

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ленинградской области

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, 13, лит А
Телефон/факс: +7 (812) 313-04-30, (812) 313-04-40
E-mail: to78@fas.gov.ru

Руководителю Санкт-Петербургского УФАС России
Владимирову Вадиму Валерьевичу

От ООО «КРАФТ»

196158, г. Санкт-Петербург,
Московское ш., д. 25, корпус 1, лит А, офис 909
Телефон/факс: +7(812) 676-94-62
e-mail: office@skcraft.ru

Исх. № 49 от «12» апреля 2016 г.

**Жалоба
на действия Заказчика**

Информация о Заказчике:

Государственное унитарное предприятие "Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга"

Место нахождения: 190000, Санкт-Петербург, ул. М. Морская, 12

Почтовый адрес: 190000, Санкт-Петербург, ул. М. Морская, 12

Адрес электронной почты: LavilinVA@gptek.spb.ru; info@gptek.spb.ru

Тел./факс (812) 494-87-76

Контактное лицо: Лавилин Владимир Александрович

Информация об участнике размещения заказа, направившем жалобу:

Общество с ограниченной ответственностью «КРАФТ» (ООО «КРАФТ»)

Место нахождения: Российская Федерация, 196158, г. Санкт-Петербург, Московское ш., д. 25, корпус 1, лит А, офис 909

Почтовый адрес: Российская Федерация, 196158, г. Санкт-Петербург, Московское ш., д. 25, корпус 1, лит А, офис 909

Адрес электронной почты: office@skcraft.ru

Телефон: +7(812) 676-94-62

Информация о запросе ценовых предложений:

заказ № 31603537899,

ссылка – <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeld=3641589&epz=true&style44=false>

СПб УФАС России
№ 8555/16
от 12.04.2016



Предмет договора:

Право заключения договора на выполнение работ по реконструкции тепловой сети в Квартале 39-39а по пр.Тореза: ТК-10 - ул. Ж.Дюкло, д.5, д.7; ТК-8 - ул. Курчатова, д.6 корп.1,2,6, ул. Ж.Дюкло, д.2/8 д.4, д.6 корп.1,2; ТК-6 - ул. Курчатова, д.6 корп.4; ТК-2 - пр.Тореза, д.39 корп.1, д.43, ЦТП; ТК-3 - пр.Тореза, д.39 корп.2; ТК-5 к домам пр.Тореза, д.39 корп.3, д.41, Светлановский пр., д.45, 47, ул. Ж.Дюкло, д.8 корп.1,2,3

Начальная (максимальная) цена договора: **89 444 000,00** Российских рублей

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе (по местному времени): 26.04.2016 в 12:00

Дата рассмотрения и оценки заявок : 28.04.2016 в 14:00

Извещение о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции тепловой сети в Квартале 39-39а по пр.Тореза: ТК-10 - ул. Ж.Дюкло, д.5, д.7; ТК-8 - ул. Курчатова, д.6 корп.1,2,6, ул. Ж.Дюкло, д.2/8 д.4, д.6 корп.1,2; ТК-6 - ул. Курчатова, д.6 корп.4; ТК-2 - пр.Тореза, д.39 корп.1, д.43, ЦТП; ТК-3 - пр.Тореза, д.39 корп.2; ТК-5 к домам пр.Тореза, д.39 корп.3, д.41, Светлановский пр., д.45, 47, ул. Ж.Дюкло, д.8 корп.1,2,3 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru

Указание на обжалуемые действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа:

Государственным унитарным предприятием "Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга" 11.04.2016. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru был размещен открытый запрос предложений на право заключения договора выполнение работ по реконструкции тепловой сети в Квартале 39-39а по пр.Тореза: ТК-10 - ул. Ж.Дюкло, д.5, д.7; ТК-8 - ул. Курчатова, д.6 корп.1,2,6, ул. Ж.Дюкло, д.2/8 д.4, д.6 корп.1,2; ТК-6 - ул. Курчатова, д.6 корп.4; ТК-2 - пр.Тореза, д.39 корп.1, д.43, ЦТП; ТК-3 - пр.Тореза, д.39 корп.2; ТК-5 к домам пр.Тореза, д.39 корп.3, д.41, Светлановский пр., д.45, 47, ул. Ж.Дюкло, д.8 корп.1,2,3. В открытом запросе предложений Заказчиком в один лот были объединены проектно-изыскательские работы по реконструкции тепловой сети и строительно-монтажные работы по реконструкции тепловой сети в Квартале 39-39а по пр.Тореза: ТК-10 - ул. Ж.Дюкло, д.5, д.7; ТК-8 - ул. Курчатова, д.6 корп.1,2,6, ул. Ж.Дюкло, д.2/8 д.4, д.6 корп.1,2; ТК-6 - ул. Курчатова, д.6 корп.4; ТК-2 - пр.Тореза, д.39 корп.1, д.43, ЦТП; ТК-3 - пр.Тореза, д.39 корп.2; ТК-5 к домам пр.Тореза, д.39 корп.3, д.41, Светлановский пр., д.45, 47, ул. Ж.Дюкло, д.8 корп.1,2,3.

Доводы жалобы:

В соответствии с ч.1 ст.1 Федерального закона от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона о закупках содержит принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Федерального закона о закупках требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" установлен запрет на ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, объединение в один предмет закупки проектно-изыскательских работ и строительно-монтажных работ по строительству тепловой сети - функционально и технологически не связанных единым процессом работ, нарушает принципы равноправия участников закупки и добросовестной конкуренции между участниками, так как в данной закупке могли принять участие лишь субъекты, одновременно обладающие разрешительными документами (свидетельства о допуске к работам, выданные СРО) на проектно-изыскательские работы и строительно-монтажные работы по строительству тепловой сети.

Данное нарушение приводит к ограничению возможностей участия юридических и физических лиц, занимающихся различной хозяйственной деятельностью: отдельно проектно-изыскательскими работами, либо только строительно-монтажными работами.

Лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии, в том числе, с проектной документацией (часть 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

При этом согласно части 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Отсутствие в документации о торгах требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником размещения заказа предложения по исполнению договора.

Таким образом, отсутствие проектной документации в составе документации о торгах означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого договора, лишает участника размещения заказа обоснованно сформировать свое предложение.

Соответственно, объединение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ недопустимо одновременно по двум основаниям:

- невозможно определить состав и объем, а также требования к качеству и техническим характеристикам строящегося объекта;
- заказчик вынужден установить требования наличия у участников размещения заказа сразу двух допусков саморегулируемой организации – на проектные и строительные работы, что приводит к ограничению конкуренции.

Руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. N 223-ФЗ и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" просим:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести внеплановую проверку;
3. Обязать Заказчика устранить нарушения действующего законодательства путем аннулирования торгов или внесения изменений в документацию.

Приложения:

1. Копия Протокола № 3/14 общего собрания участников ООО «КРАФТ» от 08.10.2014г.
2. Копия Приказа № 9 от 08.10.2014г. о вступлении в должность генерального директора ООО «КРАФТ»

Генеральный директор
ООО «КРАФТ»



А.В. Федосеев