевой план, технический план или акт обследования.

Согласно ст.1 Федерального закона от 18.06.2001 N 78-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О землеустройстве": землеустройство - мероприятия по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов землеустройства, организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства, а также по организации территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, для обеспечения их традиционного образа жизни (внутрихозяйственное землеустройство). Результатом проведения землеустройства является землеустроительная документация.

Согласно п. 6.7.2.1 Документаций о запросе предложений № 83963: « участник должен указать аналогичные Договоры, в которых показаны соответствующие виды работ/услуг, а также **самостоятельно** выбрать те объекты, которые наилучшим образом характеризуют его опыт».

Таким образом, ГУП «Сартехинвентаризация» в Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров) должно было указать сведения о договорах, являющихся аналогичными предмету запроса предложений, а именно согласно извещению о проведении открытого запроса предложений № 83963 номер извещения на сайте zakupki.gov.ru 31603426633: работы землеустроительные и кадастровые, что и было сделано.

ГУП «Сартехинвентаризация» с учетом п.7 Технического задания представило сведения о договорах предметом которых являются: выполнение работ по земельным участкам, инженерно-геодезическая съемка земельных участков (полевые работы) (пп.

1.4,1.5 п.7 Технического задания), выполнение комплекса землеустроительных (кадастровых) работ для оформления права собственности на объекты газоснабжения и прав на земельные участки под надземными элементами, кадастровые работы, включающие техническую инвентаризацию и технические планы и паспорта-необходимые для постановки объектов недвижимости на государственный кадастровый учет) (пп. 1.14 п.7 Технического задания, содержащий требования о постановке на ГКН, пп. 1.6 п.7 Технического задания, содержащий информацию о ГРП на земельных участках, которые являются зданием/сооружением в зависимости от их технических характеристик и требуют геодезию, являющуюся составным элементом технической инвентаризации).

Согласно п. 2.3.1.7. Документаций о запросе предложений №83963: «если сведения об опыте выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), указанные Участником в Форме 1 (Письмо о подаче заявки), не соответствуют сведениям, представленным в Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров), такой Заявке по указанным критериям будет присвоена оценка «0 баллов». Если Участник не представил копии заключенных и исполненных договоров и актов выполненных работ/услуг, подтверждающих указанные в Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров) сведения, такой Заявке по указанным критериям будет присвоена оценка «0 баллов». Если Участник в Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров) представил сведения о договорах на выполнение работ/оказание услуг, не являющихся аналогичными предмету закупки, такой Заявке по указанным критериям будет присвоена оценка «0 баллов». Если Участник в Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров) представил сведения о договорах на выполнение работ/оказание услуг, заключенных и/или исполненных за период, не входящий в установленный настоящей Документацией, такой Заявке по указанным критериям будет присвоена оценка «0 баллов».

Сведения об опыте выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), указанные ГУП «Сартехинвентаризация» в Форме 1 (Письмо о подаче заявки № 2103 от 21.03.2016г.), соответствуют сведениям, представленным в Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров), что подтверждается электронной копией заявки № 2103 от 21.03.2016 г.

ГУП «Сартехинвентаризация» представило копии заключенных и исполненных договоров и актов выполненных работ/услуг, подтверждающих указанные в Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров) сведения, что подтверждается представленными в электронной копией заявки, загруженной на сайте Торговой системы www.gazneftorg.ru, томами №2,3,4,5,6,7,8,9,10.

ГУП «Сартехинвентаризация» соблюден период предоставления договоров, установленный конкурсной Документацией запроса предложений № 83963, что подтверждается электронной копией заявки № 2103 от 21.03.2016 г.

ГУП «Сартехинвентаризация» в Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров) представило сведения о договорах на выполнение работ/оказание услуг **являющихся аналогичными предмету закупки**, что подтверждается **требованиями законодательства РФ** (Федеральный закон от 24.07.2007 N 221-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "О государственном кадастре недвижимости"; Федеральный закон от 18.06.2001 N 78-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О землеустройстве"), четко регламентирующими, что является кадастровыми и землеустроительными работами и, что является их результатом, а также выводами комиссии по подведению итогов предложений по аналогичным запросам предложений №65530,65529, 67689, 66156 (та же номенклатурная группа работ), где были указаны и представлены в том числе и те же копии договоров и актов выполненных работ, что и в конкурсной заявке по запросу № 83963.

Полученный же ответ конкурсной комиссии от 08.04.2016 г., на запрос ГУП

«Сартехинвентаризация», что предметом запроса предложений являются проектно-изыскательские работы, считаем незаконным, необоснованным и противоречащим требованиям конкурсной документации запроса предложений № 83963.

Таким образом, присвоение ГУП «Сартехинвентаризация» по критерию/показателю оценки заявок: «опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующих дате подачи Заявки» оценки 0 противоречит положению п. 2.3.1.7. Документации о Запросе предложения № 83963, а также приводит к нарушению порядка определения победителя или победителей торгов, запроса предложений.

В соответствии с п. 1 п.п. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с п. 1 п.п. 2 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Действия ООО «Газэнергоинформ» привели к получению преимуществ ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ», а также, противоречат, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки ГУП «Сартехинвентаризация».

Согласно п.п. 3.1.2, 3.31, 4.2. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд", утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 (далее – Административный регламент) при рассмотрении жалобы по существу члены комиссии обязаны изучить обстоятельства дела и представленные материалы, при рассмотрении жалобы комиссия осуществляет внеплановую проверку соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов. При этом проверяется соответствие действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, в том числе не указанных в жалобе, а также документов по организации и осуществлению закупки, являющейся предметом жалобы, требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Контроль за полнотой и качеством исполнения государственной функции включает в себя проведение проверок, выявление и устранение нарушений прав заявителей, рассмотрение жалоб, подготовку ответов на обращения заявителей, подготовку решений на действия (бездействие) должностных лиц контрольного органа, исполняющих данную функцию.

На основании вышеизложенного, в соответствии со статьями 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О защите конкуренции", Приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14:

ГУП «Сартехинвентаризация» просит:

- приостановить процедуру заключения договора между ООО «Газэнергоинформ» и ФГУП «Ростехинвентаризация -Федеральное БТИ» до принятия решения по настоящей жалобе;
- признать жалобу ГУП «Сартехинвентаризация» обоснованной;
- обязать ООО «Газэнергоинформ» отменить протокол №83963

рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений, подведения итогов открытого запроса предложений №83963; провести повторную процедуру рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений, подведения итогов открытого запроса предложений №83963 с учетом требований Документации о запросе предложений №83963.

Приложения:

1. Извещение и документация открытого запроса предложений №83963.
2. Копия Устава ГУП «Сартехинвентаризация».
3. Копия Свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ.
4. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет.
5. Копия приказа о назначении директора ГУП «Сартехинвентаризация».
6. Копия протокола вскрытия заявок участников открытого запроса предложений №83963
7. Копия протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников запроса предложений, подведения итогов по открытому запросу предложений № 83963.
8. Копия Справки об опыте выполнения аналогичных договоров, представленная в составе заявки на участие в закупочной процедуре № 83963.
9. Выписка из ЕГРЮЛ с официального сайта ФНС РФ от 12.04.2016.
10. Скрин-копия ответа ООО «Газэнергоинформ» на запрос ГУП «Сартехинвентаризация».

Директор



В.В. Володин