



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Руководителю Московского
УФАС России

Р.А. Петросяну

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

12.04.2016 № СП/24103/16

На № _____ от _____

О направлении на рассмотрении жалобы

Уважаемый Рачик Ашотович!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Онланта» от 06.04.2016 №18-07/316 на действия (бездействие) заказчика АО «АГЕНТСТВО ПО ИПОТЕЧНОМУ ЖИЛИЩНОМУ КРЕДИТОВАНИЮ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по технической поддержке информационно — телекоммуникационной инфраструктуры центра обработки данных и программного обеспечения для нужд АО «АИЖК» (извещение № 31603427919).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории



21086

деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного ФАС России направляет жалобу ООО «Онланта» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалоб ООО «Онланта» прошу сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение на 209 л. в 1 экз.



С.А. Пузыревский

Стельмах Д.С.
(499) 755-23-23, доб. 453



ОНЛАНТА
111250 Москва
проезд Завода «Серп и Молот», 6, кор. 1
тел.: +7 (495) 721-12-18
факс: +7 (495) 662-45-47
info@onlanta.ru; www.onlanta.ru

ФАС России
Reg номер 4677216
зарегистрирован 07.04.2016



АНАСТ

Исх. № 18-07/316
от «6» апреля 2016 г.

Куда: Федеральная антимонопольная
служба
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д. 11

От кого: Общество с ограниченной
ответственностью «ОНЛАНТА»
111250, г. Москва, проезд завода Серп и Молот,
д. 6., кор. 1

Жалоба на действия (бездействие) заказчика, организатора закупки, оператора электронной площадки о нарушении законодательства РФ о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

1) наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона лиц, действия (бездействия) которых обжалуются;

Наименование заказчика: АО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» (АО «АИЖК»).

Адрес заказчика: 125009, г. Москва, ул. Воздвиженка, д. 10,

Телефон: +7(495)775-47-40, факс: +7(495)775-47-41,

Адрес страницы в сети Интернет: <http://www.ahml.ru/>, <http://www.rosipoteka.ru/>.

Контактные лица: руководитель Блока закупок - Кореневская Ирина Борисовна (доб. 1229), специалист Блока закупок – Бактыгереева Сая Бахытовна (доб. 1265).

Адрес электронной почты Заказчика: torgi@ahml.ru.

Действия (бездействия) которых обжалуются:

Нарушение Заказчиком подпункта 4 пункта 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ.

2) наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса;

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «ОНЛАНТА»

Адрес юридический: 111250, г. Москва, проезд завода Серп и Молот, д. 6., кор. 1

Контактный телефон: +7(495)721-1218

E-mail: lawyers@onlanta.ru

3) указание на обжалуемую закупку, если размещение информации об обжалуемой закупке на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена;



оказание услуг по технической поддержке информационно-телекоммуникационной инфраструктуры центра обработки данных и программного обеспечения для нужд АО «АИЖК» от (извещение № 31603427919, опубликованное 16.03.2016 г. <http://zakupki.gov.ru> Процедура № 2837442, опубликованная 16.03.2016 г. на ЭТП tender.otc.ru).

4) указание на обжалуемые действия (бездействие) лица, действия (бездействие) которых обжалуются, соответствующие доводы;

АО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» (далее по тексту – «Заказчик») «16» марта 2016 года на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru было размещено извещение об осуществлении закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по технической поддержке информационно-телекоммуникационной инфраструктуры центра обработки данных и программного обеспечения для нужд АО «АИЖК» (реестровый номер закупки - № 31603427919) (далее по тексту – «Аукцион»).

Ознакомились с положениями котировочной документации, Общество с ограниченной ответственностью «ОНЛАНТА» (далее по тексту – «Заявитель») решило принять участие в вышеуказанном Аукционе путем направления соответствующей заявки.

Изучив положения Документации об аукционе, Заявитель воспользовался своим правом, предусмотренным разделом 6 Документации об аукционе («Разъяснение положений Документации, внесение изменений в Документацию») и «30» апреля 2016 года направил соответствующий запрос на разъяснение положений Документации об аукционе (скрин-шот прилагается).

Пунктом 11 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон о закупках»), а также пунктом 6.3 раздела 6 Документации об аукционе установлено, в течение трех дней со дня принятия решения о предоставлении указанных разъяснений Заказчик размещает указанные разъяснения положений Документации с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос, на официальном сайте. Однако, до настоящего момента разъяснения положений Документации об аукционе на ЭТП tender.otc.ru не опубликованы.

В связи с этим, Заявителем были обнаружены ряд нарушений положений Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон о закупках»), а также положений ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года №135-ФЗ (далее – «Закон о защите конкуренции»), которые не позволяют подготовить аукционную заявку надлежащим образом, и ограничивают конкуренцию среди потенциальных участников закупки.

Считаем, что права Заявителя нарушены следующими действиями Заказчика.

1) В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона о закупках: при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – «Положение о закупке»).

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Закона о закупках: положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно информации, размещенной в Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru, Заказчик действует на основании Положения о закупочной деятельности ОАО «АИЖК» (новая редакция), утверждено решением наблюдательного совета ОАО «АИЖК» (протокол от 23.06.2014 №1/15) (далее – «Положение о закупках»).

Пунктом 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон о закупках») участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

До настоящего момента в единой информационной системе, а также ЭТП tender.ots.ru Заказчиком не размещены (нарушены сроки размещения) разъяснений положений Документации об аукционе, в связи с чем, у Заявителя нет возможности подготовить предложение, соответствующее требованиям Документации об аукционе, а, соответственно, Заказчиком нарушены положения статьи 2, подпункта 4 пункта 10 статьи 3 и статьи 4 Закона о закупках.

2) В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона о закупках извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурс признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

Статьей 15 Положения о закупке определено следующее:

1. Под аукционом в электронной форме понимается аукцион, проведение которого обеспечивается оператором ЭТП на интернет-сайте в порядке, установленном настоящим Положением, регламентами электронных торговых площадок и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими отношения в сфере электронного документооборота.

2. Выбор поставщика с помощью аукциона в электронной форме осуществляется в случаях, предусмотренных статьей 14 настоящего Положения.

При этом в статье 14 Положения о закупках указано:

1. Под аукционом понимается способ закупки, при котором победителем признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора. В случае если при проведении аукциона на право заключить договор цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на продажу права заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее высокую цену за право заключить договор.

2. Если иное не установлено настоящим Положением, выбор поставщика с помощью аукциона может осуществляться в случае одновременного выполнения следующих условий:

- 1) существует возможность сформулировать подробное и точное описание объекта закупок;
- 2) имеется конкурентный рынок поставщиков, отвечающих требованиям Заказчика;
- 3) основным критерием отбора победителя конкурентной процедуры является цена.



Однако, в пунктах 3.2-3.8 статьи 3, а также в пунктах 4.4.2 - 4.4.19 пункта 4.4 статьи 4 Документации об аукционе, Заказчик предъявляет дополнительные требования к участникам закупки (наличие партнерских статусов, авторизационных писем, наличие в штате сертифицированных специалистов).

Пунктом 4.9 статьи 5 Документации об аукционе предусмотрено, Заказчик вправе отстранить от участия в аукционе участника закупки, не предоставившего требуемые документы, предоставившего документы не в полном объеме, а так же в случае предоставления участником закупки недостоверных сведений или предоставления документов, не соответствующих требованиям документации, в том числе требованиям о соответствии заявки и приложений к ней формам, представленным в документации.

Между тем, в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Пунктом 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 указанной статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, установление в Документации об аукционе дополнительных требований к участникам закупки является нарушением требований подпункта 2 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках и пункта 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 2, статьями 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, статьей 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года №135-ФЗ, просим Федеральную антимонопольную службу:

- 1) Признать жалобу обоснованной.
- 2) Провести внеплановую проверку закупочной процедуры.
- 3) Обязать Заказчика внести изменения в документацию об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по технической поддержке информационно-телекоммуникационной инфраструктуры центра обработки данных и программного обеспечения для нужд АО «ЛИЖК».
- 4) Обязать Заказчика продлить сроки подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по технической поддержке информационно-телекоммуникационной инфраструктуры центра обработки данных и программного обеспечения для нужд АО «АИЖК».

Приложения:

- 1) Скрин-шот из личного кабинета Заявителя на площадке на ЭТП tender.otc.ru;
- 2) Документация об аукционе в 1 экз.;

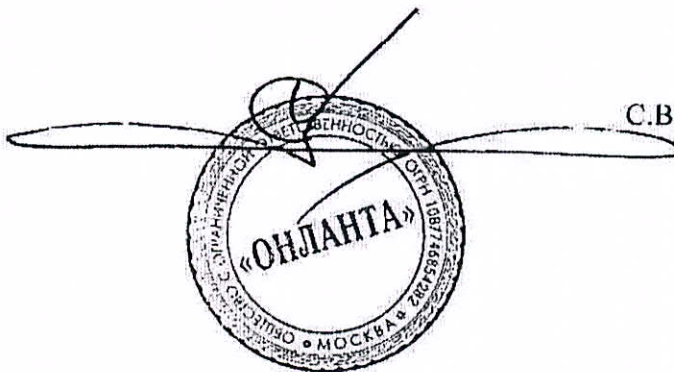


онланта

- 3) Положение о закупочной деятельности ОАО «АИЖК» (новая редакция), утверждено решением наблюдательного совета ОАО «АИЖК» (протокол от 23.06.2014 №1/15) в 1 экз.;
- 4) Копия решения № 1 от 02.07.20118 на 1 л.,
- 5) Копия Протокола № 8 от 16.06.2014 на 1 л.,
- 6) Копия приказа о назначении на должность генерального директора от 18.07.2008г. на 1 л.

Генеральный директор

С.В. Таран



Исп. Крутых Наталья Сергеевна
Тел.: +7(495) 721-1218 доб. 71-29
e-mail: lawyers@onlanta.ru