

Общество с ограниченной
ответственностью
«Научно-исследовательский
институт
«КрымСтройМониторинг»

НИИ «КСМ»

ОГРН 1169102056496,
ИНН 9102204666,
КПП 910201001,
295022,
Российская Федерация,
Республика Крым,
г. Симферополь, ул. Ясная,
дом 37А, офис 27 В

Исх. № 04/16 от 12.04.2016 г.

В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю

295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1

На действия Заказчика закупки: Государственное автономное учреждение
Республики Крым «Управление особо
охраняемыми природными территориями
Республики Крым»
295022, Республика Крым, г. Симферополь, ул.
Кечкеметская, 198
Тел.: неизвестен.

Жалоба

На действия заказчика закупки

Заказчик закупки: Государственное автономное учреждение Республики Крым «Управление
особо охраняемыми природными территориями Республики Крым», юридический адрес: 295022,
Республика Крым, г. Симферополь, ул. Кечкеметская, 198.

Участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью «Научно-исследовательский
институт «КрымСтройМониторинг» (ОГРН 1169102056496, ИНН 9102204666, КПП 910201001)
юридический адрес: 295022, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Ясная,
дом 37А, офис 27 В (далее – участник закупки). Тел.: +79168067777.

Способ размещения закупки: запрос ценовых котировок.

Извещение №31603496394 запроса ценовых котировок по проведению кадастровых работ с
целью постановки на государственный кадастровый учет земельных участков особо охраняемых
природных территорий (далее – закупка) опубликовано на официальном сайте Единой
информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>) 31
марта 2016 г.

В соответствии с вышеуказанным извещением, датой и временем окончания подачи
заявок (по местному времени заказчика) определено 07.04.2016 в 11:30 (МСК).

В 10 часов 24 минут, 07.04.2016 г. в сроки, предусмотренные документацией о проведении
закупки, участником закупки подано заявку на участие в запросе котировок цен.

В соответствии с вышеуказанным извещением, датой и временем рассмотрения и оценки
котировочных заявок (по местному времени заказчика) определено 08.04.2016 в 15:00.

08.04.2016 г. (16:18) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере
закупок (<http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>) Заказчиком размещен протокол от
08.04.2016 г. вскрытия конвертов.

536/00
19 04 16

В тот же день, 08.04.2016 г. (16:29) Заказчик разместил на вышеуказанном сайте извещение об отказе от проведения закупки №31603496394, согласно которому основанием для отказа в проведении закупки является приказ №594 «Об отмене проведения ценовых котировок Государственным автономным учреждением Республики Крым «Управление особо охраняемыми природными территориями Республики Крым» от 07.04.2016 г. Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее - Министерство).

08.04.2016 г. (16:28) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>) Заказчиком размещен приказ № 594 Министерства от 07.04.2016 г.

В соответствии с приказом №594 от 07.04.2016 г. Государственному автономному учреждению Республики Крым «Управление особо охраняемыми природными территориями Республики Крым» (далее - Заказчик) приказано отменить проведение запроса ценовых котировок в соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 09 декабря 2014 года №507 «О централизации закупок» (с изменениями), а также в связи с изменениями технического задания на проведение кадастровых работ.

В связи с вышеуказанными обстоятельствами, Заявитель обжалует действия Заказчика закупки, выраженные в неправомерной отмене закупки, согласно п.1.1.1 Документации запроса ценовых котировок по проведению кадастровых работ с целью постановки на государственный кадастровый учет земельных участков особо охраняемых природных территорий, размещенной Заказчиком согласно извещению №31603496394, и осуществленные на основании приказа № 594 Министерства от 07.04.2016 г., как несоответствующего нормам Федерального закона N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления № 507 Совета министров Республики Крым «О централизации закупок» от 09.12.2014 г. (с изменениями).

Вместе с этим, Заявитель считает, что Заказчик неправомерно отменил закупку, руководствуясь приказом № 594 Министерства от 07.04.2016 г., как несоответствующего нормам Федерального закона N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, в связи с неправомерной отменой закупки на основании приказа № 594 Министерства от 07.04.2016 г., несоответствующего нормам Федерального закона N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» нарушены права и законные интересы ООО «Крымстроймониторинг» как участника закупки.

При этом, вменяя Заказчику отмену проведения вышеуказанной закупки, в нарушение п. 5 ст. 8 Федерального закона N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Министерство обосновывает приказ №594 постановлением № 507 Совета министров Республики Крым «О централизации закупок» от 09.12.2014 г. (с изменениями).

Согласно п. 5 ст. 8 Федерального закона N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчики, в том числе автономные учреждения, обязаны руководствоваться положениями Федерального закона N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) лишь в случае, если не утверждают в течение трех месяцев с даты их регистрации в едином государственном реестре юридических лиц положение о закупке.

В соответствии с п. 3.1 Положения о закупке ГАУ РК «УООПТ РК», утвержденного протоколом №4 Наблюдательного совета от 17 февраля 2016 года (далее – Положение о закупке), Положение регулирует отношения, связанные с проведением закупок для нужд ГАУ РК «УООПТ РК» (далее - Заказчик) в целях обеспечения своевременного и полного удовлетворения его потребностей в товарах, работах, услугах (далее - продукция) необходимого Заказчику.

В соответствии с п. 4.1.1 Положения о закупке проведение закупки осуществляется на основании утвержденного и размещенного на официальном сайте плана закупки товаров, работ, услуг. Порядок планирования закупок определяется требованиями к порядку формирования плана

закупок товаров, работ, услуг, установленными Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», иными нормами действующего законодательства Российской Федерации, а также настоящим Положением и иными локальными нормативными актами ГАУ РК «УООПТ РК».

В соответствии Постановлением №507 уполномоченным органом по исполнению функций Заказчика по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для всех государственных заказчиков Республики Крым, государственных казенных учреждений Республики Крым, государственных бюджетных учреждений Республики Крым, юридических лиц в соответствии с частями 4, 5 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» является Комитет конкурентной политики Республики Крым.

Таким образом, Министерство, принимая указанный приказ №594 основывался на неверных выводах о том, что при проведении закупки Заказчик обязан руководствоваться положениями Федерального закона N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В свою очередь, ГАУ РК «УООПТ РК» не относится также и к государственным заказчикам по смыслу п. 1.2.2. Приложения к постановлению Совета министров Республики Крым от 09 декабря 2014 года №507 «Порядок взаимодействия Уполномоченного органа и Заказчиков при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Кроме этого, в соответствии с п. 1.1 указанного Приложения к постановлению Совета министров Республики Крым от 09 декабря 2014 года №507 действие постановления №507 «О централизации закупок» распространяется на механизмы взаимодействия Комитета конкурентной политики Республики Крым и заказчиков при осуществлении Уполномоченным органом функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков путем проведения:

- открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием и двухэтапных;
- аукционов в электронной форме (электронный аукцион);
- запросов предложений.

В свою очередь, в извещении № 31603496394 Заказчик определил способ размещения указанной закупки как запрос ценовых котировок, что прямо противоречит выводам Министерства при вменении ГАУ РК «УООПТ РК» отмену закупки на основе приказа №594 от 07.04.2016 г.

Учитывая вышесказанное, что Приказ № 594 «Об отмене проведения ценовых котировок Государственным автономным учреждением Республики Крым «Управление особо охраняемыми природными территориями Республики Крым» Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым принят с нарушением норм статьи 9 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», а также положений устава Государственного автономного учреждения Республики Крым «Управление особо охраняемыми природными территориями Республики Крым», поскольку указанным Приказом № 594 **приняты решения и даны указания, не отнесенные к компетенции Министерства** (учредителя, органа, уполномоченного собственником), **то есть с превышением предоставленных учредителю (органу, уполномоченного собственником) полномочий.**

Указанные обстоятельства, по нашему мнению, являются нарушением требований пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которым федеральным органам исполнительной власти, **органам государственной власти субъектов Российской Федерации**, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации **запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции**, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или)

осуществления таких действий (бездействия), в частности **запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами**, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Таким образом, Приказ № 594 «Об отмене проведения ценовых котировок Государственным автономным учреждением Республики Крым «Управление особо охраняемыми природными территориями Республики Крым» Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым не мог являться правомерным основанием для отмены закупки.

В соответствии с п. 10 ст.3 Федерального закона N 223-ФЗ участник закупки, вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях, предусмотренных этим пунктом.

При этом необходимо отметить, что согласно п.4 Письма ФАС России от 28.12.2015 N АЦ/75923/15 «О применении Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ и статьи 7.32.3 КоАП РФ» данная норма не содержит указания на то, что перечень обжалуемых в антимонопольный орган действий заказчика является закрытым, в связи с чем можно сделать вывод о том, что жалобы на иные действия заказчика подлежат рассмотрению по правилам, установленным действующим законодательством.

В силу части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) действия (бездействие) организатора торгов, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Руководствуясь положениями Федерального закона N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд», Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», постановления № 507 Совета министров Республики Крым «О централизации закупок» от 09.12.2014 г. (с изменениями),

ПРОСИМ:

1. Провести проверку по фактам нарушения Заказчиком Федерального закона N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», постановления № 507 Совета министров Республики Крым «О централизации закупок» от 09.12.2014 г. (с изменениями)

2. Признать отмену закупки недействительной.

Приложение:

1. Копия извещения №31603496394 запроса ценовых котировок по проведению кадастровых работ с целью постановки на государственный кадастровый учет земельных участков особо охраняемых природных территорий.

2. Копия извещения об отказе от проведения закупки №31603496394.

3. Копия приказа №594 «Об отмене проведения ценовых котировок Государственным автономным учреждением Республики Крым «Управление особо охраняемыми природными территориями Республики Крым» от 07.04.2016 г. Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым.

4. Копия доверенности на Чернова А.В.

Заместитель директора



А.В. Чернов