

19.40 2011
Федеральное агентство воздушного транспорта
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ПРОЕКТНО-ИЗЫСКАТЕЛЬСКИЙ И НАУЧНО-
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ»



15.04.16
(ФГУП ГПИ и НИИ ГА "Аэропроект")
125171, Москва, Ленинградское шоссе, 7
Телефон: (499) 150-0222 Факс: (499) 150-3283
E-mail: info@aeroproject.ru
ОКПО 01131572 ОГРН 1027700559512
ИНН / КПП 7712037050 / 774301001
Генеральный директор

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы по
Челябинской области

454111, ГСП-6, г. Челябинск, пр. Ленина, 59
Телефон: +7(351) 263-88-71
Факс: +7(351) 263-18-39
E-mail: to74@fas.gov.ru

Копия Заказчику:

ОАО «Челябинское авиапредприятие»

454133, г. Челябинск, аэропорт, здание группы
закупок, кабинет №1
Тел.: +7(351) 778-33-25
Факс +7(351) 778-33-25
E-mail: sekretar@cekport.ru,
dogovor@cekport.ru

№ _____
На № _____ от _____

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт гражданской авиации «Аэропроект» (ФГУП ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект») направляет Вам на рассмотрение жалобу на действия заказчика при проведении конкурентных переговоров, а именно при размещении закупки № 31603376761.

Информация о Заказчике.

Заказчик – ОАО «Челябинское авиапредприятие» (далее - Заказчик), место нахождения: 454133, Российская Федерация, город Челябинск, аэропорт, телефон: +7(351) 778-33-25, факс +7(351) 778-33-25,

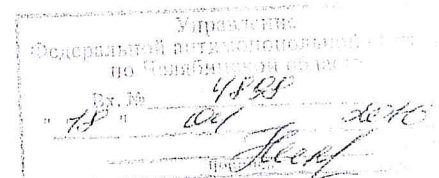
Информация об участнике размещения заказа, направившем жалобу.

Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт гражданской авиации «Аэропроект» (ФГУП ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект»), адрес (место нахождения): 125171, Москва, Ленинградское шоссе, д.7; тел.: +7(499) 150-02-22,

Информация о запросе предложений.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.gov.ru>.
Номер извещения: № 31603376761, ссылка – <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3475967&epz=true&style44=true>.

Предмет договора – Выполнение проектных работ по объекту проектирования «Новый аэровокзальный комплекс внутренних/международных воздушных линий Международного аэропорта «Баландино – Челябинск (СЕК)».



Начальная (максимальная) цена контракта: 120 000 000 (Сто двадцать миллионов) рубле. копеек, в т.ч. НДС.

Дата размещения заказа – 01.03.2016 г.

Дата и время окончания подачи заявок - 18.04.2016 г., 16:00 (время местное).

Дата рассмотрения и оценки заявок - 18.04.2016 г., 16:00 (время местное).

Дата подведения итогов: 22.04.2016 г., 15:00 (время местное).

Обжалуемые действия.

1. В подпункте 3.2 пункта 3 раздела 7 Информационной карты указано, что участник закупки в качестве документов, подтверждающих опыт участника конкурентных переговоров, в составе заявки должен представить копии 4 (четырёх) договоров (полный комплект, включая техническое задание) и актов на выполнение работ по разработке проектной документации для строительства зданий и сооружений авиационной инфраструктуры, включающей аэровокзальный комплекс площадью не менее 20 000 м², относящихся к зданиям и сооружениям повышенного уровня ответственности (включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства), а также организации работ по проведению соответствующих инженерных изысканий и выполнению авторского надзора на объектах, строящихся по проектной документации, ранее разработанной участником закупки, за последние 5 (пять) лет, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурентных переговорах.

В своем ответе на запрос о разъяснениях положений документации конкурентных переговоров от 12.04.2016 № 1.55/1291 (прилагается) ОАО «Челябинское авиапредприятие» дало ссылку на пункт 2.1 глава IV «Техническое задание» документации конкурентных переговоров, а именно:

«В частности, согласно пункту 2.1. Технического задания (Основные технологические параметры АВК): «Удельный показатель площади: на 1 пикового пассажира должно приходиться не более 20-21 м². Любое увеличение должно быть обосновано и согласовано. Т.е. суммарная площадь АВК в среднем должна составлять 20-22 тыс. квадратных метров (любое превышение площади АВК должно быть обосновано и согласовано с Заказчиком)».

Однако в справочном руководстве по развитию аэропортов Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА) установлено, что основным технологическим параметром при проектировании аэровокзальных комплексов является их пропускная способность.

Более того, в основных технологических параметрах будущего аэровокзального комплекса внутренних/международных воздушных линий Международного аэропорта «Баландино – Челябинск (СЕК)» (пункт 2.1, глава IV «Техническое задание» документации о конкурентных переговорах) заказчиком указана пропускная способность аэровокзального комплекса.

В связи с этим ФГУП ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект» считает, что данное требование к участникам, а именно установление требования по предоставлению копий 4 (четырёх) договоров за последние 5 (пять) лет на выполнение работ по проектированию зданий и сооружений авиационной инфраструктуры, включающей аэровокзальный комплекс площадью не менее 20 000 м², является необоснованным и ограничивает конкуренцию участников данной процедуры закупки.

По нашему мнению данное требование нарушает требования статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», так как оно ограничивает количество участников закупки.

2. В подпункте 3.5 пункта 3 раздела 7 Информационной карты указано, что в качестве оценки по критерию «Квалификация персонала» участнику закупки в качестве подтверждающих документов необходимо представить документы, подтверждающие наличие в штате 20 (двадцати) и более специалистов, привлекаемых к выполнению работ по предмету договора, имеющих квалификацию (наличие индивидуального опыта специалистов за последние 5 (пять) лет до даты окончания приема заявок по разработке проектной документации (3D проектирование, BIM-проектирование проектирование особо опасных, технически сложных и уникальных объектов) для строительстве зданий и сооружений авиационной инфраструктуры, включающей аэровокзальный комплекс площадью не менее 20 000 кв.м., относящихся к зданиям и сооружениям повышенного уровня ответственности (включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства), а также организации работ по проведению соответствующих инженерных изысканий и



выполнению авторского надзора на объектах, строящихся по проектной документации, ранее разработанной участником закупки). Для подтверждения вышеперечисленного затребовано следующее:

- сведения о наличии специалистов, привлекаемых для выполнения работ, оформленные по форме 1.4;
- реестр дипломов о высшем профессиональном образовании в сфере строительства и архитектурно-строительного проектирования, заверенный кадровой службой Участника;
- реестр, заверенный кадровой службой Участника, аттестационных и квалификационных документов;
- реестр трудовых договоров и трудовых книжек с отметкой кадровой службы о работе в настоящее время.

ФГУП ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект» считает, что из приведенного выше перечня документов неясно какими именно документами будет подтверждаться и как оцениваться индивидуальный опыт специалистов участника конкурентных переговоров по проектированию особо опасных, технически сложных и уникальных объектов для строительства зданий и сооружений авиационной инфраструктуры, включающей аэровокзальный комплекс площадью не менее 20 000 кв.м.

3. В пункте 2 раздела 8 Информационной карты указано, что «участники закупки, подавшие заявки в установленной документацией о закупке срок, должны обеспечить явку своих уполномоченных представителей (паспорт для руководителя, доверенность для уполномоченного лица) по адресу: г. Челябинск, аэропорт, для проведения конкурентных переговоров в период с «20» апреля 2016 года 9-00 час. по «22» апреля 2016 года 14-00 час. местного времени.

О графике проведения конкурентных переговоров участниками, допущенными до основного этапа рассмотрения заявок, будут уведомлены путем направления письма на электронный адрес, указанный участником в заявке».

Однако в данном пункте не указаны дата и время, до которого участники закупки будут уведомлены о графике проведения конкурентных переговоров, что ставит в заведомо неравные условия иногородних и местных участников и данных переговоров.

Также ФГУП ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект» считает необходимым помимо уведомления участников закупки путем направления письма на электронный адрес, указанный участником в заявке предусмотреть дублирование информации о графике проведения конкурентных переговоров другим способом связи (телефон, факс и т.д.), в связи с возможными сбоями в работе информационно-телекоммуникационной сети Интернет и не своевременным получением письма, отправленного на электронный адрес участника закупки.

4. В пункте 2 раздела 10 Информационной карты указано, что «Тендерная комиссия вправе привлекать к процессу оценки экспертов, при этом Тендерная комиссия должна обеспечить конфиденциальность процесса оценки и соблюдение коммерческой тайны потенциальных участников конкурентных переговоров».

Однако, и в документации о проведении конкурентных переговоров, и в действующей редакции Положения об организации закупочной деятельности ОАО «Челябинское авиапредприятие» (утвержденное Решением Совета директоров, протокол от 07.04.2016 г. №5/2016), далее - Положение отсутствует четкое определение понятия «эксперт», то есть в данном случае не понятно, каких именно специалистов и из каких организаций Тендерная комиссия вправе привлекать к процессу оценки заявок участников.

5. В пункте 1 раздела 12 Информационной карты указано, что «по окончании конкурентных переговоров участник закупки подает окончательное предложение в письменной форме (которое составляется в той же форме, что и первоначальная заявка участника на участие в конкурентных переговорах)».

Однако и в документации о проведении конкурентных переговоров, и в Положении отсутствует четкое описание порядка подачи окончательного предложения участника закупки.



ФГУП ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект» считает, что в документации о проведении конкурентных переговоров необходимо четко описать порядок подачи окончательного предложения участника закупки.

6. В пункте 1 раздела 6 Информационной карты, а также в Положении указано, что «Заказчик вправе внести изменения в условия конкурентных переговоров, изложенные в Извещении и закупочной документации. В случае, если изменения вносятся позднее, чем за 4 (четыре) рабочих дня до даты окончания подачи предложений, то срок подачи предложений должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в Единой информационной системе внесенных в Извещение и закупочную документацию изменений до даты окончания подачи предложений такой срок составлял не менее чем 4 (четыре) рабочих дня».

Однако, на основании запроса на разъяснения положений документации конкурентных переговоров от 12.04.2016 № 1.55/1291 ФГУП ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект» (прилагается) Заказчик внес изменения в закупочную документацию и разместила новую редакцию документации в Единой информационной системе 13 апреля 2016 года в 17:58 (время московское), не изменив при этом срок подачи заявок на участие в конкурентных переговорах, что является нарушением срока внесения изменений в условия конкурентных переговоров, предусмотренных Положением. Согласно пункта 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Также в ответе на запрос о разъяснениях, размещенном ОАО «Челябинское авиапредприятие» в Единой информационной системе, содержится упоминание о закупочной документации, размещенной в Единой информационной системе 14 апреля 2016 года, однако данная документация в Единой информационной системе отсутствует.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного прошу:

1. Обязать Заказчика внести необходимые изменения в Документацию о проведении конкурентных переговоров на право заключения договора на выполнение проектных работ по объекту проектирования «Новый аэровокзальный комплекс внутренних/международных воздушных линий Международного аэропорта «Баландино – Челябинск (СЕК)».
2. Продлить срок подачи заявок на участие в конкурентных переговорах в соответствии с требованиями закупочной документации и Положения.

Приложение:

1. Копии документов, подтверждающих полномочия генерального директора ФГУП ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект» (копия приказа о назначении генерального директора) – на 1 листе.
2. Копия запроса на разъяснения положений документации конкурентных – на 4 листах.
3. Копии ответов ОАО «Челябинское авиапредприятие» – на 5 листах.

