

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-
Петербургу**

(Санкт-Петербургское УФАС России)

**Руководителю: Владимирову Вадиму
Валерьевичу**

**Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13,
лит.А, Санкт-Петербург, 199004**

СПб УФАС России
№ 8691/16
от 13.04.2016



от Генерального директора ООО Теплоаудит»
Адрес: пр. Славы, дом 18, литер А, пом. 8-Н.
Тел. 8 (812) 946-47-19, 635-89-99

ЖАЛОБА

на конкурсную документацию Заказчика

**1. Сведения о заказчике, действия которого обжалуются: Заказчик: ГУП
«Петербургский метрополитен», Служба электроснабжения. Юридический адрес: 190013,
Санкт-Петербург, Московский пр. д. 28**

Телефоны: Филимонова Александра Владимировна, тел. 301-98-11 доб. 26-12;

Леоненко Людмила Олеговна, тел. 301-98-11 доб. 28-84;

Борисова Юлия Сергеевна, тел. 301-98-11 доб. 16-66

2. Наименование лица, подавшего жалобу (Заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «Теплоаудит»

ИНН 7816494340, КПП 781601001

Адрес: 192071, г. Санкт-Петербург, пр. Славы, дом 18, литер А, пом. 8-Н.

тел.: 8(812) 946-47-19, 635-89-99

e-mail: info@teplo-audit.ru.

Контактное лицо: Козловский Игорь Михайлович.

3. Сведения о торгах:

Наименование объекта торгов:

право заключения договора на оказание услуг по проведению энергетического
обследования, разработке программы энергосбережения и формированию
энергетического паспорта ГУП "Петербургский метрополитен".

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о торгах:

на сайте АО «Единая электронная торговая площадка» - <http://etp.roseltorg.ru>.

Номер извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме: №31603411901

Начальная (максимальная) цена контракта: 46 940 000 (Сорок шесть миллионов
девятьсот сорок тысяч) рублей 00 копеек, включая НДС

Дата опубликования извещения о проведении конкурса в электронной форме: 14.03.2016
года.

4. Обжалуемые действия:

- основные принципы (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») в сфере закупок.

- Основные положения Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 «О защите
конкуренции».

Доводы жалобы:

14.03. 2016 года ГУП «Петербургский метрополитен» на официальном сайте на сайте АО «Единая электронная торговая площадка» - <http://etp.roseltorg.ru> разместило извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по проведению энергетического обследования, разработке программы энергосбережения и формированию энергетического паспорта ГУП "Петербургский метрополитен.

Начальная (максимальная) цена контракта: **46 940 000 (сорок шесть миллионов девятьсот сорок тысяч) рублей 00 копеек**, включая НДС

Конкурсная документация в электронном виде находится в открытом доступе, размещена на сайте ОАО «Единая электронная торговая площадка» - <http://etp.roseltorg.ru>.

Для определения исполнителя по предмету закупки Заказчик разместил следующие требования к участникам размещения заказа:

4.1. Участник должен соответствовать обязательным требованиям:

4.1.1. Наличие государственной регистрации (для юридического лица, индивидуального предпринимателя).

4.1.2. Отсутствие в составе исполнительных органов юридического лица дисквалифицированных лиц (для юридического лица). Перечень организаций, в состав которых входят дисквалифицированные лица, указан на официальном сайте ФНС <http://www.nalog.ru/> раздел «проверь себя и контрагента».

4.1.3. Отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

4.1.4. Обладание участником закупки исключительными правами (неисключительными) на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты или наличие у участника конструкторской документации, необходимой для поставки товаров, являющихся предметом закупки (устанавливается для юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица и включается при необходимости в зависимости от специфики закупки).

4.1.5. Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (для юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица).

4.1.6. Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (для юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица).

4.1.7. Непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или физического лица (индивидуального предпринимателя) несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства.

4.1.8. Отсутствие административного наказания в виде приостановления деятельности в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (для юридического лица, индивидуального предпринимателя).

4.1.9. Отсутствие у участника задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 процентов балансовой стоимости активов участника по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период (для юридических лиц) или (отсутствие у участника задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год (для индивидуальных предпринимателей и физических лиц).

4.1.10. Отсутствие ареста на имущество участника, наложенного решением суда (для юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица).

!!! 4.1.11. Наличие опыта оказания аналогичных услуг, что должно быть подтверждено одним исполненным договором, и подтверждено документально, а именно: договором или выпиской из него, составленной по форме приложения № 4 к настоящей документации, техническим заданием, иными документами, в случае если они предусмотрены договором, в которых содержится расшифровка и конкретизация предмета договора, актом приемки (справкой по форме КС-3, иным документом, подтверждающим приемку услуг, предусмотренным предоставляемым договором), завершающими исполнение договора или последнего этапа услуг (в случае если договором предусмотрена поэтапная приемка). При этом подтверждение аналогичности опыта является обязанностью участника, таким образом, из представленных участников документов должно следовать, что им выполнялось оказание аналогичных услуг.

4.1.12. Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся объектом закупки (например, наличие аттестованного персонала, наличие у участника работников, имеющих группу по электробезопасности не ниже установленной техническим заданием заказчика в соответствии с требованиями законодательства РФ, а также работников, прошедших обучение и проверку знаний РФ и т.д.)

4.1.13. Наличие аккредитации на электронной площадке, на которой проводится открытый конкурс.

4.1.14. Наличие свидетельств о допуске к работам, выдаваемых саморегулируемыми организациями и лицензий, необходимых для оказания услуг по договору, иной разрешительной документации в соответствии с требованиями законодательства РФ и конкурсной документации.

4.1.15. Отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член конкурсной комиссии, должностное лицо заказчика, ответственное за осуществление закупки, состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и т.д.), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями указанных физических лиц или усыновленными указанными физическими лицами. Под выгодоприобретателями для целей настоящего пункта понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих

акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

В п. 5.2 тома 2 конкурсной документации «Заявка должна содержать следующие **обязательные** документы и формы» подпунктом 5.2.5 установлено требование к документам, **подтверждающим опыт оказания аналогичных услуг**, выполнение которых будет учитываться при выставлении баллов за **критерий оценки – «Квалификация участника конкурса»**, а именно:

!!! Договор (выписка из договора, составленная по форме приложения № 4 к настоящей документации) на оказание комплекса аналогичных услуг по проведению энергетического обследования объектов **электротранспорта с формированием Энергетического паспорта и разработка отчетной документации на энергоемких предприятиях со среднегодовым потреблением энергетических ресурсов не менее 50 000 тонн условного топлива (т.у.т.)**, с разбивкой потребления по: энергетическая энергия (тыс. кВт*ч), тепловая энергия (Гкал), углеводородное топливо (т.у.т), техническое задание, иные документы (при наличии), в которых содержится **расшифровка и конкретизация предмета договора, акты приемки оказанных услуг к прилагаемому договору (справки по форме КС-3, иные документы, подтверждающие приемку услуг, предусмотренные предоставляемым договором, завершающими исполнение договора или последнего этапа услуг (в случае если договором предусмотрена поэтапная приемка).**

Заявитель обращает внимание уполномоченного органа на тот факт, что **обязательным** требованием к Участнику и оценка заявки Участника конкурса осуществляется по **одному исполненному договору** на проведение энергетического обследования юридического лица, имеющего объекты **электротранспорта** и являющимся энергоемким со среднегодовым потреблением энергетических ресурсов в объеме **не менее 50 000 тонн условного топлива (т.у.т.)**.

При этом самим организатором закупки в ответе на запрос от 31.03.2016 г. (ответ на запрос прилагается) признается, что предъявляемым требованиям во всей Российской Федерации соответствует 10 юридических лиц, а именно 7 метрополитенов, ГУП «Горэлектротранс», ГУП «Мосгортранс», ОАО «РЖД».

Таким образом, при выдвигании данных требований и учитывая способ размещения заказа (открытый конкурс с критериями оценки, влияющими на выбор Победителя) в действиях Заказчика прослеживаются признаки ограничения конкуренции среди максимум 10 из 5 599 организаций-энергоаудиторов, существующих по официальным данным Министерства энергетики РФ на апрель 2016 года.

Кроме того, Заказчик нарушил основные принципы закупок согласно Федеральному закону № 223 от 18.07.2011 года.

Основными принципами закупок, согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» являются:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Хочется обратить внимание комиссии уполномоченного органа, что в последнее время Правительство Российской Федерации и лично Президент уделяют огромное внимание вопросу пресечения заинтересованности со стороны Заказчиков, а также созданию равных условий, способствующих здоровой конкуренции.

Учитывая, что Заказчик своими требованиями к участникам закупки, ограничил участников размещения заказа на создание перед ними равных условий и обеспечения здоровой конкуренции, тем самым создал предпосылки для необоснованного ограничения числа участников закупки.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1, статьи 18.1 ФЗ от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Признать незаконными требования Заказчика к участникам размещения заказа.
2. Обязать Заказчика внести изменения в извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договоров на оказание услуг по проведению энергетического обследования, разработке программы энергосбережения и формированию энергетического паспорта ГУП "Петербургский метрополитен", не ограничивающие участие в данной закупке.
3. До рассмотрения нашей жалобы по существу вопроса, просим приостановить все процедурные моменты по данной закупке.
4. Заказчика - ГУП «Петербургский метрополитен» за нарушение антимонопольного законодательства в сфере размещения заказа привлечь к административной ответственности

Приложение:

1. Копия Приказа о вступлении в должность генерального директора на 1 листах.
2. Копия Решения о назначении генерального директора на 1 листах.
3. Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договоров на оказание услуг по проведению энергетического обследования, разработке программы энергосбережения и формированию энергетического паспорта, на 2 листах.
4. Копия ответа на запрос от 31.03.2016 г. на 2 листах.



Турусов Дмитрий Сергеевич