



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 73-А

г. Екатеринбург

22.03.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

- заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №71 – ,
- заявителя в лице ООО «Аппетит» – ,

рассмотрев жалобу ООО «Аппетит» (620088, г. Екатеринбург, ул. Банникова, 5) с информацией о нарушении организатором закупки (заказчиком) в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №71 (620012, г. Екатеринбург, ул. Ильича, дом 48, корпус а) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных автономных образовательных учреждениях Октябрьского района города Екатеринбурга (совместные торги) (извещение № 31603389099) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Аппетит» (вх. № 01-3483 от 11.03.2015г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №71 Закона о закупках при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных автономных образовательных учреждениях Октябрьского района города Екатеринбурга (совместные торги) (извещение № 31603389099) соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Представитель заявителя поддержал доводы жалобы, пояснил, что организатор торгов неправомерно осуществляет закупку в форме совместного конкурса, план закупок

нарушает Положение, также положение о закупочной деятельности размещено не надлежащим образом, просит признать жалобу обоснованной.

Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились, представив письменные возражения, просили признать доводы жалобы необоснованными, пояснили что п. 3.1.1. Положения предусмотрено основание для формирования плана закупок - внутренние документы учреждения, план закупки сформирован на основании внутренних документов МАОУ СОШ №71 - приказа МАОУ СОШ № 71 «О проведении конкурса» и решения Наблюдательного Совета МАОУ СОШ № 71 от 05.02.2016г., что соответствует требованиям п.3.1.1. Положения о закупке. Период действия Плана закупок установлен заказчиком 1 год (01.01.2016г. по 31.12.2016г.), что соответствует требованиям Закона о закупках и Положения о закупках, срок оказания услуг - условие выполнения договора, установленное заказчиком исходя из потребностей в обеспечении качества оказываемых услуг, сохранности оборудования.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

04.03.2016г. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31603389099 и документация открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных автономных образовательных учреждениях Октябрьского района города Екатеринбурга (совместные торги). Начальная (максимальная) цена договора 99 033 823,00 рублей.

В соответствии с ч. 2 ст.2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 3 ст.2 Закона о закупках положение о закупке утверждается, в том числе, наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение (п. 3).

Согласно ч. 1 ст.4 Закона о закупках положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Частью 10 ст.8 Закона о закупках установлено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Положение о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утв. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012г. №908 «Об утверждении положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке». Согласно указанного документа для размещения в единой информационной системе положения о закупке представитель заказчика размещает в единой информационной системе положение о закупке в электронном виде и с помощью функционала единой информационной системы формирует документ, содержащий следующие основные сведения о положении о закупке: а) наименование положения о закупке; б) полное и сокращенное (при наличии) наименование заказчика в соответствии с учредительными документами; в) идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер заказчика; г) даты утверждения и вступления в силу положения о закупке; д) наименование органа, утвердившего положение о закупке (п. 10).

Положение о закупке считается размещенным в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 настоящего Положения в единой информационной системе документов, предусмотренных пунктом 10 настоящего Положения (п. 11).

Заказчиком представлен протокол №2 заседания наблюдательного совета МАОУ СОШ №71 от 25.02.2016г., согласно которому в связи с техническим сбоем на сайте закупок утверждено Положение о проведении закупок товаров, работ, услуг без внесения изменений и дополнений в предыдущую версию, которое необходимо опубликовать повторно с новой датой утверждения. Также, представлено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №71, утвержденное протоколом наблюдательного совета №2 от 25.02.2016.

Комиссией уставлено, что на официальном сайте закупок в соответствии с нормами Закона о закупках опубликовано Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №71 (далее – Положение), размещенное в действующей редакции на сайте от 26.02.2016г.

Согласно п.5.1 ст. 3 Закона о закупках договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключаются заказчиком в соответствии с планом закупки (если сведения о таких закупках в обязательном порядке подлежат включению в план закупки согласно принятому в соответствии с частью 2 статьи 4 настоящего Федерального закона порядку формирования этого плана), размещенным в единой информационной системе (если информация о таких закупках подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом), за исключением случаев возникновения потребности в закупке вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. N 932) (далее по тексту - Правила формирования плана закупки) в план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

Частью 3 Правил формирования плана закупки установлено, что план закупки формируется заказчиком в соответствии с требованиями к форме плана закупки, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. N 932.

В соответствии с требованиями к форме плана закупки, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. N 932, план закупки товаров (работ, услуг) формируется заказчиком по форме согласно приложению в виде единого документа в электронном формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра, и содержит сведения, в том числе: предмет договора (п.3), способ закупки (п. 11).

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с частью 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе сведения: способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ) (п.1).

Положением установлено, в том числе:

3.1.1. План закупки продукции формируется на основании внутренних документов Учреждения, в том числе, с учетом всех закупок, формирующих смету затрат, плана ремонтов, иных программ, планов и документов, предусматривающих проведение закупок Учреждением.

3.1.2. При формировании плана дата начала осуществления закупочных процедур, указанная в плане, должна определяться исходя из требуемой даты поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, с учетом сроков проведения закупочных процедур.

4.3.1. При наличии у двух и более заказчиков – муниципальных автономных учреждений потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах, такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы.

Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов и аукционов определяется соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Положением.

Договора с победителем либо победителями совместных конкурса или аукциона заключается каждым Заказчиком самостоятельно.

4.3.2 Организатором совместных конкурса или аукциона выступает один из заказчиков, которому другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение таких конкурса или аукциона.

Указанное соглашение должно содержать: информацию о сторонах соглашения; информацию об объекте закупки и о предполагаемом объеме закупки, в отношении которой проводится совместный конкурс или совместный аукцион; начальную (максимальную) цену договора или договоров; права, обязанности и ответственность сторон соглашения; информацию об организаторе совместных конкурса или аукциона, в том числе перечень полномочий, переданных указанному организатору сторонами соглашения; порядок и срок формирования комиссии по осуществлению закупок, регламент работы такой комиссии; порядок и сроки разработки и утверждения документации о закупке; примерные сроки проведения совместных конкурса или аукциона; порядок оплаты расходов, связанных с организацией и проведением совместных конкурса или аукциона; срок действия соглашения; порядок рассмотрения споров; иную информацию, определяющую взаимоотношения сторон соглашения при проведении совместных конкурса или аукциона.

4.3.3. Стороны соглашения несут расходы на проведение совместных конкурса или аукциона пропорционально доле начальной (максимальной) цены договора каждого заказчика в общей сумме начальных (максимальных) цен договоров, в целях заключения которых проводятся совместные конкурсы или аукционы.

Способы закупок, условия их применения регламентированы Положением (п. 5.1), включая проведение открытого конкурса.

Организатором торгов представлено соглашение о проведении совместных торгов от 03.03.2016г. (далее – Соглашение). Согласно п. 3 указанного Соглашения, заказчики передают организатору совместного конкурса права и обязанности по организации и проведению совместных торгов, в порядке, предусмотренном Законом о закупках и Положением.

Комиссией установлено, что план закупки организатора торгов соответствует форме плана, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. N 932, по позиции предмета контракта – оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях Октябрьского района г. Екатеринбург, отражена информация о совместных торгах, а также о способе закупки в форме открытого конкурса, ввиду чего доводы жалобы не находят своего подтверждения.

Доказательств нарушения прав заявителя порядком организации и проведения торгов, Комиссии предоставлено не было.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что из содержания положений ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, возможность обращения с жалобой лица, не подавшего заявку на участие в торгах, определяется наличием реального нарушения или действительной угрозы правам или законным интересам лица, подающего соответствующую жалобу, - которые могут быть ущемлены или нарушены в результате несоблюдения порядка организации и проведения торгов. В связи с этим жалоба такого лица должна содержать фактическое обоснование возникновения у него права обратиться в антимонопольный орган с соответствующей жалобой, за защитой конкретных нарушенных прав, поскольку круг таких лиц законодателем ограничен в ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции. Такое ограничение субъективного состава предполагает также наличие у подателя жалобы действительного интереса и законных прав, подлежащих публичной (государственной) защите в порядке, предусмотренном Законом о защите конкуренции.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Аппетит» признать необоснованной.
2. В действиях организатора закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №71 нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №71 предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

