

## ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

### «Донсельхозводстрой»

347460, Ростовская обл., Зимовниковский район, п. Зимовники, ул. Скибы, д. 153 А, тел./ факс 8(863) 234-01-33, 8(863) 234-02-33, ИНН 6161035622/ КПП 611201001; Р/с 40702810352090000881 в Юго-Западном банке Сбербанка России в г. Ростове-на-Дону БИК 046015602, к/с 30101810600000000602

исх. 135 от 11 апреля 2016г.

в Федеральную антимонопольную службу России  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

E-mail: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

Многоканальный телефон: (499) 755-23-23

Факс: (499) 755-23-24

в Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь  
295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского, 1

Телефон +7(3652)544638

Телефон/факс +7(3652)252431

E-mail: [to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru)

КОПИЯ в

ГУП РК «Водоканал ЮБК»

298612, Республика Крым, г. Ялта, ул. Кривошты д. 27

тел. (3654) 34-28-94

e-mail: [vodokanal.ybk.torgi@gmail.com](mailto:vodokanal.ybk.torgi@gmail.com)

**Жалоба на действия заказчика при проведении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по санации напорного канализационного коллектора (№ 31603453356)**

**Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона заказчика:** ГУП РК «Водоканал ЮБК» / Место нахождения: 298612, Республика Крым, г. Ялта, ул. Кривошты д. 27 / Почтовый адрес: 298612, Республика Крым, г. Ялта, ул. Кривошты д. 27 / тел. (3654) 34-28-94 / e-mail: [vodokanal.ybk.torgi@gmail.com](mailto:vodokanal.ybk.torgi@gmail.com)

**Наименование, сведения о месте нахождения участника закупки, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона:** Общество с ограниченной ответственностью «Донсельхозводстрой» 347460, Ростовская обл., Зимовниковский район, п. Зимовники, ул. Скибы, д. 153 А, тел./ факс 8(863) 234-01-33, 8(863) 234-02-33, e-mail: [dsvs-pos@gambler.ru](mailto:dsvs-pos@gambler.ru)

**Указание на закупку:** открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по санации напорного канализационного коллектора (№ 31603453356)

**Указание на обжалуемые действия:**

30 марта 2016г. на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) ГУП РК «Водоканал ЮБК» разместило извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по санации напорного канализационного коллектора (№ 31603453356)

328/23  
11 04/16

Считаем, что конкурсная документация не отвечает требованиям ч.2 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон), а действия заказчика нарушают положения статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ, а именно:

1) Согласно п.1 Таблицы п.14 информационной карты конкурсной документации требование о «соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки» заказчиком не установлено (как указано в столбце 2 таблицы «подтверждение в составе заявки не требуется»).

Вместе с тем, частями 3, 6 ст.52, ч.1 ст.53 ГрК РФ определено, что работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства должны выполняться в соответствии с проектной документацией, при их выполнении должны использоваться материалы, оборудование, указанные в проектной документации, а их результат должен соответствовать требованиям проектной документации. В соответствии с п.п.14.1, 14.2 ст.1 Градостроительного Кодекса РФ (далее - ГрК РФ):

- реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов;

- капитальный ремонт объектов капитального строительства - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

В силу ч.4 ст.55.8 главы 6.1 «Саморегулирование в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства» ГрК РФ перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В Приказе Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 г. №624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее - Перечень №624), в т.ч. в разделе 3 «Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту», в отношении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства применяется та же терминология, что и в ГрК РФ.

При этом, в конкурсной документации (в том числе технической части документации) присутствует указание на то, что в действительности объект закупки, т.е. работы, требовавшиеся Заказчику в рамках рассматриваемого конкурса, подлежит в соответствии с установленной приведенными нормами ГрК РФ и Перечня №624 терминологией, относить к работам по строительству, капитальному ремонту, реконструкции объекта капитального строительства, выполнение которых требует наличия соответствующего свидетельства о допуске на выполнение работ, предусмотренных контрактом, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией (СРО), действующее в период выполнения работ, в соответствии с Перечнем видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденным Приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 года №624.

Однако, в нарушение указанных выше положений действующего законодательства, в конкурсной документации заказчиком не установлено требование об обязательном предоставлении в составе заявки на участие в конкурсе документов, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса. По нашему мнению, Заказчиком нарушены требования части 1 статьи 17 Закон о защите конкуренции, пункта 1 статьи 1, пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 3 части 9 и пункта 1 части 10 статьи 4 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

2) Как уже отмечалось выше, в столбце 2 таблицы п.14 информационной карты конкурсной документации «подтверждение в составе заявки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки не требуется», что противоречит п.п. «е» п.28 информационной карты конкурсной документации, согласно которой в состав заявки должны быть включены *«Копии действующих лицензий, сертификатов, свидетельств, допусков и других документов, подтверждающих право участника закупки на выполнение работ, оказание услуг согласно предмету конкурса, если законодательством РФ предусмотрены вышеуказанные документы»*. При этом не указано, копии каких конкретно «действующих лицензий, сертификатов, свидетельств, допусков и других документов» должны быть включены в состав заявки на участие в конкурсе, что не позволяет участнику закупки сделать вывод о соответствии или не соответствии установленным требованиям заказчика.

3) В п.3 Раздела 27 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП РК «Водоканал ЮБК», утвержденного 10 марта 2016г., установлен исчерпывающий перечень критериев оценки (помимо ценовых), а именно:

3.1. *Функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;*

3.2. *Качество работ, услуг при закупке работ, услуг;*

3.3. *Квалификация участника конкурса;*

3.4. *Расходы на эксплуатацию товара;*

3.5. *Расходы на техническое обслуживание товара;*

- 3.6.Сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 3.7. Сроки (периоды) оплаты товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 3.8. Срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
- 3.9. Объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг.

При этом, в нарушение указанного раздела Положения о закупках в п.15 информационной карты заказчиком установлен такой показатель оценки, как «деловая репутация», в качестве подтверждающего документа которого выступает «сертификат соответствия ГОСТ Р 56002-2014».

Более того, Заказчиком в критерии «Квалификация Участника, в том числе, опыт надлежащего исполнения договоров на поставку товара и выполнение работ аналогичных закупаемым» необоснованно объединены показатели «опыт надлежащего исполнения аналогичных договоров» и «деловая репутация», функционально и качественно не связанные друг с другом. Так, исходя из порядка оценки заявок (изложенного в п.15 информационной карты), участнику конкурса, с опытом исполнения договоров на поставку товаров аналогичных предмету закупки, на сумму не менее 100% от начальной (максимальной) цены договора, за последние 2 года, предшествующие дате окончания срока подачи Заявок на участие в конкурсе, но не имеющему сертификат соответствия ГОСТ Р 56002-2014, который никоим образом не свидетельствует об опыте выполнения аналогичных работ участником, не будет присвоен максимально возможный балл.

Указанная неоднозначность допускает вариативный подход членов комиссии заказчика при оценке заявок на участие в конкурсе, что противоречит единому порядку размещения заказов в целях обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов. Таким образом, используемый в конкурсной документации порядок оценки заявок на участие в конкурсе фактически не соответствует Положению о закупках заказчика в действующей редакции. Указанная позиция подтверждается сложившейся практикой ФАС России, в том числе в решении по делу К-811/15 от 7 июля 2015г. закупка. Аналогичная правовая позиция содержится в Постановлении Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 13.02.2015 года № 13АП-29042/2014 по делу № А56-50860/2014.

4) Согласно п.11 информационной карты открытый конкурс проводится на право на заключение следующего договора: на выполнение работ по санации напорного канализационного коллектора. Вместе с тем, согласно п.2 п.28 информационной карты в состав заявки на участие в конкурсе должно входить «Предложение по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг: описание качественных, технических, функциональных характеристик (потребительских свойств) товаров, работ, услуг, описание размеров, упаковки, отгрузки товаров». При этом в конкурсной документации не представлен перечень таких товаров и показателей эквивалентности, по которым заказчик будет определять такое соответствие установленным им требованиям. Более того, в Форме №3, которую участник закупки должен заполнить и включить в состав заявки, представлена следующая таблица для заполнения участником закупки:

№ п/п	Производитель	Наименование, показатели товара в соответствии с	Кол-во	Цена за шт., руб. без НДС	Цена за шт., руб. с НДС	Стоимость, руб.
-------	---------------	--	--------	---------------------------	-------------------------	-----------------



		действующими стандартами				
1						
Итого:						

При этом не указано, о каких именно товарах идет речь в указанной таблице и какие конкретно показатели товаров, в соответствии с какими конкретно «действующими ГОСТами» должен указать участник закупки в столбце «Наименование, показатели товара в соответствии с действующими стандартами».

В соответствии с положениями Закона документация должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условий контракта. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, при этом:

*описание объекта закупки должно носить объективный характер;*

*при составлении описания объекта закупки, если это возможно, должны использоваться стандартные показатели, требования, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленные в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством о техническом регулировании.*

Данные правила предполагают описание объекта закупки путем указания тех требований к товарам, которые изложены в стандартах на данный товар. Кроме того, такие требования должны носить объективный характер. Одновременно установлен запрет требования информации, обязанность представления которой ведет к ограничению количества участников.

Документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Из совокупного анализа приведенных норм следует, что устанавливая в документации о закупке требования к товарам, используемым при выполнении работ (минимальные значения, максимальные значения, значения, которые не могут изменяться, подлежащие конкретизации), Заказчик, тем самым, определяет перечень сведений о товаре, которые должны быть указаны в составе заявке на участие, иными словами – содержание заявки.

Таким образом, Заказчиком в принципе нигде (!) не установлены требования к товарам и материалам, использование которых в принципе не предусмотрено при выполнении работ, составляющих объект закупки, что фактически: - не позволяет участникам определить конкретную потребность Заказчика в товарах по указанным позициям; - не позволяет участникам торгов подготовить надлежащим образом заявки на участие; - вводит участников торгов в заблуждение.

5) Согласно п.15 информационной карты документации «Единая комиссия заказчика вправе отклонить Заявку, если предложенная в ней цена договора (договоров) в сочетании с другими сведениями, указанными в Заявке, аномально занижена, и у Единой комиссии заказчика возникли обоснованные сомнения в способности Претендента/Участника

исполнить договор на предложенных условиях. Аномально заниженной ценой договора (договоров) признается снижение цены на 25 % (двадцать пять процентов) или более процентов».

Далее в указанном разделе сказано: «Если Претендент/Участник не предоставил запрошенную Единой комиссией заказчика информацию или Единая комиссия заказчика пришла к решению, что представленная Претендентом/Участником структура предлагаемой им цены Договора и обоснование такой цены Договора не свидетельствуют о способности Претендента/Участника надлежащим образом исполнить договор на условиях, предложенных таким Претендентом/Участником и установленных Документацией о закупке, или Единая комиссия заказчика пришла к заключению, что предложенная в Заявке цена Договора (Договоров) в сочетании с другими сведениями, указанными в Заявке, аномально занижена, или Единая комиссия заказчика имеет иные обоснованные сомнения в возможности Претендента/Участника надлежащим образом исполнить Договор на условиях, предложенных таким Претендентом/Участником и установленных Документацией о закупке, Единая комиссия заказчика отклоняет Заявку такого Участника». При этом, в конкурсной документации отсутствуют объективные критерии отнесения предложения участника к «не свидетельствующим о способности Претендента/Участника надлежащим образом исполнить договор» или «обоснованным сомнениям в возможности Претендента/Участника надлежащим образом исполнить Договор», что допускает вариативный подход членов комиссии заказчика при допуске заявок на участие в конкурсе.

Следует отметить, что Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП РК «Водоканал ЮБК», утвержденного 10 марта 2016г., отсутствует такое основание для отклонения заявки, как «аномально заниженная цена». Более того, указанное положение конкурсной документации напрямую противоречит тезису В.В.Путина об «экономии бюджетных средств при осуществлении госзакупок», «повышении открытости всех процедур, стимулировании реальной конкуренции между участниками закупок и за счёт этого обеспечить рациональное использование государственного рубля».

6) Согласно п.9ч.10 Федерального закона от 18 июля 2011г. №223-ФЗ, в документации должны быть установлены требования к участникам закупки. В п.9 и п.10 таблицы п.14 информационной карты документации заказчиком установлено: «Отсутствие сведений об Участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и «Отсутствие сведений об Участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»». При этом, в нарушение ч.8 Федерального закона от 18 июля 2011г. №223-ФЗ, согласно которой «Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке» в извещении, размещенном заказчиком на официальном сайте zakupki.gov.ru указано «Требование к отсутствию участников закупки в реестре недобросовестных поставщиков: не установлено».

На основании вышеизложенного, просим Вас предпринять соответствующие меры реагирования на нарушение законодательства РФ о размещении заказов на поставку товаров,

выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд в порядке, предусмотренном положениями Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ (в том числе статьей 18.1) и Федерального закона от 5 апреля 2013г. №44-ФЗ и выдать предписание о внесении изменений в конкурсную документацию

Директор общества с ограниченной ответственностью «Донсельхозводстрой»  
\_\_\_\_\_ Пазынич С.Ю.

*Приложения к заявке:*

- документ, подтверждающий полномочия на осуществление действий от имени участника

