

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

14.04.2016 № 5/1425

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Первая лифтовая компания»
450078, г. Уфа, ул. Кирова, д. 107
тел.:292-42-44, 292-42-43
E-mail: granat3472@gmail.com

Заказчик:

Некоммерческая организация
Фонд «Региональный оператор
Республики Башкортостан»
450059, г. Уфа, ул. Р.Зорге, д.7
тел/факс. 8 -347- 216-32-43
E-mail: regoper-torgi@mail.ru;
mail@kapremont02.ru

РЕШЕНИЕ
по жалобе №132-18.1/16

11.04.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Саляхутдинова Р.Ф. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

Васильев И.В. – начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Ишмиярова Ю.Р. – главный специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии:

от заявителя – ООО «Первая лифтовая компания»: Маценко С.В. (по доверенности от 31.03.2016 б/н);

от организатора торгов – НОФ «Региональный оператор Республики Башкортостан»:

рассмотрев жалобу (вх.№4367 от 30.03.2016) ООО «Первая лифтовая компания» на действия организатора торгов – НОФ «Региональный оператор Республики Башкортостан» в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «Первая лифтовая компания» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – НОФ «Региональный оператор Республики Башкортостан» (далее – Организатор торгов) при проведении конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: Городской округ город Уфа, ул. Ст. Злобина, д.34 (извещение №1856-2016-С СМР) (далее – Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Организатора торгов выразилось в неправомерном отстранении заявки ООО «Первая лифтовая компания» от участия в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия установила, что указанный Конкурс проводится в соответствии с Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 26.12.2013 № 626 «Об утверждении отдельных нормативных правовых актов Республики Башкортостан «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан» (далее – Постановление об организации проведения капитального ремонта).

Постановлением об организации проведения капитального ремонта утвержден Порядок привлечения некоммерческой организацией Фонд «Региональный оператор Республики Башкортостан», органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями на конкурсной основе подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Порядок привлечения подрядных организаций).

Подпунктом л) пункта 8 Порядка привлечения подрядных организаций установлено, что для участия в конкурсе организации, индивидуальные предприниматели подают заявку с приложением копии бухгалтерского баланса подрядной организации за последний календарный год с отметкой налогового органа.

В соответствии с пунктом 11 Порядка привлечения подрядных организаций

основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является представление участником конкурса неполного комплекта документов, предусмотренного в качестве приложения к заявке, либо документов, оформленных ненадлежащим образом.

Комиссия установила, что Правлением НОФ «Региональный оператор Республики Башкортостан» 17.06.2014 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд НОФ «Региональный оператор РБ» (далее – Положение о закупке).

Организатором торгов в соответствии с Положением о закупке 16.02.2016 утверждена Конкурсная документация по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: Городской округ город Уфа, ул. Ст. Злобина, д.34 (далее – Конкурсная документация) и объявлено о проведении Конкурса.

Согласно Протоколу №1856-2016-С/2 Заседания Конкурсной комиссии НОФ «Региональный оператор РБ» по оценке и сопоставлению заявок и выбору Победителя конкурса от 21.03.2016 (далее – Протокол оценки) заявка ООО «Первая лифтовая компания» не допущена до участия в Конкурсе. Основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе явилось представление участником конкурса неполного комплекта документов, предусмотренного в качестве приложения к заявке, в соответствии с пунктом 12 раздела I Информационной карты Конкурсной документации, а именно: в документах к заявке, указанных обществом, отсутствует копия бухгалтерского баланса подрядной организации за последний календарный год с отметкой налогового органа.

Заявитель утверждает, что отстранение заявки ООО «Первая лифтовая компания» от участия в Конкурсе неправомерно и нарушает Порядок проведения торгов. По мнению Заявителя, Организатор торгов не вправе был указывать на отсутствие копии бухгалтерского баланса подрядной организации за последний календарный год с отметкой налогового органа, так как в документах к заявке ООО «Первая лифтовая компания» представлена копия бухгалтерского баланса подрядной организации за 2014 год с отметкой налогового органа.

С вышеизложенным доводом жалобы Заявителя Организатор торгов не согласился, представив письменные возражения.

Комиссия, рассмотрев представленные возражения Организатора торгов, а также оценив всю представленную информацию приходит к следующим выводам.

В соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ (далее – Налоговый кодекс Российской Федерации) налогоплательщики обязаны представлять в налоговый орган по месту нахождения организации годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность не позднее трех месяцев после окончания отчетного года.

В соответствии с подпунктом 3 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете) годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность составляется за отчетный год.

Согласно пункту 1 статьи 14 Закона о бухгалтерском учете годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность, за исключением случаев, установленных

настоящим Федеральным законом, состоит из бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах и приложений к ним.

Пунктом 1 статьи 15 Закона о бухгалтерском учете предусмотрено, что отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица.

Согласно извещению о проведении конкурса прием заявок осуществлялся с 11.02.2016 по 16.03.2016, то есть на момент подачи заявки у ООО «Первая лифтовая компания» не истек срок представления годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2015 год, а последним календарным годом предоставления годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности в налоговый орган для заявителя является 2014 год.

Комиссия критически относится к доводам Организатора торгов о необходимости предоставления Заявителем в соответствии с требованиями конкурсной документации копии бухгалтерского баланса ООО «Первая лифтовая компания» за 2015 год с отметкой налогового органа, так как Налоговым кодексом Российской Федерации за налогоплательщиками закреплено право представления в налоговый орган по месту нахождения организации годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности не позднее трех месяцев после окончания отчетного года, то есть в срок до 01.04.2016.

Таким образом, недопуск НОФ «Региональный оператор» к участию в Конкурсе ООО «Первая лифтовая компания» Комиссией признается необоснованным.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что по итогам торгов с победителем Конкурса заключен договор подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: Городской округ город Уфа, ул. Ст. Злобина, д.34.

Расторжение заключенного договора подряда в соответствии со статьей 450 ГК РФ осуществляется только в судебном порядке.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Первая лифтовая компания» (450078, г. Уфа, ул. Кирова, д. 107) от вх. №4367 от 30.03.2016 на действия НОФ «Региональный оператор» (450059, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Р.Зорге, д. 7) при проведении конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: Городской округ город Уфа, ул. Ст. Злобина, д.34 (извещение №1856-2016-С

СМР), обоснованной.

2. В связи с тем, что по результатам закупки заключен договор с победителем, предписание в адрес Некоммерческой организации Фонд «Региональный оператор Республики Башкортостан» не выдавать.

Председатель комиссии

Члены комиссии