



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

14.04.2016 № 1359/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказное с уведомлением о вручении

ПАО «МРСК Центра»  
127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, д.4  
филиал ПАО «МРСК Центра»  
- «Орелэнерго»  
302030, г. Орёл, пл. Мира, 2

УМИЗ администрации г. Орла  
302000, г. Орёл, ул. Пролетарская гора, д. 1

Департамент государственного  
имущества и земельных отношений  
Орловской области  
302030, г. Орёл, наб. Дубровинского, д. 70

АО «Орелоблэнерго»  
302030, г. Орёл, ул. Поликарпова, 8

Приокское управление  
Ростехнадзора  
300041, г. Тула, проспект Ленина, 40  
302001, г. Орёл, ул. Левый берег р. Оки, д. 45а

**РЕШЕНИЕ**

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 31.03.2016.  
В полном объеме решение изготовлено 14.04.2016.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Солдатенковой И.В., заместителя руководителя-начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Бочкова С.А., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гришуновой Е.Н., главного государственного инспектора отдела естественных монополий и рекламы; Гончаровой М.И., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Плотниковой Е.Ж., ведущего специалиста-эксперта отдела естественных монополий и рекламы (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 437-15/03 АЗ, по признакам нарушения Управлением муниципального имущества и землепользования администрации города Орла, 302028, г. Орёл, Пролетарская гора, 1 (далее – УМИЗ) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»), выразившегося в передаче УМИЗ во временное пользование АО «Орелоблэнерго» объектов энергоснабжения, относящиеся к муниципальной собственности (линии электропередач, трансформаторные подстанции, распределительные пункты) по договору № 7-С аренды объектов энергоснабжения от 14.05.2015 (далее – Договор № 7-С) без проведения торгов,

в присутствии на заседании представителей: Супонева А.А., начальника отдела правовой поддержки муниципального сектора экономики правового управления администрации города Орла по доверенности от 30.12.2015 № 7/8523; Кирсановой О.Д., заместителя руководителя Департамента-начальника управления государственного

имущества Департамента по доверенности от 16.03.2016 № 180/д; Колубанова И.В., первого заместителя директора-главного инженера филиала ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания центра»-«Орелэнерго» (далее также – филиал ПАО «МРСК Центра»-«Орелэнерго») по доверенности от 01.02.2016 № Д-ОР/8; Яковых О.В., начальника управления правового обеспечения филиала ПАО «МРСК Центра»-«Орелэнерго» по доверенности от 03.09.2015 № Д-ОР/197; Несена Е.Н., ведущего юрисконсульта управления правового обеспечения филиал ПАО «МРСК Центра»-«Орелэнерго» по доверенности от 28.07.2015 № Д-ОР/183; Ставцева М.С., заместителя генерального директора по правовым вопросам и корпоративному развитию АО «Орелоблэнерго» (23.07.2015 изменило наименование на АО «Орелоблэнерго», далее также - ОАО «Орелоблэнерго») по доверенности от 11.01.2016 № 01-27-06/18; Сидоровой О.В., начальника юридического отдела АО «Орелоблэнерго» по доверенности от 11.01.2016 № 01-27-06/19,

УСТАНОВИЛА:

13.11.2015 на основании заявления филиала ПАО «МРСК Центра»-«Орелэнерго» (от 16.10.2015 исх. № МР1-ОР/12/5064), указывающего на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, и на основании приказа Управления от 13.11.2015 № 239 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения УМИЗ Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 437-15/03 АЗ (далее так же - дело).

Рассмотрение дела откладывалось, объявлялся перерыв.

1. Из заявления филиала ПАО «МРСК Центра»-«Орелэнерго» следует, что на основании пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» между УМИЗ и ОАО «Орелоблэнерго» заключен Договор №7-С.

Договор № 7-С заключен без соблюдения конкурсных процедур, по тому основанию, что предоставляемое в аренду имущество (объекты электросетевого хозяйства, расположенные на территории г. Орла и Орловского района Орловской области) является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения АО «Орелоблэнерго», и данные часть сети и сеть являются технологически связанными.

В то же время актами разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон, составленными между ПАО «МРСК Центра» (его правопродшественниками) и МПП ВКХ «Орелводоканал» подтверждено, что электросетевые объекты МПП ВКХ «Орелводоканал» являются частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения г. Орла и Орловского района Орловской области и технологически связаны с сетями инженерно-технического обеспечения, принадлежащими филиалу ПАО «МРСК Центра» - «Орелэнерго».

Город Орел по существующей схеме электроснабжения питается электрической энергией через высоковольтные подстанции, принадлежащие ПАО «МРСК Центра» (ПС «Центральная», «Западная», «Заводская», «Советская», «Восточная» и др.), в связи с чем, его сети изначально и неразрывно связаны с сетями инженерно-технического обеспечения, принадлежащими филиалу ПАО «МРСК Центра» - «Орелэнерго» (данный довод подтверждается актами разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон, между ОАО «Орелэнерго» - правопродшественником ПАО «МРСК Центра» (ПАО «МРСК Центра» согласно пункту 1.6 Устава является правопреемником ОАО «Орелэнерго» по всем правам и обязанностям) и МПП ВКХ «Орелводоканал»; акты об осуществлении технологического присоединения между ОАО «МРСК Центра» (с 07.07.2015 ОАО «МРСК Центра» изменило наименование на ПАО «МРСК Центра», что подтверждено новой редакцией Устава ПАО «МРСК Центра», выпиской из ЕГРЮЛ от 07.07.2015) и МПП ВКХ «Орелводоканал», однолинейные схемы электроснабжения МПП ВКХ «Орелводоканал»; акт согласования технологической и аварийной брони электроснабжения объектов МПП

ВКХ «Орелводоканал», подписанный между ОАО «МРСК Центра» и МПП ВКХ «Орелводоканал»).

Таким образом, считает Заявитель, спорный участок электрических сетей, переданный в аренду без соблюдения конкурсных процедур по Договору № 7-С, имеет технологическую связь с электрическими сетями как минимум двух сетевых организаций - ПАО «МРСК Центра» и АО «Орелоблэнерго».

На основании вышеизложенного филиал ПАО «МРСК Центра»-«Орелэнерго» считает, что действия УМИЗ по передаче в аренду без конкурсных процедур муниципального имущества г. Орла (объектов электросетевого хозяйства на территории г. Орла и Орловского района) ущемляют права сетевой организации ПАО «МРСК Центра», поскольку лишают его права участвовать в конкурсе на право заключения договора аренды, оказывать возмездные услуги по передаче электроэнергии через данные сети, то есть нарушают экономические интересы общества, создают для АО «Орелоблэнерго» необоснованные преимущества при осуществлении деятельности, приводят к устранению конкуренции.

В ходе рассмотрения заявления Управлением была запрошена информация (исх. № 4168/03 от 27.10.2015) у УМИЗ о заключении Договора № 7-С.

В Управление поступила информация от УМИЗ (исх. № 5502 от 09.11.2015) из которой следует, что Договор № 7-С заключен без проведения торгов, в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», на основании обращения АО «Орелоблэнерго» и заключения Приокского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Приокское управление Ростехнадзор) (исх. №22-3/6202 от 24.04.2015).

В соответствии с данным заключением схемы электрических соединений электрической сети 10/6кВ РП36; РП 11; РП 05; РП 30; РП 06; и РП 01, электроустановки ВКХ «Орелводоканал», соединены через ТП и КТП принадлежащие ОАО «Орелоблэнерго» и технологически связаны с электрической сетью ОАО «Орелоблэнерго».

Также УМИЗ, сообщает, что имущество, указанное в Договоре № 7-С до его заключения находилось в хозяйственном ведении МУПП ВКХ «Орелводоканал» и обслуживалось им самостоятельно, а также на основании решения Орловского городского Совета народных депутатов № 64/1153-ГС от 30.04.2015 «О безвозмездной передаче муниципального имущества в государственную собственность Орловской области» (далее – Решение № 64/1153-ГС) имущество, поименованное в Договоре № 7-С передано безвозмездно в государственную собственность Орловской области.

Из письменных объяснений Департамента (от 10.12.2015 исх. № 3016-ис) следует, что во исполнение Решения № 64/1153-ГС, распоряжения Правительства Орловской области от 30 июня 2015 года № 222-р, на основании приказа Департамента от 8 июля 2015 года № 41, акта приема-передачи от 8 июля 2015 года в государственную собственность Орловской области из собственности муниципального образования «Город Орёл» безвозмездно принято движимое имущество - объекты энергоснабжения (кабельные и воздушные линии). В соответствии с пунктом 7.2 Положения о порядке предоставления в аренду государственного имущества Орловской области, утвержденного постановлением Правительства Орловской области от 21.10.2009 № 205 «О Порядке предоставления в аренду государственного имущества Орловской области и реализации мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» Департаментом издан приказ от 18 ноября 2015 года № 768/1 «О направлении уведомления АО «Орелоблэнерго» о смене арендодателя по договору аренды объектов энергоснабжения от 14 мая 2015 года № 7-С» и направлено соответствующее уведомление в адрес АО «Орелоблэнерго».

Из письменных пояснений МПП ВКХ «Орелводоканал» (исх. от 28.01.2016 № 278/01-04) следует, что в соответствии с распоряжением УМИЗ от 17.03.2015 МПП ВКХ

«Орёлводоканал» передало в муниципальную казну имущество - кабельные и воздушные линии общей протяженностью 81226,69 м. Передача имущества в муниципальную казну проведена 20.04.2015 по актам приема-передачи по форме № ОС-1. Акты разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон, подписанные МПП ВКХ «Орёлводоканал» и филиалом ПАО «МРСК - Центра» - «Орелэнерго» в УМИЗ не передавались, поскольку границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности в точках присоединения не изменились.

Из письменных пояснений АО «Орелоблэнерго» (от 17.02.2016) следует, что обращение в УМИЗ о предоставлении муниципального имущества - объектов энергоснабжения по исключению, предусмотренному пунктом 8 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», с указанием на технологическую связь, было предоставлено только одним заявителем - АО «Орелоблэнерго». В подтверждение технологической связи передаваемых сетей с электрической сетью Общества, УМИЗ было предоставлено, заключение Приокского Управления Ростехнадзора от 24.04.2015 №12-3/6202. Кроме того, не установлено действий УМИЗ по неоднократной последовательной передаче прав на участки сетей одному хозяйствующему субъекту.

2. Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим выводам:

2.1. 20.04.2015 ОАО «Орелоблэнерго» в адрес Приокского управления Ростехнадзора направлен запрос информации с приложением схемы (исх.№ 01-27-05/1153), а именно: связаны ли технологически объекты электроснабжения МПП ВКХ «Орелводоканал» с объектами электросетевого хозяйства ОАО «Орелоблэнерго».

24.04.2015 Приокское управление Ростехнадзора в адрес ОАО «Орелоблэнерго» направило заключение (исх.№ 12-3/6202) на упомянутый выше запрос, из которого следует: «В соответствии с пунктом 6 ГОСТ 24291-90 «Электрическая часть электростанции и электрической сети. Термины и определения», электрической сетью является «совокупность подстанций, распределительных устройств и соединяющих их линий электропередачи, предназначенная для передачи и распределения электрической энергии».

Так как в представленных Вами, для рассмотрения, нормальными схемами электрических соединений электрической сети 10/6кВ РП 36; РП 11 ;РП 05; РП 30; РП 06 и РП 01, электроустановки ВКХ «Орелводоканал», соединены через ТП и КТП принадлежащим ОАО «Орелоблэнерго», то они технологически связаны с электрической сетью Вашей организации».

Администрацией города Орла принято Постановление от 13.05.2015 № 1725 «О заключении с открытым акционерным обществом «Орелоблэнерго» договора аренды объектов энергоснабжения, относящихся к муниципальной собственности» (далее- Постановление № 1725) в соответствии с которым на основании пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», заключением Приокского Управления Ростехнадзора от 24 апреля 2015 года №22-3/6202, Положением «О порядке предоставления в аренду муниципального имущества города Орла», принятым решением Орловского городского Совета народных депутатов от 16.12.2010 № 72/1163-ГС, администрация города Орла постановила заключить с ОАО «Орелоблэнерго» на срок с 01 мая 2015 года по 28 апреля 2016 года договор аренды объектов энергоснабжения, относящихся к муниципальной собственности, для передачи и распределения электрической энергии, согласно приложению.

14.05.2015 между УМИЗ и ОАО «Орелоблэнерго» на основании Постановления № 1725 заключен Договор № 7-С, в соответствии с которым Арендодатель (УМИЗ) сдает во временное пользование Арендатору (ОАО «Орелоблэнерго») объекты энергосбережения, относящиеся к муниципальной собственности (линии электропередач, трансформаторные

подстанции, распределительные пункты) согласно приложения № 1 к Договору № 7-С на срок с 01.05.2015 по 28.04.2016.

2.2. Как следует из письма ФАС России от 26.01.2016 № АК/3780/16 пункт 8 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» допускает возможность заключения договоров без проведения торгов с лицом, обладающим правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемой имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Согласно пункту 24 статьи Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) система коммунальной инфраструктуры - комплекс технологически связанных между собой объектов и инженерных сооружений, предназначенных для осуществления поставок товаров и оказания услуг в сферах электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения до точек подключения (технологического присоединения) к инженерным системам электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объектов капитального строительства, а также объекты, используемые для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов.

Согласно пункту 2 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 (далее - Правила № 83) технологически связанные сети - это принадлежащие на праве собственности или ином законном основании организациям сети инженерно-технического обеспечения, имеющие взаимные точки присоединения и участвующие в единой технологической системе тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения.

Вместе с тем, по мнению ФАС России, положения ГрК РФ (статья 48), Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (части 1, 6, 9, 12 статьи 13), позволяют сделать вывод о том, что объекты электросетевого хозяйства (линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование) относятся к сетям инженерно-технического обеспечения.

С учетом изложенного, понятие технологически связанных сетей, определенное в Правилах № 83, применимо и к электрическим сетям.

Примерами участков сети инженерно-технического обеспечения, подлежащих передаче, могут быть ранее являвшиеся бесхозными участки сетей инженерно-технического обеспечения, право собственности, на которые зарегистрировано за тем или иным публично-правовым образованием, а также вновь построенные участки распределительных (внутриквартальных) сетей, принятые в муниципальную собственность.

ФАС России также обращает внимание, на то, что действия по неоднократной последовательной передаче прав на участки сетей одному хозяйствующему субъекту без проведения торгов содержат признаки нарушения статей 17.1 и 20 Закона «О защите конкуренции», что согласно статье 21 Закона «О защите конкуренции» является основанием для возврата такого имущества.

Такие действия рассматриваются антимонопольным органом как взаимосвязанные сделки, имеющие своей целью передачу без торгов прав не на отдельные участки, а на всю сеть инженерно-технического обеспечения.

При этом, статьей 17.1 Закона «О защите конкуренции» не установлено однозначное обязательство по проведению процедуры торгов собственником государственного или муниципального имущества в случае, если условиям, указанным в

пункте 8 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» удовлетворяют одновременно два и более потенциальных арендатора.

Вместе с тем выбор единственного арендатора из двух потенциальных арендаторов, претендующих на заключение договора аренды государственного или муниципального имущества без проведения процедуры торгов на основании пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» будет содержать признаки недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

Таким образом, действия органа власти по передаче во временное пользование без процедуры торгов объектов энергосбережения, относящихся к муниципальной собственности, при наличии двух претендентов на заключение договора в отношении одних и тех же объектов муниципального имущества без проведения торгов на основании исключений, предусмотренных частью 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Из доказательств, представленных лицам участвующими в деле следует, что:

- 23.04.2008 между администрацией города Орла и ОАО «Орелоблэнерго» был заключен договор № 5 п, в соответствии с которым Арендодатель (администрация города Орла) передает, Арендатор (ОАО «Орелоблэнерго») принимает имущество (Объекты энергоснабжения) за плату во временное владение и пользование;

- УМИЗ не было известно, что объекты энергоснабжения, относящиеся к муниципальной собственности (линии электропередач, трансформаторные подстанции, распределительные пункты) переданное по Договору № 7-С в аренду АО «Орелоблэнерго» имеют технологическую связь с электрическими сетями ПАО «МРСК Центра»; при этом доказано, что сети МУПП ВКХ «Орелводоканал» являются частью сети города Орла, которые находятся в аренде у АО «Орелоблэнерго» (Договор № 5п);

- ПАО «МРСК Центра» - «Орелэнерго» не претендовало на заключение договора аренды объекты энергоснабжения, относящиеся к муниципальной собственности (линии электропередач, трансформаторные подстанции, распределительные пункты);

- действий УМИЗ по неоднократной последовательной передаче прав на объекты энергоснабжения, относящиеся к муниципальной собственности (линии электропередач, трансформаторные подстанции, распределительные пункты) переданных по Договору № 7-С ОАО «Орелоблэнерго» не установлено.

2.3. В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Заключение любых договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, должно осуществляться в порядке, установленном статьей 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Пунктом 8 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» допускает возможность заключения договоров без проведения торгов с лицом, обладающим правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

В материалы дела представлены документы, свидетельствующие о наличии технологической связи между объектами электросетевого хозяйства, а именно в соответствии заключением Приокского управления Ростехнадзора (от 24.04.2015 исх. № 12-3/6202) электрическая сеть ВКХ «Орелводоканал» технологически связана с электрической сетью ОАО «Орелоблэнерго».

При указанных обстоятельствах, с учетом положений пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» в действиях УМИЗ, выразившихся в заключении с ОАО

«Орелоблэнерго» Договора № 7-С аренды муниципального имущества без проведения конкурсов нарушение Закона «О защите конкуренции» не усматривается.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях УМИЗ по заключению с ОАО «Орелоблэнерго» Договора № 7-С, без проведения конкурсов на право их заключения, факта нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

#### Р Е Ш И Л А:

Прекратить рассмотрение дела №437-15/03 АЗ, возбужденного в отношении Управления муниципального имущества администрации города Орла, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассмотренных Комиссией действиях Управления муниципального имущества администрации города Орла.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии



С.А. Бочков

Е.Н. Гришунова

М.И. Гончарова

(отсутствовала)

Е.Ж. Плотникова