



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

14.04.2016 № 4125/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик -**

ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9»

150042, г. Ярославль,  
Тутаевское шоссе, 31

тел.: (4852) 55-21-85

e-mail: zakupki-medymz@yandex.ru

**Заявитель -**

Павловнин С.Н.

e-mail: s.n.pav@yandex.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на ограничение конкуренции  
№ 06-07/43-16**

11 апреля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении закупки, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Мельникова О.И.,

с участием:

от организатора (заказчика) закупки – ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9», Тарбеевой М.В., бухгалтера отдела сопровождения государственного заказа, Моржухиной Е.В., заведующей аптекой (по доверенностям);

от заявителя - Павловнина С.Н., представитель не явился (надлежаще уведомлен о времени и месте рассмотрения дела),

рассмотрев жалобу Павловнина С.Н. на действия организатора (заказчика) закупки - ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

в Ярославское УФАС России поступила жалоба Павловнина С.Н. (вх. № 3062 от 04.04.2016) на действия (бездействие) организатора (заказчика) закупки – ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» при проведении закупок у единственного поставщика продуктов, терапевтических прочих (извещения

003789

единственного поставщика продуктов терапевтических прочих (извещения №№ 31603413495, 31603413731), а также аукциона в электронной форме на закупку фотобумаги (извещение № 31603374574).

**Организатор закупки** — ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9».

**Обжалуемые действия (бездействие)** — непроведение закупок продуктов терапевтических прочих конкурентным способом в электронной форме, а также неверное определение предмета закупки при проведении закупки фотобумаги.

Представители ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» считают жалобу Павловнина С.Н. необоснованной, представили документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы (исх. № 3872/06-07 от 07.04.2016).

**Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган:

- лицами, подавшими заявки на участие в торгах;
- иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Перечень оснований для отказа в принятии жалобы к рассмотрению (возврата жалобы) установлен частью 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и является закрытым. Подача жалобы ненадлежащим лицом не является основанием ее возврата заявителю. Следовательно, при условии соответствия жалобы требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, она подлежит рассмотрению в порядке, установленном названной статьей. Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии. При этом комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

При принятии решения антимонопольным органом было учтено, что Павловнин С.Н. не подавал заявку на участие в аукционе в электронной форме на закупку фотобумаги, при этом его жалоба содержала указания на

нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении данной закупки.

1. Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.

Положение о порядке проведения закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» (далее — Положение о закупке) утверждено протоколом наблюдательного совета № 1 от 25.02.2015 и размещено 30.11.2015 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 3 статьи 3 Закона о закупках определено, что в положении о закупке могут быть предусмотрены **иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки**. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Пунктом 1.3.4. Положения о закупках установлено, что все договоры (государственные контракты) на сумму более 100 000 рублей, но **не более 700 000 рублей включительно могут заключаться без проведения специальных процедур** в соответствии с разделом 5 Положения, при условии проведения конъюнктурного анализа сложившейся ситуации на рынке товаров, работ, услуг.

Закупки товаров, работ, услуг осуществляются по выбору Заказчика путем открытого конкурса, аукциона в электронной форме, запроса котировок, за исключением случаев закупки у единственного поставщика (заказчика, исполнителя) в соответствии с разделом 5 Положения (пункт 1.3.5., 1.3.7, 1.3.10 Положения о закупках).

Пунктом 5.2. Положения о закупках установлено, что заключение договора (государственного контракта) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), осуществляется с условием проведения процедуры конъюнктурного анализа цен хозяйствующих субъектов, и, в соответствии с действующим на момент заключения договора (государственного контракта) - классификатором ОКДП, **при сумме договора (государственного контракта) не превышающему 700 000 рублей (включительно)**, при этом объем таких закупок не должен превышать 50 % размера средств, выделенных на все закупки Заказчика, согласно плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

14.03.2016 года на официальном сайте в единой информационной телекоммуникационной сети «Интернет» в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) организатором закупки были размещены

Начальная (максимальная) цена договора по закупке № 31603413495 составила 441 066,00 рублей, а по закупке № 31603413731 - 541 581,00 рублей.

Вышеуказанные цены договоров были определены Заказчиком на основании ценовых предложений ряда хозяйствующих субъектов (ООО «Зотик», ООО «ДЖИ СИ ЗОЛОТОЕ КОЛЬЦО», ООО «МК Ярославль»), которые были рассмотрены единой комиссией при проведении закупки.

По результатам проведения закупок Заказчиком 14.03.2016 года были заключены договоры № 415 и № 410.2016, которые в настоящее время находятся в стадии исполнения.

Постановлением Правительства РФ от 21.06.2012 № 616 утвержден перечень товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме. При этом частью 2 указанного Постановления определено, что закупка товаров, работ и услуг, включенных в перечень, утвержденный настоящим постановлением, не осуществляется в электронной форме в случае, если **закупка осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с положением о закупке, предусмотренным статьей 2 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"**.

Таким образом, решение Заказчика о проведении закупок продуктов терапевтических прочих способом закупки у единственного поставщика не нарушает норм Закона о закупках, а также Постановления Правительства РФ от 21.06.2012 № 616.

С учетом вышеизложенного довод жалобы о ненадлежащем выборе Заказчиком кода по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности не имеет правового значения.

2. 01.03.2016 года на официальном сайте в единой информационной телекоммуникационной сети «Интернет» в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) организатором закупки были размещены извещения № 31603374574 о проведении аукциона в электронной форме на закупку фотобумаги (далее — Аукцион).

Согласно пункту 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, **предмет договора** с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг. Аналогичное требование содержится в подпункте 3 пункта 1.2.4., подпункте 2 пункта 3.2.3. Положения о закупках.

В соответствии с пунктом 3.1.1. Положения о закупках, аукционная документация должна содержать **четкие требования** к участнику, **к закупаемым товарам**, работам, услугам, а также к подтверждению соответствия товаров, работ, услуг по качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, по требованиям к их безопасности, по требованиям к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, по требованиям к результатам работ и иным показателям, связанным с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика, и участника требованиям, установленным документацией об аукционе.

Пунктом 24 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от

10.09.2012 № 908, определено, что представитель заказчика для размещения извещения о закупке определяет и указывает соответствующие коды товаров, работ, услуг по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) и коды по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2).

Пунктом 2 Информационной карты аукциона установлено, что предметом договора является закупка **фотобумаги**.

В извещении о проведении закупки указана классификация по ОКПД 2, а именно код 20.59.11 «Фотопластинки и фотопленки, фотопленки для моментальных фотоснимков, светочувствительные, неэкспонированные; фотобумаги».

Вместе с тем, в Сведениях о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных товара указано, что поставке подлежали следующие виды товара:

- пленки для общей рентгенологии (универсальная и ортохроматическая);
- пленка для маммографии;
- стоматологическая пленка;
- кассета маммографическая;
- пленка термографическая медицинская для термографического принтера;
- проявитель для машинной обработки;
- фиксаж для машинной обработки;
- проявитель для автоматической обработки интраоральной пленки;
- фиксаж для автоматической обработки интраоральной пленки.

Согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) эмульсии фотографические, а также составы химические, используемые в фотографии, не включенные в другие группировки, относятся к иным кодам — 20.59.12.110 и 20.59.12.120 соответственно.

Таким образом, Заказчиком предмет договора был сформулирован противоречиво и способом, не отвечающим требованию о четкости и объективности информации о предмете закупки.

Учитывая вышеизложенное, при проведении Аукциона Заказчиком были допущены нарушения пункта 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, пункта 3.1.1. Положения о закупках, однако в связи с тем, что данный Аукцион был признан несостоявшимся (по причине несоответствия единственной поступившей заявки требованиям закупочной документации), выдача предписания о совершении действий, направленных на устранение допущенных нарушений при организации и проведении торгов, не является целесообразной.

На основании вышеизложенного и в соответствии частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

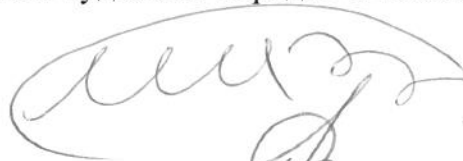
1. Признать жалобу Павловнина С.Н. (вх. № 3062 от 04.04.2016) на действия организатора закупки – ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» обоснованной в части.

2. Установить в действиях Заказчика - ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9», при проведении аукциона в электронной форме на закупку фотобумаги нарушение пункта 3 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 3.1.1. Положения о порядке проведения закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов

О.И. Мельникова